

Общество с ограниченной ответственностью
«Технопро»

В Управление Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве
(Московское УФАС России)

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

ЖАЛОБА

на действия Заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с
Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг
отдельными видами юридических лиц»

Информация о лице, подавшем жалобу (далее – заявитель):

Наименование	ООО «Технопро»
Место нахождения	107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
Почтовый адрес	107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
Адрес электронной почты	
Номер контактного телефона	
Контактное лицо	

Указание на закупку:

Номер извещения	1003/ЗКТЭ-ЦДЗС/22
Способ осуществления закупки	Запрос котировок в электронной форме № 1003/ЗКТЭ-ЦДЗС/22.
Предмет закупки	На право заключения договора поставки запасных частей для железнодорожной техники. Количество поставляемого товара указывается в техническом задании, являющемся приложением № 1.1 к извещению.
Начальная (максимальная) цена договора	Начальная (максимальная) цена договора составляет 14 796 767,55 (Четырнадцать миллионов семьсот девяносто шесть тысяч семьсот шестьдесят семь) руб. 55 коп. без учета НДС, 17 756 121,06 (Семнадцать миллионов семьсот пятьдесят шесть тысяч сто двадцать один) руб. 06 коп. с

учетом НДС.

Информация о лице, действия (бездействия) которого обжалуются:

Наименование	Заказчик – ОАО «РЖД» Закупка осуществляется для нужд Московской дирекции снабжения – структурного подразделения Центральной дирекции закупок и снабжения - филиала ОАО "РЖД".
Место нахождения	
Почтовый адрес	
Контактное лицо:	
Номер контактного телефона	
Адрес электронной почты	

ОАО «РЖД» 18 апреля 2022 г. на сайте www.rts-tender.ru (далее — ЭТЗП) размещено извещение и документы о проведении запроса котировок в электронной форме № 1003/ЗКТЭ-ЦДЗС/22 на право заключения договора поставки запасных частей для железнодорожной техники. Документация о закупке размещена в разделе «Документы».

Начальная (максимальная) цена договора составляет 14 796 767,55 (Четырнадцать миллионов семьсот девяносто шесть тысяч семьсот шестьдесят семь) руб. 55 коп. без учета НДС, 17 756 121,06 (Семнадцать миллионов семьсот пятьдесят шесть тысяч сто двадцать один) руб. 06 коп. с учетом НДС.

Дата начала подачи заявок - с момента опубликования извещения на сайте **«18» апреля 2022 г.**

Дата окончания срока подачи заявок - **«26» апреля 2022 г. в 12:00 ч.** московского времени.

Порядок подведения итогов закупки - рассмотрение первых частей заявок осуществляется **«11» мая 2022 г.**

Дата и время начала аукциона **«12» мая 2022 г. в 10:00 ч.** московского времени.

Рассмотрение заявок осуществляется **«05» мая 2022 г.**

ООО «Технопро» 26.04.2022 подало котировочную заявку, которой присвоен № 2.

05 мая 2022 г. конкурсной комиссией опубликован протокол № 1003/ЗКТЭ-ЦДЗС/22/1 заочного рассмотрения и оценки котировочных заявок, поступивших для участия в запросе котировок в электронной форме № 1003/ЗКТЭ-ЦДЗС/22 на право заключения договора поставки запасных частей для железнодорожной техники, в соответствии с которым заявки участников № 1 и № 3 отклонены и в допуске к участию в запросе котировок № 1003/ЗКТЭ-ЦДЗС/22 отказано на основании пункта 3.6.5.3 приложения № 1 к извещению о проведении запроса котировок в связи с невнесением обеспечения котировочной заявки. Заявка участника № 2 соответствует обязательным требованиям приложения № 1 к извещению о проведении запроса котировок, представлены документы, предусмотренные пунктами 3.13.8., 3.13.9. приложения № 1 к извещению о

проведении запроса котировок, участник допускается к участию в запросе котировок № 1003/ЗКТЭ-ЦДЗС/22.

В связи с тем, что по результатам проведения запроса котировок отклонены все заявки, за исключением одной заявки на участие в закупке запрос котировок № 1003/ЗКТЭ-ЦДЗС/22 признан несостоявшимся на основании подпункта 4 пункта 3.9.1. приложения № 1 к извещению о проведении запроса котировок. **Комиссией принято решение договор с единственным допущенным участником по результатам запроса котировок № 1003/ЗКТЭ-ЦДЗС/22 не заключать, о чем конкурсной комиссией составлен и размещен протокол от 06 мая 2022 г. № 1003/ЗКТЭ-ЦДЗС/22/2.**

Решение конкурсной комиссии о не заключении договора по результатам несостоявшейся закупки считаю незаконным и необоснованным, поскольку предусмотренный в положении и документации о закупке механизм нарушает баланс частных и публичных интересов, законодательно закрепленный принцип равенства участников гражданских правоотношений, поскольку создает неосновательные преимущества для заказчика, обладающего правом немотивированного отказа от заключения договора с участником закупки.

Подача ООО «Технопро» заявки на участие в торгах в настоящем случае является акцептом оферты в контексте статьи 438 Гражданского кодекса Российской Федерации, поскольку согласно пункту 1 статьи 438 Гражданского кодекса Российской Федерации, акцептом признается ответ лица, которому адресована оферта, о ее принятии. Акцепт должен быть полным и безоговорочным. Поскольку подача заявки на участие в торгах является акцептом оферты, при том, что заявка соответствует всем требованиям закупочной документации, у Заказчика, как организатора торгов, возникает обязанность заключить договор с единственным допущенным участником на условиях, предусмотренных документацией о торгах. Положениями пункта 5 статьи 447 Гражданского кодекса Российской Федерации определены случаи, с которых торги признаются несостоявшимися, однако, правовые последствия такого признания указанной нормой права не установлены. Вместе с тем, признание торгов несостоявшимися является их конечным результатом только в случае отсутствия поданных заявок на участие в торгах либо в случае отказа в допуске к участию в торгах всем потенциальным претендентам, поскольку в упомянутых случаях такое признание не влечет за собой никаких правовых последствий и неспособно привести к нарушению либо ущемлению чьих-либо гражданских прав. Однако в случае признания торгов несостоявшимися в связи с тем, что на участие в торгах допущен только один участник, вести речь об отсутствии правовых последствий проведения таких торгов не представляется возможным.

В этой связи, является необоснованным отказ Заказчика от заключения договора с единственным допущенным участником запроса котировок со ссылкой на признания закупки несостоявшейся, поскольку конечным результатом торгов, даже признанных несостоявшимися, при условии соответствия заявки единственного допущенного участника требованиям закупочной документации является заключение с этим участником договора по результатам таких торгов. Правомерность данной позиции подтверждается арбитражной практикой, в частности такие выводы содержатся в постановлении Арбитражного суда Московского округа от 30 сентября 2021 г. № Ф05-

23763/21 по делу № А40-222844/2020. Арбитражный суд пришел к выводу, что в системе действующего правового регулирования при проведении конкурентного отбора контрагента является недопустимым наличие у одного субъекта исключительно прав, у другого – исключительно обязанностей. Так, например, в случае уклонения участника от заключения договора с заказчиком участник может быть включен в реестр недобросовестных поставщиков, в то же время заказчик оставляет за собой право отказаться от заключения договора с победителем без принятия на себя какой-либо ответственности.

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» действия (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. Аналогичные положения установлены в пункте 32 Положения о закупке ОАО «РЖД».

На основании вышеизложенного, прошу:

1. Признать незаконным решение конкурсной комиссии о не заключении договора с единственным допущенным участником по результатам запроса котировок № 1003/ЗКТЭ-ЦДЗС/22, содержащееся в протоколе от 06 мая 2022 г. № 1003/ЗКТЭ-ЦДЗС/22/2.

2. Обязать комиссию заказчика пересмотреть результаты запроса котировок № 1003/ЗКТЭ-ЦДЗС/22 и завершить процедуру закупки.

Приложение: протокол заочного заседания конкурсной комиссии № 1003/ЗКТЭ-ЦДЗС/22/1 от 05 мая 2022 г. на 3 л.; протокол заочного заседания конкурсной комиссии № 1003/ЗКТЭ-ЦДЗС/22/2 от 06 мая 2022 г. на 2 л.

Генеральный директор
ООО «Технопро»



Н. С. Кулаков