



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
от _____
На № _____

Акционерное общество «Екатеринбургская
теплосетевая компания»

*

Филиал «Свердловский»

*

Публичное акционерное общество «Т
Плюс»

*

ООО «Уралпромстрой»

*

АО «Центр развития экономики»
(B2B-Center)

*

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-1200/2020

г. Екатеринбург

08.04.2020г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

Жалоба рассмотрена посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон. В 09-30 осуществлено рассмотрение жалобы посредством интернет-видеоконференции, представители сторон обеспечили подключение, а именно:

– от заказчика в лице Акционерного общества «Екатеринбургская теплосетевая компания» подключение обеспечила *

– от организатора торгов в лице Филиала «Свердловский» Публичного акционерного общества «Т Плюс» подключение обеспечила *

– от заявителя ООО «Уралпромстрой» обеспечила подключение *

рассмотрев жалобу ООО «Уралпромстрой» (*) с информацией о нарушении заказчиком в лице Акционерного общества «Екатеринбургская теплосетевая компания» (*), организатором торгов в лице Филиала «Свердловский» Публичного акционерного общества «Т Плюс» (*), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку продукции «Трубы бесшовные Д89-133» для нужд АО «ЕТК». (1428053) (извещение № 32008793781) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Уралпромстрой» (вх. № 01-7888 от 23.03.2020) с информацией о нарушении заказчиком в лице Акционерного общества «Екатеринбургская теплосетевая компания», организатором торгов в лице Филиала «Свердловский», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку продукции «Трубы бесшовные Д89-133» для нужд АО «ЕТК». (1428053) (извещение № 32008793781), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что установленные в закупочной документации критерии оценки и сопоставления заявок носят дискриминационный характер, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Представитель заказчика и организатора торгов с доводами жалобы не согласилась, просила признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей,

являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупочная процедура проводилась в соответствии с Положением о закупках Публичного акционерного общества «Т Плюс» (далее – Положение о закупках), утвержденного решением Совета директоров ПАО «Т Плюс» (Протокол от 27.11.2019 №79) и размещенного в единой информационной системе в версии 11 от 12.12.2019.

23.01.2020 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32008793781 и закупочная документация на право заключения договора на поставку продукции «Трубы бесшовные Д89-133» для нужд АО «ЕТК». (1428053).

Начальная (максимальная) цена договора 690 079,09 руб.

В соответствии с ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

Согласно п. 4.2.6 Положения о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемой продукции, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемой продукции, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемой ими продукции, к условиям исполнения договора.

В соответствии с п. 14.2 Приложения № 2 «Инструкция по проведению закупочных процедур» к Положению о закупках победителем запроса предложений признается участник конкурентной закупки, заявка на участие, в закупке которого в соответствии с критериями, определенными в документации о закупке, наиболее полно соответствует требованиям документации о закупке и содержит лучшие условия поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Согласно п. 4.2.3 Приложения № 2 «Инструкция по проведению закупочных процедур» к Положению о закупках независимо от способа проведения закупки в документации о закупке должны быть указаны следующие сведения, если иное не установлено настоящей Инструкцией:

- т. критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;
- у. порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

В разделе 5.7 Приложения № 2 «Инструкция по проведению закупочных процедур» к Положению о закупках определены порядок оценки и сопоставления заявок. Порядок включает в себя в том числе следующее:

5.7.10. Оценка осуществляется в строгом соответствии с критериями и процедурами, указанными в настоящем Положении и в закупочной документации.

5.7.11. Оценка заявок производится согласно конкретным критериям, включенным в закупочную документацию, по документам и сведениям, представленным участниками в заявках соответственно предмету оценки по каждому критерию, и значимости критериев (весовых коэффициентов). Совокупная значимость всех критериев должна быть равна 100%. Для оценки заявки осуществляется расчет итогового рейтинга по каждой заявке.

Критерии могут разбиваться на подкритерии с различными уровнями декомпозиции, каждый из которых также должен иметь свой весовой коэффициент.

Рейтинг заявки по каждому критерию/подкритерию представляет собой оценку в баллах, получаемую по результатам оценки по критериям/подкритериям. В случае наличия подкритериев рейтинг заявки по данному критерию рассчитывается путем сложения рейтингов по каждому подкритерию, умноженных на его значимость.

Итоговый рейтинг заявки для построения ранжировочного списка заявок в соответствии с предпочтительностью для Заказчика рассчитывается путем сложения рейтингов по каждому критерию оценки заявки, умноженных на их значимость.

5.7.12. Стандартный перечень критериев/подкритериев оценки (сопоставления) заявок на участие в закупке:

№	Критерий	Подкритерий первого уровня	Подкритерий второго уровня
1.	Коммерческие условия предложения		
1.1.		Стоимость предложения (Не допускается применение подкритериев данного критерия)	
1.2.		Прочие финансовые условия предложения (При отсутствии в проекте договора каких-либо из перечисленных в данном подкритерии условий их вес перераспределяется в пользу подкритерия «Условия оплаты»)	
1.2.1.			Условия оплаты
1.2.2.			Удержанный платеж (Оценивается как форма обеспечения обязательств поставщика), банковская гарантия, залог

1.2.3.			Штрафы и пени
1.2.4.			Форма расчета
1.3.		Прочие контрактные условия предложения	

5.7.13. При ранжировании заявок закупочная комиссия принимает оценки и рекомендации экспертов (если они привлекались), однако принимает решения самостоятельно.

5.7.14. При публикации критериев оценки заявок в закупочной документации Организатор закупки указывает не только порядок (в том числе иерархию) их применения при оценке заявок, но и точную относительную значимость (весовые коэффициенты) каждого такого критерия.

5.7.15. В зависимости от предмета закупки состав критериев отбора и стандартный перечень критериев/подкритериев оценки (сопоставления) заявок, могут быть уточнены и/или изменены по решению ЦЗО Общества/Комиссии по стратегическим закупкам Общества.

В соответствии с п. 4.8.3.3 закупочной документации оценка заявок производится согласно критериям, указанным Приложении №3, по документам и сведениям, представленным Участниками закупки в заявках соответственно предмету оценки по каждому критерию, и значимости критериев (весовых коэффициентов). Совокупная значимость всех критериев должна быть равна 100%. Для оценки заявки осуществляется расчет итогового рейтинга по каждой заявке в баллах.

В разделе II. «Критерии оценки и весовые коэффициенты» Приложения №3 к Документации по открытому запросу предложений указаны критерии оценки и весовые коэффициенты, в том числе и подкритерию «Условия оплаты»:

№	Критерий	Подкритерий первого уровня	Подкритерий второго уровня	Весовой коэффициент критерия	Весовой коэффициент подкритерия первого уровня	Весовой коэффициент подкритерия второго уровня
1.	Коммерческие условия заявки			1		
1.1.		Стоимость заявки			0,7	
1.2.		Прочие финансовые условия заявки			0,2	
1.2.1.			Условия оплаты			0,8
1.2.2.			Штрафы и пени			0,1
1.2.3.			Форма расчета			0,1
1.3.		Прочие контрактные условия заявки			0,1	

При оценке заявок Участников используется четырех балльная шкала.

Оценка по каждому подкритерию определяется путем произведения выставленных баллов и соответствующих весовых коэффициентов данного подкритерия. Оценка по подкритерию «Прочие финансовые условия предложения» вычисляется путем произведения сумм полученных значений подкритериев второго уровня на весовой коэффициент данного критерия. Итоговая оценка каждой заявки вычисляется путем суммирования полученных значений подкритериев первого уровня.

По подкритерию «Стоимость заявки» оценка производится в соответствии со следующей методикой:

Стоимость заявки, указанная в оферте Участника, подлежит дисконтированию с учетом максимальной отсрочки платежа и ставки рефинансирования Центрального Банка Российской Федерации.

Дисконтирование производится по следующей формуле:

$$\text{Стоимость} = \sum_{i=0}^n \frac{\text{Платеж}_i}{\left(1 + \frac{\text{Ставка}}{ni}\right)^i}$$

Где:

Стоимость – дисконтированная стоимость заявки без НДС;

n – максимальная отсрочка платежа в условиях оплаты;

i - счетный день наступления единовременного платежа;

i - счетный день наступления авансового платежа = 0

Платежи – стоимость предложения (i - не применяется) без НДС;

Ставка – ставка рефинансирования Центрального Банка

ni – количество счетных месяцев/дней в году

Балльная оценка каждой заявки по критерию «Стоимость заявки» определяется по следующей формуле:

$$Ra_i = \frac{\text{Стоимость}_{\min}}{\text{Стоимость}_i} \times 4$$

Ra_i – баллы, присуждаемые i -му участнику;

Стоимость_{\min} – минимальная дисконтированная стоимость заявки, предложенная

Участниками;

Стоимость_i – дисконтированная стоимость заявки i -го участника;

i – участник закупки.

Значения баллов, полученные по данной формуле, округляются до четырех знаков после запятой.

Значения баллов для Подкритерия «Условия оплаты» определяются по четырех балльной шкале в зависимости от степени соответствия заявки Участника по данному подкритерию требованиям закупочной документации в соответствии со следующей шкалой:

Шкала по оценочному подкритерию «Условия оплаты»

Степень соответствия подкритерию	Баллы
Участником предложено авансирование	1
Оценка не применяется	2
Отсрочка оплаты не соответствует проекту договора	3
Отсрочка оплаты соответствует проекту договора либо предложена на более длительный срок	4

Представитель заказчика и организатора торгов на заседании Комиссии так же пояснила, что лучшие условия по цене с точки зрения затрат Заказчика - это не лучшая цена, указанная в заявке участника, а лучшее ее значение с учетом отсрочки оплаты (дисконтирования). Именно поэтому Заказчиком в документации о закупке установлено, что для целей сопоставления стоимость заявки подлежит дисконтированию с учетом графика оплаты, представленного участником, и ставки рефинансирования/ключевой ставки Центрального Банка Российской Федерации.

Кроме того, в соответствии с п. 3.2 проекта договора оплата Продукции, производится Покупателем в следующем порядке: оплата Продукции производится Покупателем с отсрочкой платежа не менее 30 и не более 60 календарных дней с даты поставки Продукции (даты подписания Сторонами ТОРГ-12 или УПД) при условии предоставления Покупателю полного комплекта документов на оплату Продукции (В случае, если договор заключается с субъектом малого и среднего предпринимательства, то срок оплаты устанавливается в соответствии с действующим законодательством РФ (Оплата Продукции производится с отсрочкой платежа не более 15 рабочих дней(в соответствии с Положением, утвержденным

Постановлением правительства РФ от 11.12.2014г. №1352) с даты поставки Продукции (даты подписания Сторонами ТОРГ-12 или УПД) при условии предоставления Покупателю полного комплекта документов на оплату Продукции:

- Оригинал товарной накладной унифицированной формы ТОРГ-12 или Универсального Передаточного Документа (УПД) (статус 1) – 2 (два) экземпляра;
- Оригинал счет-фактуры на отгруженную Продукцию, оформленную в соответствии со статьей 169 НК РФ или Универсального Передаточного Документа (УПД) (статус 1) – 1 (один) экземпляр (оригинал);
- Оригинал товарно-транспортной накладной унифицированной формы № 1-Т или Универсального Передаточного Документа (УПД) (статус 1).

Комиссия, рассмотрев порядок оценки и сопоставления заявок в части оценки по подкритерию «Условия оплаты» установила, что оценке по подкритерию «Стоимость заявки» подлежит не ценовое предложение, указанное участником на сайте оператора торговой электронной площадки и в письме о подаче оферты, а дисконтированное (измененное) ценовое предложение в зависимости от периода отсрочки (чем больше отсрочка, тем ниже дисконтированная цена, и тем выше присваиваемый балл).

При этом, в соответствии с пунктом 14(3) Положения об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 11 декабря 2014 г. № 1352 (далее – Постановление № 1352), при осуществлении закупки в соответствии с подпунктом «а» пункта 4 настоящего Положения срок оплаты поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) по договору (отдельному этапу договора), заключенному по результатам закупки с субъектом малого и среднего предпринимательства, должен составлять не более 15 рабочих дней со дня подписания заказчиком документа о приемке товара (выполнении работы, оказании услуги) по договору (отдельному этапу договора).

Таким образом, указанная норма сформулирована императивно и не даёт право заказчику заключить договор с субъектом малого и среднего предпринимательства на иных условиях оплаты.

Закупка на право заключения договора на поставку продукции «Грубы бесшовные Д89-133» для нужд АО «ЕТК». (1428053) (извещение № 32008793781) проводится заказчиком, организатором торгов на общих основаниях (в закупке может принять участие любое лицо, соответствующие требованиям закупочной документации в том числе и субъект малого или среднего предпринимательства).

В связи с чем, оценка заявок, в том числе и участников закупки являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства, проводится в соответствии с Методикой расчета подкритерия «Стоимость заявки», приведенной в разделе II Приложения №3 к Закупочной документации, поскольку в соответствии с п. 4.2.6 Положения о закупках критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к условиям исполнения договора.

На основании вышеизложенного Комиссией установлено, что указанный подкритерий «Условия оплаты» оценки и сопоставления заявок соответствует требованиям законодательства Российской Федерации о закупках, не препятствуют участникам закупки подать заявки для участия в закупке и стать его победителем, предложив лучшие условия исполнения договора. Неспособность кого-либо из участников в силу каких-либо объективных, не зависящих от Заказчика, обстоятельств конкурировать с другими заявками не свидетельствует о нарушении Закона о закупках (в том числе из-за сроков оплаты установленных Постановлением № 1352).

Таким образом, Комиссия не усматривает в действиях заказчика нарушений Закона о закупках.

Кроме того, процедура торгов по своей правовой природе является публичной офертой, которая в соответствии с частью 1 статьи 435 ГК РФ представляет собой предложение, которое должно быть достаточно определенным и содержать существенные условия договора, определяемые в том числе закупочной документацией.

В соответствии со статьей 435 Гражданского кодекса РФ, офертой признается адресованное одному или нескольким конкретным лицам предложение, которое достаточно определенно и выражает намерение лица, сделавшего предложение, считать себя заключившим договор с адресатом, которым будет принято предложение и содержащее существенные условия договора.

Размещение на официальном сайте закупочной документации является публичной офертой в соответствии с ч. 2 ст. 437 Гражданского кодекса Российской Федерации, акцепт которой образует договор и порождает обязанность его исполнить. Заявка на участие в закупочной процедуре рассматривается в качестве акцепта оферты.

Согласно ч. 1 ст. 438 ГК РФ акцептом признается ответ лица, которому адресована оферта, о ее принятии. При этом акцепт должен быть полным и безоговорочным.

Подав заявку на участие в открытом запросе предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку продукции «Трубы бесшовные Д89-133» для нужд АО «ЕТК». (1428053) ООО «Уралпромстрой» полностью и безоговорочно согласилось с условиями закупочной документации, в том числе с порядком оценки и сопоставления заявок.

Согласно Протокола заседания Закупочной комиссии заочная форма заседания № 289/20-1428053 от 02.03.2020 ООО «Уралпромстрой» было оценено по всем критериям оценки и сопоставления заявок (в соответствии с порядком оценки и сопоставления заявок (исходя из законодательно установленного 15-дневного срока оплаты), а также в соответствии с утвержденной Методикой участнику ООО «Уралпромстрой» по подкритерию «Стоимость предложения» присвоена оценка «3,9693». С учетом остальных критериев итоговая оценка предложения ООО «Уралпромстрой» составила 3,95851 баллов (второе место в итоговом ранжире), а также сделано ценовое предложение – 607 707,00.

Кроме того, жалоба на порядок оценки и сопоставления заявок была подана ООО «Уралпромстрой» в Управление 23.03.2020, то есть после опубликования Протокола заседания Закупочной комиссии заочная форма заседания №289/20-1428053и от 20.03.2020 (указанным протоколом были подведены итоги закупки).

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Уралпромстрой» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Акционерного общества «Екатеринбургская теплосетевая компания», организатора торгов в лице Филиала «Свердловский», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице Акционерного общества «Екатеринбургская теплосетевая компания», организатору торгов в лице Филиала «Свердловский», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*