



ФИЛИАЛ ОБЩЕСТВА С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«ГАЗПРОМНЕФТЬ – СМАЗОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ»
в г. САНКТ-ПЕТЕРБУРГЕ
(ФИЛИАЛ ООО «ГАЗПРОМНЕФТЬ – СМ» в г. САНКТ-ПЕТЕРБУРГЕ)

Россия, 199178, Санкт-Петербург,
3-я линия В.О., д. 62, лит. А, офис 212
ОГРН 1077762940331
ИНН /КПП 7728640182 / 780143001
Адрес для корреспонденции:
Россия, 199178, Санкт-Петербург,
3-я линия В.О., д. 62, лит. А, офис 212
Тел. +7 (812) 449-76-45
Факс +7 (812) 449-76-46
<http://www.gazpromneft-oil.com>

24.05.2019 № 3694

на № _____ от _____

5

В Управление
Федеральной антимонопольной службы
по г. Москве

107078, г. Москва, Мясницкий проезд,
дом 4, стр. 1

to77@fas.gov.ru

ЖАЛОБА

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «Газпромнефть – смазочные материалы» (ООО «Газпромнефть – СМ»), место нахождения: 117218, Россия, г. Москва, ул. Кржижановского, д. 14, корп. 3; почтовый адрес: 117218, Россия, г. Москва, ул. Кржижановского, д. 14, корп. 3, e-mail: lubricants@gazprom-neft.ru, тел. +7 (495) 642-99-69, факс +7 (495) 921-48-63.

Сведения об организаторе закупки: Федеральное государственное унитарное предприятие «Росморпорт» (ФГУП «Росморпорт», Мурманский филиал), место нахождения и почтовый адрес ФГУП «Росморпорт»: 127055, Россия, г. Москва, ул. Суцневская, д.19, стр.7; место нахождения и почтовый адрес Мурманского филиала: 183038, Россия, Мурманская область, г. Мурманск, Портовый проезд, д. 19; тел. +7 (8152) 55-08-00, факс: +7 (8152) 55-08-50, e-mail: mail@mrm.rosmorport.ru, контактное лицо по процедуре запроса котировок: Беляевская Наталия Евгеньевна, тел.: (8152) 550-886, email: N.Belyaevskaya@mrm.rosmorport.ru, контактное лицо по вопросам разъяснения технического задания и прочим техническим вопросам: Науменко Александр Викторович, тел. (8152) 550-842, e-mail: a.naumenko@mrm.rosmorport.ru

Место размещения закупки – ЭТП АО «ЕЭТП», www.roseltorg.ru

Наименование закупки: открытый запрос котировок в электронной форме по выбору организации на поставку судовых масел на ледокол «Адмирал Макаров» с разделением на лоты: Лот №1 «Поставка судового машинного циркуляционного масла Техасо TARO 30 DP30X или эквивалента» и Лот №2 «Поставка судового машинного цилиндрического масла Техасо TARO 30 DP40X или эквивалента».

Номер закупки: МФ 49/19 (номер извещения: 31907770598),

Дата размещения: 15.04.19.

Адрес размещения закупки: <https://www.roseltorg.ru/procedure/31907770598>,
<https://com.roseltorg.ru/#com/procedure/view/procedure/511486>.

Предмет закупки: Лот №1 «Поставка судового машинного циркуляционного масла Техасо TARO 30 DP30X или эквивалента», Лот №2 «Поставка судового машинного цилиндрического масла Техасо TARO 30 DP40X или эквивалента».

Московское УФАС
Рег. номер 28671/19
зарегистрирован 27.05.2019



Продукция приобретает для снабжения ледокола «Адмирал Макаров», находящегося у причала морского порта Мурманск.

Место поставки товаров/ оказания услуг/выполнения работ: борт ледокола «Адмирал Макаров», находящегося у причала морского порта Мурманск.

ООО «Газпромнефть – СМ» подало заявку на участие в закупке, дата и время регистрации заявки 23.04.2019 17:46, и допущено к участию в закупке. ООО «Газпромнефть – СМ» предложены по Лоту №1 масло циркуляционное Техасо TARO 30 DP30X и по Лоту №2 масло цилиндрическое Техасо TARO 30 DP40X.

По итогам рассмотрения заявок, направленных в электронной форме, составлен Протокол №МФ 49/19-01 заседания комиссии по открытию доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе котировок от 24.04.2019 (Приложение 4). Указанный документ размещен 25.04.2019 14:32 в сети Интернет <https://com.roseltorg.ru/#com/protocol/index/lot/525291>. Согласно сведениям из Протокола, в заявках на участие по Лоту №1 и Лоту №2 представлены предложения от ООО «ПоволжьеНефтеХим» и ООО «ХимСервис».

По результатам рассмотрения предложений Мурманским филиалом ФГУП «Росморпорт» было принято решение о заключении договора поставки смазочных материалов с ООО «ПоволжьеНефтеХим», что отражено в Протоколе № МФ 49/19-02 от 13.05.2019 (Приложение №5).

Со своей стороны, ООО «Газпромнефть – СМ» представляет обоснованные возражения касательно принятого решения по следующим причинам.

Во-первых, предложенные ООО «ПоволжьеНефтеХим» Товары (по Лоту №1 было предложено масло циркуляционное М-10ДЦЛ30; по Лоту №2 – масло М-14ДЦЛ30) не могут быть признаны эквивалентами Техасо TARO 30 DP30X и Техасо TARO 30 DP40X в силу того факта, что масла Техасо TARO 30 DP30X и Техасо TARO 30 DP40X являются высококачественными продуктами, прошедшими все необходимые испытания у производителей двигателей и получившими одобрения и рекомендации для их использования.

В Извещении содержатся сведения касательно судна, для использования на котором приобретаются Товары, - ледокол «Адмирал Макаров» IMO: 7347603 (1975). Из открытых

источников (URL: <https://www.korabel.ru/fleet/info/3273.html>/<https://rsclass.org/upload/iblock/c57/c57627c619efaa1b78a2951c507fa87b.pdf>) ООО «Газпромнефть – СМ» стало известно о том, что на указанном ледоколе установлен двигатель марки "WARTSILA-NSD (SULZER)" Type: 12ZH40/48 (компания Sulzer была в дальнейшем поглощена компанией Wärtsilä). Согласно информационным бюллетеням от производителя двигателя (Приложение №6), к использованию рекомендованы определенные масла, среди которых не поименованы предложенные ООО «ПоволжьеНефтеХим» Товары. Использование не рекомендованных смазочных материалов, которые не прошли обязательные полевые испытания OEM («original equipment manufacturer» — оригинальный производитель), может повлечь риски, сопряженные со сроком службы двигателя, качеством его работы, с потенциальной аварийной ситуацией. В свою очередь возможная авария представляет опасность как для экипажа судна, так и для окружающей среды. Наличие рекомендаций и одобрения изготовителя двигателя путем включения наименования масла в информационный бюллетень – существенная характеристика, которой должен отвечать продукт, подлежащий использованию в двигателе.

Поскольку, согласно Извещению, участниками Запроса могут быть предложены эквиваленты масел «Техасо TARO 30 DP30X» и «Техасо TARO 30 DP40X», такие эквиваленты должны отвечать требованию взаимозаменяемости, то есть обладать всеми

техническими, физико-химическими, а также эксплуатационными характеристиками присущими «Техасо TARO 30 DP30X» и «Техасо TARO 30 DP40X». Отсутствие одобрений – критерий, не позволяющий заявлять об эквивалентности масла М-10ДЦЛ30 маслу Техасо TARO 30 DP30X, а также масла М-14ДЦЛ30 маслу Техасо TARO 30 DP40X.

Также обращаем Ваше внимание на то обстоятельство, что техническая часть Извещения не содержит конкретизации понятия «эквивалент», что влечет разночтения в понимании данного термина и вводит участников закупочной процедуры в заблуждение.

В свою очередь, для получения заключения специалистов независимой лаборатории ООО «Газпромнефть – СМ» обратилось в признанную экспертную организацию – АО «СЖС Восток Лимитед». В результате чего представители АО «СЖС Восток Лимитед» пришли к выводу: согласно протоколам испытаний образцов судовых моторных масел – TARO 30 DP 40X и М-14 ДЦЛ 30, соответственно, исследуемые показатели указывают на соответствие масел одному классу вязкости SAE. Разница значений общего щелочного числа (TBN) и общего кислотного числа данных продуктов свидетельствует, что физико-химические характеристики отличаются. Измеренные показатели плотности, содержания серы, инфракрасной спектроскопии Фурье и атомно-эмиссионной спектроскопии (содержание элементов) указывают на разные базовые основы и пакеты присадок. Соответственно, испытанные продукты могут отличаться по эксплуатационным характеристикам и не являются эквивалентными (Приложения 9, 10, 11).

Во-вторых, в соответствии с п.4 Извещения местом поставки товаров является борт ледокола «Адмирал Макаров», находящегося у причала морского порта Мурманск, что означает необходимость перевалки нефтепродуктов силами Поставщика.

Согласно п.1 ст.16.1 ФЗ от 31.07.1998 № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации» транспортировка и хранение нефти и нефтепродуктов, осуществление деятельности по перевалке нефти и нефтепродуктов во внутренних морских водах допускаются только при наличии плана, который утвержден в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, и в соответствии с которым планируются и осуществляются мероприятия по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в морской среде (далее - план предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, ПЛАРН).

В соответствии с пп.1 п.16 Раздела 2 Извещения установлено требование к участнику о *«соответствии участника закупки требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров»*, которое в силу вышеуказанных норм законодательства следует рассматривать в качестве положения закупочной документации, устанавливающего соответствующее требование наличия у участника закупки ПЛАРН в месте поставки товаров.

ООО «Газпромнефть – СМ» полагает, что участник запроса на основании вышеизложенного должен отвечать указанным критериям, гарантируя тем самым безопасность деятельности по снабжению судна (Приложения 7, 8) и соблюдение требований законодательства.

Между тем у ООО «ПоволжьеНефтеХим» указанный ПЛАРН для морского порта Мурманск отсутствует.

С учетом вышеизложенного, полагаем, что ООО «ПоволжьеНефтеХим» не соответствует требованиям, установленным законодательством и Заказчиком, но, тем не менее, было выбрано для заключения договора поставки. По нашему мнению, данные действия ФГУП «Росморпорт» нарушают порядок проведения процедуры запроса котировок и требования законодательства.

Обращаем внимание, что Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции») при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещены действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе нарушение порядка определения победителя торгов, запроса котировок, запроса предложений (п. 1 ст. 17). Так, Мурманский филиал ФГУП «Росморпорт» в нарушение п.3.7.3 Извещения не осуществил надлежащим образом проверку предлагаемой ООО «ПоволжьеНефтеХим» продукции на соответствие требованиям закупочной документации и не выявил, что указанная продукция не отвечает критерию эквивалентности.

Нарушение правил, установленных ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции», является основанием для признания судом соответствующих торгов, запроса котировок, запроса предложений и заключенных по результатам таких торгов, запроса котировок, запроса предложений сделок недействительными, в том числе по иску антимонопольного органа (п. 4 ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции»).

В соответствии со ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Таким образом, считаем, что закупка № 31907770598 на поставку судового машинного циркуляционного масла Техасо TARO 30 DP30X или эквивалента, а также судового машинного цилиндрического масла Техасо TARO 30 DP40X или эквивалента была проведена с нарушением антимонопольного законодательства и Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ.

На основании изложенного и в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

ПРОСИМ:

1. Рассмотреть жалобу ООО «Газпромнефть – СМ» на действия организатора закупки – ФГУП «Росморпорт» при проведении закупки № 31907770598.
2. Приостановить закупку № 31907770598 до рассмотрения жалобы ООО «Газпромнефть – СМ» по существу.
3. Ответ направить по адресу электронной почты lubricants@gazprom-neft.ru и по адресу нахождения ООО «Газпромнефть – СМ»: 117218, г. Москва, ул. Кржижановского, д. 14, корп. 3, каб.40, а также по адресу филиала ООО «Газпромнефть – СМ» в г. Санкт-Петербурге: 199178, Санкт-Петербург, 3-я линия В.О., д. 62А, офис 131.

Приложения (в копиях):

1. Доверенность на представителя №Д-18 от 04.03.2019 на 3л. в 1 экз.;
2. Извещение о запросе котировок в электронной форме (№ МФ 49/19) по выбору организации на поставку судовых масел на ледокол «Адмирал Макаров» с разделением на лоты: Лот №1 «Поставка судового машинного циркуляционного масла Техасо TARO 30 DP30X или эквивалента», Лот №2 «Поставка судового машинного цилиндрического масла Техасо TARO 30 DP40X или эквивалента» на 41 л. в 1 экз.;
3. Уведомление о внесении изменений в Извещение на 3 л. в 1 экз.;
4. Протокол заседания комиссии по открытию доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе котировок № МФ 49/19-01 от 24.04.2019 на 4 л. В 1 экз.;

5. Протокол № МФ 49/19-02 заседания комиссии по рассмотрению, оценке и сопоставлению заявок на участие в запросе котировок в электронной форме на 8 л.;
6. Информационный бюллетень изготовителя двигателей Wärtsilä на 12 л. в 1 экз.;
7. Договор на абонентское обслуживание по несению аварийно-спасательной готовности к ликвидации разливов нефтепродуктов, порт Мурманск № ГСМ-17/10943/00266/Р от 14.11.2017 на 2 л. в 1 экз.;
8. План ЛАРН на 119л. в 1 экз.;
9. Заключение экспертной лаборатории №3550-OGC-SP-19 от 23.05.2019 на 3 л. в 1 экз.;
10. Протокол испытаний №0633 от 23.05.2019 на 1 л. в 1 экз.;
11. Протокол испытаний №0634 от 23.05.2019 на 1 л. в 1 экз.

Представитель по доверенности



Р.В. Мирошниченко