

2

в Управление Федеральной антимонопольной службы  
по Санкт-Петербургу

адрес местонахождения/почтовый адрес:  
199004, Санкт-Петербург, 4-я линия В.О., д. 13, лит. А  
e-mail: to78@fas.gov.ru

**ЗАЯВИТЕЛЬ:**

Общество с ограниченной ответственностью  
«СТРОЙГРАД»

адрес местонахождения/почтовый адрес:  
192029, Санкт-Петербург, пр-т Обуховской Обороны,  
д. 86, лит. О, пом. 4-Н, оф. 23  
номер контактного телефона: +7 951 645 52 61  
номер факса: отсутствует  
e-mail: orlova.t.law@gmail.com

**ОРГАНИЗАТОР ТОРГОВ/ЗАКАЗЧИК:**

Акционерное общество «Адмиралтейские верфи»

адрес местонахождения/почтовый адрес:  
190121, Санкт-Петербург, наб. реки Фонтанки, д. 203  
ответственное должностное лицо:  
Богачева Наталья Ивановна  
номер контактного телефона: +7 (812) 494 79 56  
e-mail: Boqacheva.NI@ashipyards.com

СПб УФАС России  
№ 12222-ЭП/19  
от 22.04.2019



СОДЕРЖИТ ЭЦП

4: /ЭЛ. ПОЧТА-ЖАЛОБЫ-44-Ф

**ОБЖАЛУЕМЫЕ ТОРГИ/ЗАКУПКА:**

Извещение от 15.04.2019 № 31907768269  
о проведении запроса предложений в электронной  
форме, участниками которого могут быть только  
субъекты малого и среднего предпринимательства на  
выполнение текущего ремонта – замена оконных  
блоков на стеклопакеты в цехах и отделах Общества.  
В объеме 1012,2 кв.м. (поз. 34, (п. 1202), доп. 3,  
часть 1, плана закупок на 2019 г.)

**ЖАЛОБА**

15.04.2019 Акционерное общество «Адмиралтейские верфи» (далее – Организатор торгов) опубликовало Извещение от 15.04.2019 № 31907768269 о проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на выполнение текущего ремонта – замена оконных блоков на стеклопакеты в цехах и отделах Общества. В объеме 1012,2 кв.м. (поз. 34, (п. 1202), доп. 3, часть 1, плана закупок на 2019 г.) (далее - закупка). Общество с ограниченной ответственностью «СТРОЙГРАД» (далее - Заявитель) хотело бы подать заявку на участие в указанной закупке, но поскольку опубликованная Организатором торгов Документация о закупке противоречит требованиям Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ), Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) и Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), Заявитель не может поучаствовать в закупке.

1. В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», при закупке товаров, работ, услуг заказчики должны руководствоваться принципом отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Пунктом 4.1.7 Документации о закупке к участникам закупки предъявлено дополнительное требование:

1. Наличие свидетельства СРО на:

2.1. Разборка (демонтаж) зданий и сооружений, стен, перекрытий, лестничных маршей и иных конструктивных и связанных с ними элементов или их частей;

7.2. Монтаж элементов конструкций надземной части зданий и сооружений, в том числе колонн, рам, ригелей, ферм, балок, плит, поясков, панелей стен и перегородок;

11.1. Монтаж, усиление и демонтаж конструктивных элементов и ограждающих конструкций зданий и сооружений, в том числе из клееных конструкций.

В соответствии с пунктом 4.1.16 Документации о закупке, участник в составе заявки, для подтверждения соответствия требованиям, установленным в пункте 4.1.7 Документации о закупке, должен представить в составе заявки следующие документы: Выписка из реестра членов СРО, выданная не ранее за 1 месяц до даты окончания срока подачи заявки, о допуске к видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства в соответствии с пунктом 4.1.7 Документации о закупке.

Законодательство Российской Федерации разграничивает понятия «капитальный ремонт» и «текущий ремонт». Определения понятий «объект капитального строительства», «строительство», «реконструкция», «капитальный ремонт объекта капитального строительства» приведены в статье 1 ГрК РФ. Согласно пункту 14.2 статьи 1 ГрК РФ, капитальный ремонт объектов капитального строительства (за исключением линейных объектов) - замена и (или) восстановление строительных конструкций объектов капитального строительства или элементов таких конструкций, за исключением несущих строительных конструкций, замена и (или) восстановление систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения объектов капитального строительства или их элементов, а также замена отдельных элементов несущих строительных конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановление указанных элементов.

В части 6 статьи 55.24 ГрК РФ закреплено, что техническое обслуживание зданий, сооружений, текущий ремонт зданий, сооружений проводятся в целях обеспечения надлежащего технического состояния таких зданий, сооружений. В силу пункта 5 части 2 статьи 2 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», жизненный цикл здания или сооружения - период, в течение которого осуществляются инженерные изыскания, проектирование, строительство (в том числе консервация), эксплуатация (в том числе текущие ремонты), реконструкция, капитальный ремонт, снос здания или сооружения. Следовательно, работы по капитальному ремонту и работы по текущему ремонту отличаются друг от друга по содержанию и, соответственно, имеют различное правовое регулирование.

В соответствии с частью 3 статьи 52 ГрК РФ, лицом, осуществляющим капитальный ремонт объекта капитального строительства (далее - лицо, осуществляющее строительство), может являться застройщик либо индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, заключившие договор строительного подряда. Лицо, осуществляющее строительство, обеспечивает соблюдение требований проектной документации, технических регламентов, техники безопасности в процессе указанных работ и несет ответственность за качество выполненных работ и их соответствие требованиям проектной документации. Согласно части 2 статьи 52 ГрК РФ, работы по договорам о капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным

с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором (далее также - договор строительного подряда), должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства (далее - СРО), если иное не установлено статьей 52 ГрК РФ. В соответствии с частью 1 статьи 55.8 ГрК РФ, индивидуальный предприниматель или юридическое лицо имеет право выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договору строительного подряда, по договору подряда на осуществление сноса, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, или региональным оператором, при условии, что такой индивидуальный предприниматель или такое юридическое лицо является членом соответственно саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, если иное не установлено ГрК РФ.

Таким образом, действующим законодательством Российской Федерации установлено, что капитальный ремонт объекта капитального строительства в подавляющем большинстве случаев должен выполняться лицом, являющимся членом СРО.

Предметом обжалуемой закупки является выполнение работ по текущему ремонту (ОКПД2: 43.32.10.110 Работы по установке дверных и оконных блоков и коробок, навеске дверных полотен (кроме дверей автоматического действия и вращающихся дверей), окон, оконных створок, планчатых створок, дверей гаражного типа и т. п. из любых материалов). При этом действующим законодательством Российской Федерации не установлено требование, что текущий ремонт должен выполняться лицами, являющимися членами СРО.

Виды работ:

2.1. Разборка (демонтаж) зданий и сооружений, стен, перекрытий, лестничных маршей и иных конструктивных и связанных с ними элементов или их частей;

7.2. Монтаж элементов конструкций надземной части зданий и сооружений, в том числе колонн, рам, ригелей, ферм, балок, плит, поясков, панелей стен и перегородок;

11.1. Монтаж, усиление и демонтаж конструктивных элементов и ограждающих конструкций зданий и сооружений, в том числе из клееных конструкций, это виды работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту, утвержденные Приказом Минрегиона РФ от 30.12.2009 № 624 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства», не имеют отношения к работам по текущему ремонту, которые являются предметом закупки.

Таким образом, Организатор торгов установил требование к составу заявки, не предусмотренное ГрК РФ, что также противоречит пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

Кроме того, статьей 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлены антимонопольные требования к торгам, согласно которым при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. Установление Организатором торгов требования, не предусмотренного действующим законодательством Российской Федерации привело к тому, что Заявитель не может

принять участие в закупке наряду с другими потенциальными участниками, у которых нет требуемого Организатором торгов Свидетельства СРО.

2. Пунктом 4.1.27 Документации о закупке установлено, что для подтверждения соответствия оценочным критериям участнику необходимо включить в состав своей заявки в том числе: Копии ранее заключенных и исполненных договоров на выполнение аналогичных работ за последние 3 года (с 01.01.2016 по 31.12.2018 г), переходящие договора с 2015г. на 2016г и с 2017г на 2018г – не принимаются.

Учитывая тот факт, что Организатор торгов просит подтвердить квалификацию участника за последние 3 года, то, фактически не имея на то объективных оснований, Организатор торгов при оценке заявок не будет учитывать договоры, переходящие с 2017 на 2018 год. Указанный критерий в формулировке, указанной Организатором торгов в Документации о закупке, носит необъективный характер, а также нарушает конкуренцию между участниками закупки, что является нарушением пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и статьи 17 Закона о защите конкуренции.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### ПРОШУ:

1. Признать Жалобу от 22.04.2019 Общества с ограниченной ответственностью «СТРОЙГРАД» обоснованной.

2. Признать в действиях Акционерного общества «Адмиралтейские верфи» нарушение пункта 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

3. Признать в действиях Акционерного общества «Адмиралтейские верфи» нарушение статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

4. Выдать Акционерному обществу «Адмиралтейские верфи» обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений.

Приложения на 95 листах:

1. Копия Документации о закупке в 1 экземпляре на 93 листах.
2. Копия Решения от 26.11.2018 № 1 в 1 экземпляре на 1 листе.
3. Копия Приказа от 19.12.2018 № 1 в 1 экземпляре на 1 листе.

Генеральный директор ООО «СТРОЙГРАД»

подписано ЭЦП

С.А. Баландина  
22.04.2019