



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46. г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

21.01.2020 № *557/07-03*

На № _____ от _____

ООО «ПромГаз»
141308, Московская обл.,
Сергиево-Посадский р-н,
г.Сергиев Посад,
ул.Матросова, 8, эт.1, пом.5, к.3
br.promgaz@mail.ru

Департамент жилищно-коммунального
хозяйства, энергетики и регулирования
тарифов Ярославской области
150880, г.Ярославль,
ул.Чайковского, д.42
dzkh@yarregion.ru

РЕШЕНИЕ

**по делу №076/01/10-456/2019 о нарушении
антимонопольного законодательства**

30 декабря 2019 года

г. Ярославль

(изготовлено в полном объеме 21 января 2020 года)

Комиссия Ярославского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя Ярославского УФАС России Лебедева С.Н.;

члены Комиссии – начальник отдела контроля ТЭК и ЖКХ Ярославского УФАС России Антонова М.В., главный специалист-эксперт отдела контроля ТЭК и ЖКХ Ярославского УФАС России Гробова В.С.,

рассмотрев дело № 076/01/10-456/2019 в отношении общества с ограниченной ответственностью «ПромГаз» (далее – ООО «ПромГаз»), ИНН 5042133749, ОГРН 1145042003215, юридический адрес: 141308, Московская область, Сергиево - Посадский район, г. Сергиев Посад, ул. Матросова, дом 8, этаж 1, помещ.5, комн.3, по признакам нарушения пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в поставке сжиженного углеводородного газа для коммунально-бытовых нужд населения Брейтовского муниципального района Ярославской области не по фиксированной розничной цене, установленной органом государственного регулирования, а по коммерческой цене, что повлекло ущемление интересов неопределенного круга потребителей,

в присутствии законного представителя ООО «ПромГаз» _____

у с т а н о в и л а:

Дело возбуждено по информации Департамента жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и регулирования тарифов Ярославской области о нарушении ООО «ПромГаз» антимонопольного законодательства, выразившемся в прекращении обеспечения жителей

Брейтовского района Ярославской области сжиженным углеводородным газом (СУГ) для коммунально-бытовых нужд по фиксированным розничным ценам (вх. № 4612 от 21.05.2019).

В ходе рассмотрения дела установлены следующие обстоятельства.

Постановлением Правительства Ярославской области от 18.10.2018 №776-п определены уполномоченные организации по обеспечению населения Ярославской области сжиженным углеводородным газом (СУГ) для коммунально-бытовых нужд в 2019 году: ООО «ЮТА-АвтоГаз», ООО «Прометей» и ООО «ПромГаз».

Брейтовский муниципальный район Ярославской области как административно-территориальная единица включает 8 сельских округов. Брейтовский муниципальный район в рамках местного самоуправления включает 3 муниципальных образования со статусом сельских поселений, образованных в границах сельских округов. Всего в районе насчитывается 166 населённых пунктов.

В соответствии с постановлением Правительства Ярославской области от 31.03.2017 № 252-п О региональной программе "Газификация и модернизация жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций Ярославской области" на 2017 - 2021 годы» единственным муниципальным образованием Ярославской области, куда не поступает природный газ, является Брейтовский муниципальный район.

С февраля 2019 ООО «ПромГаз» является единственной уполномоченной организацией по обеспечению СУГ для коммунально-бытовых нужд населения в Брейтовском районе Ярославской области.

Приказом департамента жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и регулирования тарифов Ярославской области от 20.12.2018 №355-г/сж для ООО «Промгаз» установлены фиксированные розничные цены на сжиженный газ, реализуемый населению для коммунально-бытовых нужд, на 2019 год:

из групповых газовых резервуарных установок - 25,46 руб./кг,

в баллонах с доставкой до потребителя - 33,33 руб./кг.

Стоимость СУГ в баллоне объемом 50 л* равна: без доставки — 539,5 руб., с доставкой — 705,26 руб.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30.11.2018 №1442 «Об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации по вопросам государственного регулирования цен на газ» государственное регулирование оптовых цен на газ не применяется в отношении природного газа:

а) реализуемого публичным акционерным обществом «Газпром» и его аффилированными лицами на организованных торгах в объемах, определяемых Правительством Российской Федерации;

б) реализуемого публичным акционерным обществом «Газпром» и его аффилированными лицами организациям для производства природного газа в сжиженном состоянии для последующего экспорта и организациям, заключившим договоры поставки газа после 1 ноября 2018 г., предусматривающие начало поставки природного газа после 1 января 2020 г., для производства метанола из газа природного в газообразном состоянии для последующего экспорта.

15.02.2019 письмом № НК-18/2594 ПАО «Газпром нефть» проинформировало ООО «ПромГаз», что в связи с отменой Постановлением Правительства РФ от 30.11.2018 №1442 государственного регулирования оптовых цен на СУГ компания продолжит реализацию объемов СУГ в адрес ООО «ПромГаз» для обеспечения потребностей населения Ярославской области на условиях рыночного ценообразования в соответствии с законодательством РФ.

В соответствии с Протоколом №02-ПЭ/2019 от 15.03.2019 на рабочем заседании Президиума Координационного совета по энергетике, энергосбережению и

энергоэффективности Ассоциации межрегионального социально-экономического взаимодействия «Центральный Федеральный Округ» рассматривался вопрос о государственном регулировании оптовых и розничных цен на сжиженный углеводородный газ для населения. В протоколе отмечено, что «организации, уполномоченные на поставку СУГ, имеют исключительное положение на рынке и обязаны осуществлять поставку потребителю. В случае отказа от исполнения обязательств, сведения о них должны быть направлены в территориальные органы ФАС России для применения к ним мер антимонопольного воздействия».

16.05.2019 письмом №6 ООО «ПромГаз» уведомило главу Брейтовского муниципального района Ярославской области Перова А.В. о прекращении поставки СУГ для коммунально-бытовых нужд населения по регулируемым ценам с 16.06.2019.

Письмом №их.18-03742/19 от 20.05.2019 Департамент жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и регулирования тарифов Ярославской области направило в Ярославское УФАС России информацию о том, что 17.05.2019 в адрес поступило уведомление ООО «ПромГаз» (исх.№7 от 16.05.2019) о временном прекращении с 16.06.2019 обеспечения жителей Брейтовского района СУГ по регулируемым государством ценам. Указанное решение принято ООО «ПромГаз» в связи с отменой постановлением Правительства РФ от 30.11.2018 №1442 государственного регулирования оптовых цен на СУГ, а также временным отсутствием методики государственного регулирования цен и отсутствием информации по вопросу субсидирования указанного вида деятельности на территории Ярославской области. ООО «ПромГаз» указало, что возобновление деятельности планируется после разрешения сложившейся ситуации.

ООО «ПромГаз» повторно направило информацию о временном прекращении обеспечения жителей Брейтовского района СУГ по регулируемым государством ценам с 21.06.2019 в адрес Администрации Брейтовского муниципального района Ярославской области.

27.05.2019 письмом №8 ООО «ПромГаз» направило в Департамент жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и регулирования тарифов Ярославской области заявление на пересмотр тарифа в связи с убыточностью регулируемого вида деятельности.

03.06.2019 письмом №их.18-04168/19 Департамент жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и регулирования тарифов Ярославской области возвратил на доработку материалы для установления розничных цен на СУГ, реализуемый населению для бытовых нужд, на основании несоответствия требованиям к представляемым материалам.

25.06.2019 письмом №их.06.01-1059/19 Администрация Брейтовского муниципального района Ярославской области сообщила в Департамент жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и регулирования тарифов Ярославской области, что 21.06.2019 ООО «ПромГаз» прекращена реализация СУГ для жителей Брейтовского района по регулируемым государством ценам, реализация газа осуществляется по коммерческой цене 1150 руб. за баллон.

25.06.2019 письмом №их.18-04786/19 Департамент жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и регулирования тарифов Ярославской области вновь направил в Ярославское УФАС России информацию о том, что с 21.06.2019 ООО «ПромГаз» прекращена реализация СУГ для жителей Брейтовского района по регулируемым государством ценам.

04.07.2019 ООО «ПромГаз» обратилось в Администрацию Брейтовского муниципального района Ярославской области с письмом №10, в котором просило представить сведения о техническом состоянии обменного фонда газовых баллонов, находящихся в пользовании населения.

В ответ Администрация Брейтовского муниципального района Ярославской области сообщила в письме №их.06.01-1186/19 от 09.07.2019, что указанными сведениями не располагает, направлены запросы в сельские поселения района.

В письменных пояснениях №их.18-05157/19 от 03.07.2019 Департамент жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и регулирования тарифов Ярославской области указал, что ООО «ПромГаз» в соответствии с Постановлением Правительства Ярославской области от 18.10.2018 №776-п является уполномоченной организацией по обеспечению населения Ярославской области сжиженным углеводородным газом (СУГ) для коммунально-бытовых нужд. При решении вопроса о назначении ООО «ПромГаз» уполномоченной организацией в 2019 году последнее подтвердило свои намерения о бесперебойных поставках СУГ населению Брейтовского муниципального района Ярославской области. На территории данного муниципального района отсутствуют аналогичные уполномоченные организации, осуществляющие поставку СУГ для населения. В настоящее время в департаменте находится на рассмотрении обращение ООО «ПромГаз» о пересмотре действующих розничных цен на СУГ, материалы возвращены на доработку в связи с несоответствием по содержанию требованиям пункта 19 Методических указаний по регулированию розничных цен на сжиженный газ, реализуемый населению для бытовых нужд, утвержденных приказом ФСТ от 15.06.2007 № 129-э/2. На территории Ярославской области отсутствует механизм субсидирования деятельности, связанной с реализацией СУГ населению для бытовых нужд по регулируемым ценам. Методика государственного регулирования цен деятельности по воспроизведению природного газа с применением технологии по сжижению газа и(или) его регазификации на территории Ярославской области отсутствует.

10.07.2019 в письме №10 в адрес Департамента жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и регулирования тарифов Ярославской области ООО «ПромГаз» сообщило об отсутствии сведений о техническом состоянии обменного фонда газовых баллонов (для пересмотра цен на СУГ для населения).

11.07.2019 Ярославское УФАС России направило в ФАС России письмо №5248/07-04 с просьбой разъяснить, какие меры антимонопольного воздействия необходимо принять в случае отказа уполномоченными организациями по обеспечению населения Ярославской области сжиженным углеводородным газом либо поставке по коммерческим ценам.

ООО «ПромГаз» в ответ на запросы Ярославского УФАС России письмами №10 от 12.07.2019, №12 от 29.08.2019 пояснило, что причиной временного прекращения поставок населению СУГ по фиксированным розничным ценам является прекращение ПАО «Газпром нефть» оптовых поставок СУГ по регулируемым ценам с апреля 2019 года по договору поставки нефтепродуктов от 01.01.2019. Цена закупки СУГ, с учетом расходов на хранение и доставку до АГЗС, у поставщика выше, чем тариф, установленный для ООО «ПромГаз» Департаментом жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и регулирования тарифов Ярославской области.

В ходе рассмотрения дела ООО «ПромГаз» заявило, что установленная органом государственного регулирования фиксированная розничная цена на СУГ не соответствует фактическим расходам, это привело к убыточной деятельности Общества, что недопустимо.

ООО «ПромГаз» в ответ на запрос Ярославского УФАС России письмом №11 от 31.07.2019 представило следующую информацию:

За период с 21.06.2019 по 31.07.2019 ООО «ПромГаз» реализовано 962 баллона СУГ, в том числе:

- 24 баллона объемом 50л с доставкой по фиксированной розничной цене на сумму 16798,32 руб.,
- 20 баллонов объемом 50л с доставкой по коммерческой цене на сумму 25000 руб.,
- 12 баллонов объемом 50л без доставки по фиксированной розничной цене на сумму 6231,96 руб.,
- 850 баллонов объемом 50л без доставки по коммерческой цене на сумму 977500 руб.,

- 25 баллонов объемом 12л без доставки по коммерческой цене на сумму 17500 руб.,
- 31 баллон объемом 27л без доставки по коммерческой цене на сумму 9300 руб.

В органы социальной защиты населения за период с 21.06.2019 по 31.07.2019 ООО «ПромГаз» были направлены сведения для начисления льгот по 117 баллонам на общую сумму 122598,11 руб., в том числе:

- 27 баллонов объемом 50л с доставкой по фиксированной розничной цене на сумму 18898,11 руб.,
- 2 баллона объемом 50л с доставкой по коммерческой цене на сумму 2500 руб.,
- 88 баллонов объемом 50л без доставки по коммерческой цене на сумму 101200 руб.

29.07.2019 письмом №838 Управление социальной защиты населения Администрации Брейтовского муниципального района сообщило, что количество льготников по оплате коммунальных услуг в части газоснабжения в Брейтовском районе составляет 1516 человек. В июне 2019 года ООО «ПромГаз» подало сведения о приобретении газа на 229 человек, из них 146 человек – по коммерческим ценам. Этим льготникам выплачена компенсация на сумму 123300 руб. из федерального и регионального бюджета.

Письмом № их. 06.01-1280/19 от 30.07.2019 Администрация Брейтовского муниципального района Ярославской области представила протоколы заседаний рабочего совещания от 31.01.2019, 23.05.2019, предметом которых были вопросы, касающиеся обеспечения населения района сжиженным углеводородным газом, в том числ, и о прекращении поставки по регулируемым ценам. Принято решение о представлении ООО «ПромГаз» пакета документов в Департамент жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и регулирования тарифов Ярославской области на увеличение тарифа.

28.05.2029 письмом №их.06.01-0877/19 Администрация Брейтовского муниципального района Ярославской области обратилась в прокуратуру Брейтовского района с просьбой провести проверку в отношении ООО «ПромГаз» в связи с многочисленными устными обращениями граждан, проживающих на территории района, по факту невозможности получить газ в баллонах у единственного поставщика ООО «ПромГаз».

Письмом №118ж-2019 от 27.06.2019 прокуратура Брейтовского района ответила, что оснований для принятия мер прокурорского реагирования нет, поскольку случаев отказа гражданам в приобретении газа не установлено.

В целях определения доминирующего положения на рынке услуг по обеспечению населения СУГ в баллонах для коммунально-бытовых нужд на территории Брейтовского муниципального района Ярославской области, 08.08.2019 Ярославским УФАС России был направлен запрос №5453/07-04 в адрес уполномоченных организаций ООО «ЮТА-АвтоГаз», ООО «Прометей» и ООО «ПромГаз» о предоставлении сведений о том, в каких муниципальных образованиях Ярославской области они осуществляют фактическую деятельность по обеспечению населения СУГ в баллонах для коммунально-бытовых нужд и о размере выручки от указанных услуг за 2018, первое полугодие 2019 года.

В соответствии с письмом №89 от 12.09.2019 ООО «Прометей» осуществляет деятельность по обеспечению СУГ для коммунально-бытовых нужд населения в г.Рыбинске, г.Пошехонье, Рыбинском и Пошехонском муниципальных районах Ярославской области.

Согласно письму №14 от 09.08.2019 ООО «ПромГаз» с января 2019 года осуществляет деятельность в качестве уполномоченной организации на территории Брейтовского муниципального района Ярославской области.

Письмом №180-Я/19 от 13.08.2019 ООО «Юта-АвтоГаз» сообщило, что осуществляет деятельность по обеспечению СУГ для коммунально-бытовых нужд населения в г. Ярославле, Первомайском, Даниловском, Любимском, Тутаевском, Некоузском, Мышкинском, Угличском, Большесельском, Некрасовском, Ярославском, Гаврилов-Ямском, Борисоглебском, Ростовском, Переславском муниципальных районах Ярославской области, а также с 01.01.2018

по 31.01.2019 осуществлялась поставка СУГ в Брейтовский муниципальный район.

ООО «ПромГаз» в ответ на запрос Ярославского УФАС России письмом №20 от 08.11.2019 представило следующую информацию:

За период с 21.06.2019 по 08.11.2019 ООО «ПромГаз» реализовано 962 баллона СУГ, в том числе:

- 24 баллона объемом 50л с доставкой по фиксированной розничной цене по цене 699,93 руб.,

- 102 баллона объемом 50л с доставкой по коммерческой цене 1250 руб.,

- 12 баллонов объемом 50л без доставки по фиксированной розничной цене по цене 519,33 руб.,

- 2384 баллонов объемом 50л без доставки по коммерческой цене 1150 руб.,

- 65 баллонов объемом 12л без доставки по коммерческой цене 300 руб.,

- 51 баллон объемом 27л без доставки по коммерческой цене 700 руб.

Письмом № 1344 от 26.11.2019 Управление социальной защиты населения Администрации Брейтовского муниципального района представило сведения о размере компенсации по оплате коммунальной услуги по газоснабжению в период с 01.01.2019 по 31.10.2019, переданном ООО «ПромГаз». Сумма компенсации за газ, реализованный ООО «ПромГаз» населению для коммунально-бытовых нужд по коммерческой цене, составила 1 108 818,5 руб.

Принимая решение Комиссия Ярославского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства исходила из следующего.

В соответствии со статьей 8 Федерального закона от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» Правительство Российской Федерации утверждает правила поставок газа, правила пользования газом и предоставления услуг по газоснабжению, а также устанавливает принципы формирования цен на газ и тарифов на услуги по его транспортировке по газотранспортным и газораспределительным сетям, порядок компенсации убытков, понесенных газораспределительными организациями при поставках газа населению в соответствии с льготами, предусмотренными законодательством Российской Федерации.

Согласно пункту 2 Постановления Правительства РФ от 29.12.2000 № 1021 «О государственном регулировании цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке и платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации» (далее — Постановление №1021) под розничной ценой на сжиженный газ понимается цена на сжиженный газ, реализуемый населению для бытовых нужд, кроме газа для заправки автотранспортных средств, не связанных с осуществлением предпринимательской (профессиональной) деятельности.

Согласно пункту 4 Постановления №1021 государственному регулированию на территории Российской Федерации подлежит розничная цена на сжиженный газ, реализуемый населению для бытовых нужд.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.07.2008 № 549 утверждены Правила поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан (Правила №549), которые регламентируют отношения, возникающие при поставке газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан в соответствии с договором о поставке газа (далее - договор), в том числе устанавливают особенности заключения, исполнения, изменения и прекращения договора, его существенные условия, а также порядок определения объема потребленного газа и размера платежа за него.

Правила №549 регламентируют отношения, возникающие при поставке газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан в соответствии с договором о поставке газа (далее - договор), в том числе устанавливают особенности заключения, исполнения, изменения и прекращения договора, его существенные условия, а также порядок определения объема потребленного газа и размера платежа за него.

Согласно пункту 3 Правил №549 под поставщиком газа понимается газоснабжающая организация, являющаяся стороной договора, на которой лежит обязанность подать абоненту газ надлежащего качества.

"Газ, поставляемый для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан" - являющийся предметом договора природный газ, поставляемый по газораспределительной сети, либо сжиженный углеводородный газ, поставляемый из резервуарной или групповой баллонной установки;

"Абонент" - сторона договора, обязанная принять поставленный газ и оплатить его. Абонентом может выступать физическое лицо (гражданин), в том числе собственник (наниматель) жилого дома, приобретающий газ для удовлетворения личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, или юридическое лицо (управляющая организация, товарищество собственников жилья, жилищно-строительный, жилищный и иной специализированный кооператив), приобретающее газ в качестве коммунального ресурса для предоставления гражданам коммунальной услуги по газоснабжению.

Пунктом 45 Правил №549 установлен строго определенный, закрытый перечень обстоятельств, которыми предусмотрено право поставщика в одностороннем порядке приостановить подачу газа, в следующих случаях:

а) нарушение исполнения абонентом условий договора о предоставлении информации, без получения которой невозможно определить достоверный (фактический) объем потребленного газа;

б) отказ абонента допускать представителей поставщика газа для проведения проверки;

в) неоплата или неполная оплата потребленного газа в течение 2 расчетных периодов подряд;

г) использование абонентом газоиспользующего оборудования, не соответствующего оборудованию, указанному в договоре;

д) поступление уведомления от организации, которая по договору с абонентом осуществляет техническое обслуживание внутридомового или внутриквартирного газового оборудования, об использовании абонентом газоиспользующего оборудования, не соответствующего предъявляемым к этому оборудованию нормативным требованиям;

е) отсутствие у абонента договора о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, заключенного со специализированной организацией.

Согласно пункту 46 Правил №549 до приостановления исполнения договора поставщик газа обязан направить абоненту уведомление по почте заказным письмом (с уведомлением о его вручении) о предстоящем приостановлении подачи газа и его причинах не позднее чем за 20 календарных дней до дня приостановления подачи газа.

В соответствии с пунктом 47 Правил №549 подача газа без предварительного уведомления абонента может быть приостановлена в следующих случаях:

а) авария в газораспределительной сети;

б) авария внутридомового или внутриквартирного газового оборудования либо утечка газа из внутридомового или внутриквартирного газового оборудования;

в) техническое состояние внутридомового или внутриквартирного газового оборудования по заключению специализированной организации, с которой абонент заключил договор о техническом обслуживании указанного оборудования, создает угрозу возникновения

аварии.

ООО «ПромГаз» не представлено доказательств наличия фактов каких-либо нарушений со стороны абонентов. Таким образом, у ООО «ПромГаз» не было законных оснований для приостановления поставок газа населению Брейтовского района Ярославской области коммунально-бытовых нужд по установленным фиксированным розничным ценам.

Обоснование ООО «ПромГаз» своих действий по приостановлению поставок СУГ для населения тем, что было отменено регулирование оптовых цен, не может быть принято во внимание на основании следующего.

В соответствии с частью 1 статьи 456 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) продавец обязан передать покупателю товар, предусмотренный договором купли-продажи. Согласно статьи 309 ГК РФ обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с обычаями делового оборота или иными обычно предъявляемыми требованиями. Односторонний отказ от исполнения обязательства и одностороннее изменение его условий не допускаются, за исключением случаев, предусмотренных законом (статья 310 ГК РФ).

Согласно распоряжению Правительства РФ от 03.07.2003 № 908-р «О концепции развития рынка сжиженного газа для бытовых нужд» система балансовых заданий представляет собой административное регулирование поставок сжиженного газа для бытовых нужд. Выполнение балансовых заданий является обязательным. Обязательство по обеспечению круглосуточной подачи газа надлежащего качества в необходимом количестве лежит на газораспределительной организации, уполномоченной на обеспечение населения бытовым сжиженным газом, в том числе, в границах Брейтовского муниципального района Ярославской области.

Временное прекращение ООО «ПромГаз» поставок СУГ населению по установленным органом государственного регулирования фиксированным розничным ценам вынуждает последнее приобретать СУГ по коммерческой (нерегулируемой) цене в размере 1150 руб. за баллон объемом 50л (без доставки), 1250 руб. (с доставкой), которая значительно (почти в 2 раза) выше установленной розничной фиксированной цены. Рост цены товара не обуславливает соответствующее такому росту снижение спроса на этот товар.

Согласно пункту 4 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) **ущемление интересов** других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо **неопределенного круга потребителей**, в том числе экономически или технологически **не обоснованные сокращение или прекращение производства товара**, если на этот товар имеется спрос или размещены заказы на его поставки при наличии возможности его рентабельного производства, а также если такое **сокращение или такое прекращение производства товара** прямо не предусмотрено федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

Первоначально при возбуждении дела действия ООО «ПромГаз» были квалифицированы по пункту 4 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

В ходе рассмотрения дела было установлено, что поставка СУГ населению Брейтовского муниципального района Ярославской области с 21.06.2019 года ООО «ПромГаз» была прекращена **по фиксированной розничной цене**. В связи с этим Комиссией по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства рассматриваемые действия ООО «ПромГаз» в качестве нарушения были переквалифицированы с пункта 4 части 1

статьи 10 Закона о защите конкуренции на пункт 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции – нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования, выразившееся в поставке сжиженного углеводородного газа для коммунально-бытовых нужд населения Брейтовского района Ярославской области по коммерческим ценам, а не по фиксированной розничной цене, установленной органом государственного регулирования, что привело к ущемлению интересов неопределенного круга потребителей.

Признаки нарушения антимонопольного законодательства выяснены на рынке оказания услуг по обеспечению СУГ для коммунально-бытовых нужд населения.

Антимонопольным органом проведен анализ состояния конкуренции на рынке услуг по обеспечению СУГ для коммунально-бытовых нужд населения в соответствии с Порядком проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденным приказом ФАС России №220 от 28.04.2010 (далее – Порядок).

Географические границы товарного рынка определяют территорию, на которой покупатели имеют экономическую и технологическую возможность приобрести, а продавцы реализовать товар или предоставить услугу. В данном исследовании географические границы услуг по реализации СУГ для коммунально-бытовых нужд населения определены административными границами Брейтовского муниципального района Ярославской области.

Продуктовыми границами данного товарного рынка является поставка СУГ в баллонах для коммунально-бытовых нужд населения. Для конечного потребителя – населения Брейтовского муниципального района Ярославской области, где отсутствует сеть магистрального газопровода, СУГ для коммунально-бытовых нужд населения, не имеет заменителей.

С 01.02.2019 единственной уполномоченной организацией, которая осуществляет деятельность по обеспечению СУГ для коммунально-бытовых нужд населения в Брейтовском муниципальном районе Ярославской области является ООО «ПромГаз», иные уполномоченные организации указанную деятельность в Брейтовском муниципальном районе не осуществляют.

Таким образом, ООО «ПромГаз» на товарном рынке реализации СУГ в баллонах в географических границах Брейтовского района Ярославской области в рассматриваемый период занимает долю равную 100 %.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам.

Доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта (за исключением финансовой организации) доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов, если только при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства или при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией не будет установлено, что, несмотря на превышение указанной величины, положение хозяйствующего субъекта на товарном рынке не является доминирующим.

Согласно части 2.1 статьи 5 Закона о защите конкуренции не может быть признано доминирующим положение хозяйствующего субъекта - юридического лица, учредителем (участником) которого являются одно физическое лицо (в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя) или несколько физических лиц, если выручка от

реализации товаров за последний календарный год такого хозяйствующего субъекта не превышает четыреста миллионов рублей, за исключением: хозяйствующего субъекта, входящего в группу лиц с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами по основаниям, предусмотренным частью 1 статьи 9 настоящего Федерального закона. Данное исключение не применяется к хозяйствующим субъектам, входящим в группу лиц по основанию, предусмотренному пунктом 7 части 1 статьи 9 настоящего Федерального закона; к хозяйствующим субъектам, входящим в группу лиц, участниками которых являются только лица, входящие в группу лиц по основанию, предусмотренному пунктом 7 части 1 статьи 9 настоящего Федерального закона; к хозяйствующему субъекту, участником которого является индивидуальный предприниматель.

Согласно части 1 статьи 9 Закона о защите конкуренции группой лиц признается совокупность физических лиц и (или) юридических лиц, соответствующих одному или нескольким признакам из следующих признаков:

1) хозяйственное общество (товарищество, хозяйственное партнерство) и физическое лицо или юридическое лицо, если такое физическое лицо или такое юридическое лицо имеет в силу своего участия в этом хозяйственном обществе (товариществе, хозяйственном партнерстве) либо в соответствии с полномочиями, полученными, в том числе на основании письменного соглашения, от других лиц, более чем пятьдесят процентов общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли) в уставном (складочном) капитале этого хозяйственного общества (товарищества, хозяйственного партнерства);

2) юридическое лицо и осуществляющие функции единоличного исполнительного органа этого юридического лица физическое лицо или юридическое лицо;

3) хозяйственное общество (товарищество, хозяйственное партнерство) и физическое лицо или юридическое лицо, если такое физическое лицо или такое юридическое лицо на основании учредительных документов этого хозяйственного общества (товарищества, хозяйственного партнерства) или заключенного с этим хозяйственным обществом (товариществом, хозяйственным партнерством) договора вправе давать этому хозяйственному обществу (товариществу, хозяйственному партнерству) обязательные для исполнения указания;

4) юридические лица, в которых более чем пятьдесят процентов количественного состава коллегиального исполнительного органа и (или) совета директоров (наблюдательного совета, совета фонда) составляют одни и те же физические лица;

5) хозяйственное общество (хозяйственное партнерство) и физическое лицо или юридическое лицо, если по предложению такого физического лица или такого юридического лица назначен или избран единоличный исполнительный орган этого хозяйственного общества (хозяйственного партнерства);

6) хозяйственное общество и физическое лицо или юридическое лицо, если по предложению такого физического лица или такого юридического лица избрано более чем пятьдесят процентов количественного состава коллегиального исполнительного органа либо совета директоров (наблюдательного совета) этого хозяйственного общества;

7) физическое лицо, его супруг, родители (в том числе усыновители), дети (в том числе усыновленные), полнородные и неполнородные братья и сестры;

8) лица, каждое из которых по какому-либо из указанных в пунктах 1 - 7 настоящей части признаку входит в группу с одним и тем же лицом, а также другие лица, входящие с любым из таких лиц в группу по какому-либо из указанных в пунктах 1 - 7 настоящей части признаку;

9) хозяйственное общество (товарищество, хозяйственное партнерство), физические лица и (или) юридические лица, которые по какому-либо из указанных в пунктах 1 - 8 настоящей части признаков входят в группу лиц, если такие лица в силу своего совместного участия в этом хозяйственном обществе (товариществе, хозяйственном партнерстве) или в соответствии с полномочиями, полученными от других лиц, имеют более чем пятьдесят процентов общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли) в уставном

(складочном) капитале этого хозяйственного общества (товарищества, хозяйственного партнерства).

В связи с тем, что фактически в географических границах Брейтовского муниципального района Ярославской области ООО «ПромГаз» занимает доминирующее положение с долей 100 %, а по представленным документам выручка ООО «ПромГаз» за последний календарный год не превышает четыреста миллионов рублей, у ООО «ПромГаз» были запрошены сведения о группе лиц согласно части 1 статьи 9 Закона о защите конкуренции.

ООО «Промгаз» представило в Ярославское УФАС России следующую информацию.

ООО «Промгаз» имеет единственного учредителя – [REDACTED], он же является генеральным директором, доля уставного капитала – 100%.

[REDACTED] является учредителем в ООО «Газовая компания» (доля уставного капитала [REDACTED] – 50%) и ООО «ПроффКлиматъ» (доля уставного капитала [REDACTED] – 45%).

Из пояснений ООО «Газовая компания» № 004/12 от 18.12.2019 [REDACTED] был учредителем компании с долей уставного капитала 50 % до 31.08.2019, в его функции и полномочия входил контроль отчетности работы Общества, прямых указаний для исполнения [REDACTED] не давал. [REDACTED] прекратил деятельность в качестве учредителя 31.08.2019 на основании договора № 50АБ 3310564 купли-продажи доли в уставном капитале.

Доля [REDACTED] в компании ООО «ПроффКлиматъ» составляет менее 50 %.

На основании изложенного, ООО «ПромГаз» при определении доминирующего положения на товарном рынке подпадает под исключение в соответствии с частью 2.1 статьи 5 Закона о защите конкуренции и его положение не может быть признано доминирующим в силу указанного иммунитета.

При данных обстоятельствах рассматриваемые действия ООО «ПромГаз» не могут быть квалифицированы по пунктам 4, 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, дело подлежит прекращению.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, статьей 41, статьей 41.1, статьей 48, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия

р е ш и л а:

1. Дело № 076/01/10-456/2019 в отношении ООО «ПромГаз» прекратить в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства.

2. Передать материалы в отношении ООО «ПромГаз» в прокуратуру Ярославской области для рассмотрения в рамках полномочий в части реализации СУГ для коммунально-бытовых нужд населения Брейтовского муниципального района Ярославской области по коммерческим ценам.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель Комиссии

Лебедева С.Н.

Члены Комиссии

Антонова М.В.

Грובה В.С.