



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

_____ № _____
На № от

Государственное автономное
профессиональное образовательное
учреждение Свердловской области
«Уральский радиотехнический колледж
им. А.С. Попова»

*

ООО Компания «Федора»

*

Универсальная электронная торговая
площадка ESTR.RU

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-1234/2020

г. Екатеринбург

09.04.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

Рассмотрение жалобы было проведено посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон. В 10-00 осуществлено рассмотрение жалобы посредством интернет-видеоконференции, при участии представителей:

– заказчик в лице Государственного автономного профессионального образовательного учреждения Свердловской области «Уральский радиотехнический колледж им. А.С. Попова» обеспечил подключение представителей – *

– представителей заинтересованного лица ООО Компания «Федора», уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы, подключение не обеспечили,
– слушателя – *

рассмотрев жалобу ООО Компания «Федора» (*) с информацией о нарушении организатором торгов в лице Государственного автономного профессионального образовательного учреждения Свердловской области «Уральский радиотехнический колледж им. А.С. Попова» (*), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса предложений в электронной форме на оказание услуг по ежедневной комплексной уборке мест общего пользования учебных корпусов, помещений и мест общего пользования студенческого общежития ГАПОУ СО «Уральского радиотехнического колледжа им. А.С. Попова» (извещение № 32008955002) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО Компания «Федора» (вх. № 01-8183 от 24.03.2020) с информацией о нарушении организатором торгов в лице Государственного автономного профессионального образовательного учреждения Свердловской области «Уральский радиотехнический колледж им. А.С. Попова», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса предложений в электронной форме на оказание услуг по ежедневной комплексной уборке мест общего пользования учебных корпусов, помещений и мест общего пользования студенческого общежития ГАПОУ СО «Уральского радиотехнического колледжа им. А.С. Попова» (извещение № 32008955002), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заявка участника закупки ООО Компания «Федора» оценена с нарушениями, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Заслушав доводы представителей заказчика, проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи

предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд Государственного автономного профессионального образовательного учреждения Свердловской области «Уральский радиотехнический колледж им. А.С. Попова» (далее – Положение о закупках), утвержденного решением наблюдательного совета № 28 от 13.12.2018г. и размещенного в единой информационной системе в версии 8 от 22.12.2018г.

04.03.2020 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32008955002 и закупочная документация на оказание услуг по ежедневной комплексной уборке мест общего пользования учебных корпусов, помещений и мест общего пользования студенческого общежития ГАПОУ СО «Уральского радиотехнического колледжа им. А.С. Попова».

Начальная (максимальная) цена договора 2 592 225, 00 руб.

23.03.2020г. аукционной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок на участие в аукционе, по ее итогам составлен протокол рассмотрения и оценки предложений участников закупки от 16.03.2020 № 32008955002-01, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом заявке с порядковым номером 275891 участника закупки Компания «Федора» указано обоснование оценки опыта участника, а именно: «1 договор на сумму 9 613 698,63 рублей. сопоставимы оказания услуг, поставки товара установленным требованиям закупки по характеру и объему имеющегося у участников закупки опыта по предмету заключенного и исполненного контракта/договора. При рассмотрении учитывалась только договора/контракты на оказание услуг по чистке и уборке зданий для образовательных учреждений общей площадью не менее 5117,5м2 (для каждого контракта/договора).

Услуга выполнена в рамках контракта (договора), заключенного по результатам конкурентных публичных процедур в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ, Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ собственными силами для образовательных учреждений в период 2013-2019 гг.»

В соответствии ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

В соответствии с п. 5.2 раздела 5 Положения о закупках в документации о закупке указываются следующие сведения:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Согласно п. 5 Извещения о проведении запроса предложений в электронной форме установлено что,

Заявка на участие в закупке подается оператору электронной площадки в форме электронного документа.

Заявка оформляется в соответствии с требованиями Заказчика и регламентом работы электронной торговой площадки.

Согласно п. 1 «требования к заявке на участие в открытом конкурсе» установлено, что заявка на участие в закупке должна содержать:

б) документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям документации о проведении запроса предложений, установленным в соответствии с настоящим положением – документы или копии документов, представляемые участником закупки для оценки нестоимостных критериев оценки заявок на участие в закупке:

а) копии контрактов (договоров) в полном объеме (все страницы контрактов) и приложения, позволяющие определить объем, вид и стоимость оказанных услуг (акты выполненных работ можно не прикладывать, за исключением случаев, прямо указанных в документации о закупке);

7) заявка с предложением по форме № 1 заказчика и в соответствии с требованиями документации о проведении запроса предложений;

Согласно п. 1 «Критерии оценки и сопоставления заявок» установлено, что Критерии оценки и сопоставления заявок:

2. квалификации участников закупки – 50 % (0,5), в том числе:

а) опыт выполнения работ, оказания услуг, поставки товара сопоставимый по объему и характеру предмету закупки - объем (в российских рублях) контрактов (договоров), заключенных по результатам конкурентных публичных процедур в рамках Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», сопоставимых по характеру и объему предмету конкурса, успешно выполненных собственными силами в 2013-2019 гг. для образовательных учреждений. Значимость подкритерия – 100 % (1).

Пояснения:

Под сопоставимостью характера и объема имеющегося у участников закупки опыта по чистке и уборке помещений общей площадью не менее 5117,5 м² (для каждого контакта/договора).

Услуга должна быть выполнена в рамках контракта (договора), заключенного по результатам конкурентных публичных процедур в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ, Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ собственными силами для образовательных учреждений в период 2013-2019 гг.

Участником закупки ООО Компания «Федора» в составе заявки на участие в закупке представлена в том числе следующая информация:

– копия договора на оказание услуг для нужд УрГЭУ № 0510/2017 от 05.10.2017г. В п. 1.1 указано, что площадь внутренних помещений – 31448, 54 м², площадь прилегающей территории – 5000 м².

– копия договора оказания услуг № 21 от 03.04.2017г. В Приложении № 2 к договору № 21 от 03.04.2017г. Техническое задание указана площадь м² – 2 522, 9. Заказчиком по приложенному договору является ГАОУ СПО СО «техникум индустрии питания и услуг «Кулинар».

Комиссией установлено, что в представленной заявке ООО Компания «Федора» приложены 2 договора оказания услуг для оценки по нестоимостному критерию «квалификация участников закупки». Договор оказания услуг № 21 от 03.04.2017г. не был принят к оценке закупочной комиссией в силу того, что площадь оказания услуг по данному договору составила 2 522,9 м². Согласно п. 1 «Критерии оценки и сопоставления заявок» требовалось приложить контракты/договоры, где площадь оказания услуг составляет не менее 5117,5 м² (для каждого контакта/договора).

В силу с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с п. 11.1 раздела 11 Положения о закупках Комиссия по осуществлению закупок производит оценку и сопоставление заявок на участие в запросе предложений в электронной форме в соответствии с требованиями, установленными в извещении и документации о закупке.

На основании изложенного, Комиссией установлено, что заявка участника закупки ООО Компания «Федора» оценена закупочной комиссией в соответствии с Положением о закупках, требованиями закупочной документации.

Согласно п. 11.6 Раздела 11 Положения о закупках результаты оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений в электронной форме фиксируются в протоколе подведения итогов закупки.

Согласно п. 11. 8 Раздела 11 Положения о закупках указанный протокол направляется Заказчиком оператору электронной площадки для его размещения и размещается Заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через 3 (три) дня со дня подписания такого протокола.

Вместе с тем, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что заказчиком/закупочной комиссией не размещен в Единой информационной системе протокол подведения итогов закупки, в нарушение п. 11. 8 Раздела 11 Положения о закупках, что нарушает ч. 2 ст. 2 Закона о закупках.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО Компания «Федора» признать необоснованной.

2. В действиях заказчика в лице Государственного автономного профессионального образовательного учреждения Свердловской области «Уральский радиотехнический колледж им. А.С. Попова» выявлено нарушение ч. 2 ст. 2 Закона о закупках.

3. Заказчику в лице Государственного автономного профессионального образовательного учреждения Свердловской области «Уральский радиотехнический колледж им. А.С. Попова», закупочной комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-1234/2020

**о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации,
проведения закупки**

г. Екатеринбург

09.04.2020г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

*

на основании решения № 066/01/18.1-1234/2020 от 09.04.2020г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице Государственного автономного профессионального образовательного учреждения Свердловской области «Уральский радиотехнический колледж им. А.С. Попова», закупочной комиссии в срок до «08» мая 2020 года устранить нарушения Закона о закупках, установленные решением № 066/01/18.1-1234/2020 от 09.04.2019г., путем размещения итогового протокола, составленного в ходе проведения закупки № 32008955002 и завершении процедуры закупки в соответствии с нормами Закона о закупках, Положения.

2. Оператору электронной торговой площадки обеспечить исполнение пункта 1 настоящего предписания.

3. Заказчику в лице Государственного автономного профессионального образовательного учреждения Свердловской области «Уральский радиотехнический колледж им. А.С. Попова» в срок до «15» мая 2020 года представить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: *.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*