

В Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве
Мясницкий пр., д. 4, стр. 1, г. Москва, 107078

**Жалоба на положения аукционной документации,
техническое задание**

Заказчик:

Государственное бюджетное учреждение города Москвы «Жилищник Останкинского района» (ГБУ «Жилищник Останкинского района»)

Место нахождения: 129515, Москва, ул. Академика Королева д. 4, кор. 2

Почтовый адрес: 129515, Москва, ул. Академика Королева д. 4, кор. 2

Контактное лицо: Стефанчук Максим Петрович

Контактный телефон: 89036746342

Адрес электронной почты: gbuhouse@yandex.ru

Сведения об обжалуемой закупке:

Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа:
www.zakupki.gov.ru

Номер извещения: 32008846617

Способ размещения закупки: Аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства

Наименование закупки: Поставка материалов для нужд ГБУ «Жилищник Останкинского района» в 2020 году

Дата опубликования извещения: 05.02.2020

Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика): 14.02.2020
в 00:20

Место подачи заявок: АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «ЕДИНАЯ ЭЛЕКТРОННАЯ
ТОРГОВАЯ ПЛОЩАДКА» <http://roseltorg.ru>

**Обжалуемые положения аукционной документации, технического задания:
Избыточные требования**

Доводы жалобы:

1) Заказчик в своей документации использует максимально сложную и запутанную инструкцию, указывая множество дополнительных символов, слов и их сочетаний, например:

«Термины: - (тире), без использования слов: диапазон, интервал, предел, указывает на необходимость выбрать одно конкретное значение параметра от минимального до максимального значения, разделенного - (тире), не включая крайние значения;

... (многоточие) указывает на необходимость указать предложенное значение диапазона через знак тире(-), включая крайние значения.

При наличии слов: диапазон, в диапазоне, следует указать диапазон через знак тире(-), учитывая термины, перечисленные выше (не менее, не более, менее, более, уже, шире и т.д).

Термин: около, без использования слов: диапазон, интервал, предел, указывает на выбор значения в пределах минус 10 процентов от заданного значения, не включая его.

Термин: примерно, без использования слов: диапазон, интервал, предел, указывает на выбор значения в пределах плюс пяти процентов от заданного значения, не включая его.»

В дополнение к уже существующим и широко применяемым словам, символам и словосочетаниям, Заказчик использует избыточное количество терминов:

«Участник закупки при предоставлении сведений в первой части заявки на участие в электронном аукционе должен указать конкретные показатели параметров без указания терминов: эквивалент, более, менее, не более, не менее, выше, ниже, больше, меньше, или, ;(точка с запятой), необходимы, требуются, должно быть, должен, не должен, уже, шире, не уже, не шире, \geq , \leq , $>$, $<$, \pm , от, до, типа, либо, /, \, около, приблизительно, может, не ранее. Целая и дробная части чисел должны разделяться точкой.»

Вместе с этим, Заказчик устанавливает и дополнительные правила заполнения, за частую, противоречащие установленным требованиям или порождают недопонимание.

Например:

В инструкции указано:

*«Если характеристики требуемого к поставке товара описываются заказчиком с использованием слов «более» или «менее», «не более» или «не менее» (или синонимами этих слов), то в случае указания этих слов до знака «двоеточие», их смысловое значение при формировании первой части заявки должно применяться ко всем показателям характеристики, указанному заказчиком, кроме первого. Если характеристики требуемого к поставке товара описываются заказчиком с использованием слов «более» или «менее», «не более» или «не менее» (или синонимами этих слов), то в случае указания этих слов после знака «двоеточие», их смысловое значение при формировании первой части заявки должно применяться ко всем показателям характеристики»; «В случае если требуемое значение параметра сопровождается знаком * (звездочка), в том числе значение, включенное в диапазон значений, то участник вправе указать крайнее значение требуемого параметра. При этом, не допускается указание крайнего значения параметра, не сопровождающегося знаком * (звездочка)».*

Вместе с тем в Требованиях к товарам установлены следующие показатели:

Пункт 3б «Выключатель тип 2»

*Размеры (Высота x Ширина x Глубина) должны быть менее: 65*x65x35 мм*

Т.е. согласно инструкции, т.к. термин «менее» установлен до знака «двоеточие» участнику следует указать значение менее установленных для всех показателей кроме первого. Не смотря на это, именно для первого показателя установлен дополнительный знак «звездочка», который позволяет устанавливать крайнее значение. Для чего установлен данный знак, если согласно инструкции первый показатель не подлежит изменению?

В указанном примере применения инструкции дополнительную сложность для участника составляют термины «не должен быть» и аналогичные. Применительно к знаку «двоеточие» не понятно как следует трактовать такие случаи:

Пункт 11 «Автоматический выключатель тип 10»

Размеры (Высота x Ширина x Глубина) не должны быть: не более 75x26.2x70.35 мм.

В указанном выше параметре не ясно как следует применять правила знака «двоеточие». Термин «не должны быть» установлен до знака «двоеточие», однако словосочетание «не более» установлено уже после знака двоеточие. Следует ли из этого, что «не должен» не относится к первому параметру, а «не более» относится ко всем? Или данное двойное отрицание относится ко всем параметрам показателя? Инструкция не поясняет как действовать участнику в таких случаях.

Так же обращаем внимание, что Заказчик явно злоупотребляет подобным «двойным отрицанием». Техническое задание, которое и так занимает 80 страниц в формате «pdf» (а следовательно, еще более усложняет редактирование и копирование) с частым использованием такого «двойного отрицания» лишь повышает шанс ошибки участников.

Например:

Пункт №40 «Изоленга, тип 2»

*Наружный диаметр рулона ленты **не должен быть не более** 7 см.*

*Прочность **не должна быть** при растяжении **от** 15 МПа.*

Пункт №46 «Изолятор шинный»

*Высота **не должна быть примерно** 22 мм*

В случае с термином «примерно» это так же вносит дополнительные сложности. Согласно инструкции «Термин: примерно, без использования слов: диапазон, интервал, предел, указывает на выбор значения в пределах плюс пяти процентов от заданного значения, не включая его». Однако не указано как следует читать данный термин в сочетании с термином «не должна», относится ли последнее к части «плюс пять процентов» и следует читать как «минус пять процентов» или к тому что указанное значение не должно включаться в показатель?

В общей сложности такие примеры с двойным отрицанием встречаются в документации более ста раз.

2) Требования к товарам содержат множество требований о соответствии ГОСТ и характеристики из данных нормативных документов, однако они составлены в противоречие этим самым ГОСТ и с злоупотреблением представленной там информацией.

Например:

Пункт 39 «Изоленга, тип 1»

*Прочность при отслаивании от поливинилхлоридной пленки **более** 18 кгс/см.*

Пункт 40 «Изоленга, тип 2»

*Прочность при отслаивании от поливинилхлоридной пленки **более** 18.5 Н.*

Инструкцией установлено соответствие данных товаров ГОСТ 16214-86. В Приложении №3 ГОСТ 16214-86 установлены справочные показатели.

Наименование показателя	Норма
Прочность при отслаивании, <u>Н (кгс/см)</u> , от:	
нержавеющей стали	10,8 (110)
медной фольги	7,8 (80)
алюминиевой фольги	9,8 (100)
<u>поливинилхлоридной пленки</u>	<u>18,6 (190)</u>
Сцепление при разматывании, см/мин	10-15
Класс горючести	VTM-0

Согласно ГОСТ запрашиваемый заказчиком показатель соответствует значениям 18,6 Н или 190 кгс/см.

Вместе с этим Заказчик устанавливает различные единицы измерения к одному и тому же показателю, не меняя при этом числовой показатель. Т.е. Заказчик, зная, что при измерении данного показателя в единицах измерения «кгс/см» значения ГОСТ начинаются от 190 предлагает участнику значение «более 18». Ловушка сделанная намерено, чтобы отклонить участников и ограничить конкуренцию.

Заказчик так же допускает ошибки в использовании информации из нормативных документов. На примере вышеуказанных товаров:

Пункт № 45 «Изоленга, тип 6»

Цвет желто-зеленая

Код ОКП ленты 22 4522 1204; 22 4522 1403; 22 4522 0903; 22 4522 1405; 22 4522 0803; 22 4522 1402

Не совсем ясно для чего Заказчик требует указать коды Общероссийского классификатора продукции, однако, из установленных им требованиям это невозможно сделать. В Приложении №1 ГОСТ 16214-86 где перечислены указанные коды ленты в зависимости от ее сорта, толщины, ширины и цвета, отсутствует цвет «желто-зеленый», а Заказчиком установлены отдельные коды для цветов желтого, синего, розового, красного цветов. Т.е. Заказчик устанавливает требования к цвету отсутствующего в ГОСТ, и дополнительно к этому предлагает участнику выбрать варианты ни один из которых к нему не подходит.

В случае с кодами ОКП ленты, в аналогичных товарах Заказчик, при установлении требований к цвету ленты (значение которое нельзя изменить в требованиях) в показателе «Код ОКП ленты» почему-то дает на выбор значения относящиеся к другим цветам.

Например:

Пункт 42 «Изоленга, тип 4»

Цвет необходим синий

Код ОКП ленты 22 4522 1204; 22 4522 1403; 22 4522 0903; 22 4522 1405; 22 4522 0803; 22 4522 1402

Заказчик устанавливает неизменяемое значение показателя «цвет синий», однако предлагает участнику в вариантах значений заведомо ошибочные варианты: код 22 4522 1204 соответствует желтому цвету, код 22 4522 0903 розовому и т.д.

Такие заведомо ошибочные варианты Заказчик использует в документации постоянно.

3) Заказчик устанавливает избыточные требования к товарам.

Пункт 48 «АВВГ Тип 1»

Форма токопроводящей: жилы секторная/круглая/сегментная

Изолированные жилы должны быть неподвижны

Вид поясной изоляции: две ленты полиэтилентерефталатной пленки; две ленты полиэтилентерефталатной пленки и две ленты крепированной бумаги; отсутствует

Заполнение между жилами: полиэтилен; непропитанная кабельная пряжа; стеклянная штапельированная пряжа; поливинилхлоридный пластикат; невулканизированная резиновая смесь

Не смотря на то, что Заказчик устанавливает соответствие данной позиции ГОСТ 16442-80, он устанавливает требования заставляя участников указывать конкретные значения уже регламентированные этим ГОСТ. Эти показатели невозможно проверить при приемке товара, данные показатели отсутствуют в свободном доступе у производителей. Тем более не понятно, для чего Заказчику настолько подробная информация о товаре?

Оценивая конструкцию Требований к товарам с Инструкцией по заполнению заявки, в рассматриваемом случае, следует признать, что основной целью формирования таких требований являлось максимальное усложнение порядка заполнения заявки с увеличением количества возможностей для их отклонения.

Указанные Требования товара содержат подробные и запутанные требования на **160 товаров**, в том числе требования по ГОСТ. Требования к товарам занимают **80 листов**. Указанные требования были добавлены в документацию с изменения от 10.02.2020 13:55 и с учетом окончания срока подачи заявок, оставляют участникам лишь **три дня для заполнения требований**.

Заказчику в документации достаточно предусмотреть возможность участникам Закупки выразить свое согласие на поставку товара с качественными характеристиками, определенными им в Требованиях к товарам, и не предусматривать обязанность по заполнению участниками Закупки конкретных характеристик, которые и так уже определены Заказчиком в документации. Указанное изменение сократит возможность допущения участниками Закупки ошибок при заполнении ими характеристик товара, подлежащих поставке, поскольку потребность Заказчика уже определена им путем формирования требований к товарам, которые могут быть воспроизведены участником Закупки посредством копирования (или предоставления согласия).

Способ же изложения требований, примененный Заказчиком в рассматриваемом случае, в том числе инструкция по заполнению заявки, не позволяют идентифицировать надлежащую потребность Заказчика и, как следствие, провоцирует допущение участником Закупки ошибок при заполнении заявки.

Подобное составление аукционной документации вводит участников Закупки в заблуждение относительно технических характеристик заявленного товара, предоставляя Заказчику возможность манипулировать результатами проводимой закупки в собственных интересах.

С учетом указанных примеров, считаем, что указанные требования к товарам ограничивают количество участников закупки, создают дополнительные барьеры для участия в закупке, а также влекут формальные отклонения заявок.

На основании изложенного,

ПРОСИМ:

1. Приостановить размещение заказа до рассмотрения жалобы по существу.
2. Признать жалобу Заявителя обоснованной.
3. Обязать заказчика привести в соответствие аукционную документацию.
4. Провести проверку правомерности действий заказчика; содержания аукционной документации.