

В Управление Федеральной антимонопольной службы
по Тверской области
170100, г. Тверь, ул. Советская, д.23

Организатор Конкурса:

Министерство транспорта Тверской области
Местонахождение: 170100, Тверь, ул. Радищева, д. 30
Тел. 8 (4822) 34-23-02
Факс. 8 (4822) 34-72-45
E-mail: mintrans@veb.region.tver.ru

Тверское УФАС России
Рег. номер 437/23
арестрирован 23.01.2023



Заявитель:

ООО «ТверьАвтоТранс»
ИНН6952314876
170026, г.Тверь, ул.Е.Фарафоновой,д.40, кв.4
моб. +7 903 807 22 40;
E-mail: surovegin_sa@mail.ru

Tverautotrans@yandex.ru

Обжалуемый конкурс(ы): Конкурсная документация
на проведение открытого конкурса на право осуществления перевозок
по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок
пассажиров и багажа автомобильным транспортом.

ЖАЛОБА

**о нарушении Организатором Конкурса порядка организации и проведения торгов (в
порядке ст.18 ФЗ №135 от 26.07.2006г.)**

В соответствии с п.2 ст.18.1 ФЗ №135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции» «Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов (далее в настоящей статье - заявитель)».

01.07.2022 на официальном сайте www.mintrans.tver.ru Министерства транспорта Тверской области опубликован Приказ Министерства транспорта Тверской области от «01» июля 2022 г. № 272 об утверждении конкурсной документации на проведение открытого конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок Тверской области.

В соответствии с п. 9.1 Конкурсной документации на проведение открытого конкурса на право осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Тверской области, утвержденной приказом Министерства транспорта Тверской области от 01.07.2022 № 272 (далее – Конкурсная документация) победитель (участник) открытого конкурса подтверждает наличие транспортных средств, предусмотренных его заявкой, путем направления Организатору заявления по установленной форме с приложением следующих документов (далее – подтверждающие документы):

- а) копия паспорта транспортного средства,
- б) копия свидетельства о регистрации транспортного средства или копия договора о пользовании транспортным средством (на условиях аренды или ином законном основании) с приложением копии свидетельства о регистрации транспортного средства. В случае предоставления копии договора аренды на транспортное средство, находящееся в лизинге, или иного документа, подтверждающего нахождение транспортного средства в лизинге, победитель (участник) открытого конкурса предоставляет также письменное согласие лизингодателя;
- в) одобрение типа транспортного средства (при наличии);
- г) документы, подтверждающие каждую характеристику транспортных средств, предлагаемых победителем (участником) открытого конкурса для осуществления регулярных

перевозок, в соответствии с его заявкой. Подтверждающие документы должны быть представлены на каждое транспортное средство, предусмотренное заявкой победителя (участника) открытого конкурса.

Пунктом 9.1.1. раздела 9 Конкурсной документации установлено, что все подтверждающие документы должны быть прошиты и пронумерованы, скреплены печатью (при наличии печати) и подписью победителя (участника) открытого конкурса или лицом, действующим от имени победителя (участника) открытого конкурса на основании доверенности. Соблюдение победителем (участником) открытого конкурса указанных 2 требований означает, что подтверждающие документы поданы от имени победителя (участника) открытого конкурса и он несет ответственность за подлинность и достоверность этих подтверждающих документов.

Пунктом 9.1.2. раздела 9 Конкурсной документации копии должны быть заверены печатью победителя (участника) открытого конкурса (при наличии печати) и подписаны победителем (участником) открытого конкурса или лицом, действующим от имени победителя (участника) открытого конкурса на основании доверенности. Считаем, что конкурсная комиссия неправильно произвела оценку поданных заявок в связи с нижеследующими обстоятельствами:

Протоколом № 3 от 13.01.2023 г. конкурсной комиссией установлено, что ООО «Автоспектор» по лоту № 1 (маршрут № 514 «Кашин – Тверь»), представлены подтверждающие документы в полном объеме.

Согласно протоколу оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе от 17.08.2022 № 6, получив максимальные баллы по нескольким критериям, ООО «Автоспектор» заявило о приобретении автобусов среднего класса с максимальным сроком эксплуатации до 3 лет, а также автобусы будут соответствовать следующим характеристикам:

Наличие кондиционера	Наличие низкого пола	Наличие транспортных средств, оборудованных для перевозки пассажиров из числа инвалидов	Наличие электронного информационного табло	Наличие транспортного средства, оборудованного системой контроля температуры воздуха в салоне	Наличие транспортных средств, оборудованных системой безналичной оплаты проезда	Наличие транспортных средств, оборудованных для использования газомоторного топлива	Наличие видеорегистратора (видеорегистраторов), обеспечивающего (обеспечивающих) видеозапись и хранение записанных данных дорожно-транспортной обстановки и ситуации в салоне транспортного средства не менее 18 часов
----------------------	----------------------	---	--	---	---	---	--

По результатам осмотра транспортных средств 12.01.2023 установлено, что транспортные средства, представленные ООО «Автоспектор», соответствуют заявленным характеристикам.

Межмуниципальный маршрут № 514 «Кашин – Тверь» относится к маршруту в междугороднем сообщении, в связи с чем транспортные средства, используемые на таких маршрутах, должны соответствовать требованиям безопасности.

В соответствии с п. 2.2 Приложением N 1 к техническому регламенту Таможенного союза "О безопасности колесных транспортных средств" (ТР ТС 018/2011) транспортные средства квалифицируются по следующим категориям:

Категория М2 - Транспортные средства, используемые для перевозки пассажиров, имеющие, помимо места водителя, более восьми мест для сидения, технически допустимая максимальная масса которых не превышает 5 т.

Категория М3 - Транспортные средства, используемые для перевозки пассажиров, имеющие, помимо места водителя, более восьми мест для сидения, технически допустимая максимальная масса которых превышает 5 т.

При этом, транспортные средства категорий М2 и М3 вместимостью не более 22 пассажиров помимо водителя, подразделяются на класс А, предназначенные для перевозки стоящих и сидящих пассажиров, и класс В, предназначенные для перевозки только сидящих пассажиров.

Кроме того, транспортные средства категорий М2 и М3 вместимостью свыше 22 пассажиров помимо водителя, подразделяются на класс I, имеющие выделенную площадь для стоящих пассажиров и обеспечивающие быструю смену пассажиров, класс II, предназначенные для перевозки преимущественно сидящих пассажиров и имеющие возможность для перевозки стоящих пассажиров в проходе и (или) на площади, не превышающей площадь двойного пассажирского сидения, и класс III, предназначенные для перевозки исключительно сидящих пассажиров.

Распоряжением Минтранса России от 14.03.2008 N АМ-23-р (ред. от 30.09.2021) "О введении в действие методических рекомендаций "Нормы расхода топлив и смазочных материалов на автомобильном транспорте", установлена классификация автотранспортных средств, принятая ЕЭК ООН, в соотношении категории, класса и эксплуатационного назначения (в случае с автобусами – виды сообщений)

Категория АТС	Тип и общее назначение АТС	Максимальная масса, т	Класс и эксплуатационное назначение АТС
М 2	АТС, используемые для перевозки пассажиров и имеющие более 8 мест для сидения (кроме места водителя)	До 5,0	Автобусы: городские (кл. I), междугородные (кл. II), туристические (кл. III)
М 3	АТС, используемые для перевозки пассажиров и имеющие более 8 мест (кроме места водителя)	Свыше 5,0	Автобусы: городские, в том числе сочлененные (кл. I), междугородные (кл. II), туристические (кл. III)

Таким образом, для осуществления междугородных перевозок, допускаются автобусы категорий М2 и М3 **только класса В**, междугородные класса II и туристические класса III.

Вместе с тем, ООО «Автоспектор» в подтверждение наличия транспортных средств с характеристиками, соответствующими заявке, представило автобусы среднего класса марки **ПАЗ 320415-04, которые относятся к категории М2 классу I**, (согласно представленной выше классификации – это автобусы, которые должны использоваться в городском сообщении).

В соответствии с Одобрением типа транспортного средства № ТС RU E-RU.MT02.00721.П1, транспортные средства модификаций 320405-?? (приложение № 4 варианты планировки 1-3), 320435-??, 3204?6-?? (приложение № 4 варианты планировки 1-3), 320415-?4, 320425-04; 320414-?? (приложение № 4 варианты планировки 1-3) относятся к классу I, имеют выделенную площадь **для стоящих пассажиров** и обеспечивают быструю смену пассажиров (абзац пятый пункта 2.2 приложения № 1 к техническому регламенту Таможенного союза «О безопасности колесных транспортных средств»).

При этом, использование автобусов для перевозки пассажиров в междугородном сообщении допускается только для автобусов, оснащенных ремнями безопасности (стр.2).

Между тем, в модификации автобуса 320415-04, представленного ООО «Автоспектор», Одобрением типа ТС при общем количестве мест для сидения 24+1 **ремень безопасности предусмотрен только на местах для сиденья водителя и переднего пассажира** (Приложение № 1 стр. 17). То есть, автобусы модификации 320415-04 использоваться на междугородних маршрутах не могут. Для того, чтобы использовать автобусы указанной модификации, претенденту необходимо произвести оснащение всех мест для сидения ремнями безопасности.

Необходимо обратить внимание на то, что одобрение типа транспортного средства осуществлено на основании документов включенных в Перечень документов, явившихся основанием для оформления ОДОБРЕНИЯ ТИПА ТРАНСПОРТНОГО СРЕДСТВА (приложение № 2).

В данный перечень включены документы, явившимися основанием для сертификации мест креплений ремней безопасности (Правила ООН № 14-07), и прочность сидений и их креплений, (Правила ООН № 17-0) (стр. 22)

Согласно ч. 4 ст. 15 Федерального Закона № 196-ФЗ от 10.12.1995 г. «О безопасности дорожного движения», после внесения изменения в конструкцию состоящих на государственном учете транспортных средств, в том числе в конструкцию их составных частей, предметов дополнительного оборудования, запасных частей и принадлежностей, влияющих на обеспечение безопасности дорожного движения, необходимо проведение повторной сертификации или повторного декларирования соответствия.

То есть, в представленных ООО «Автоспектор» на осмотр автобусах имеются изменения в конструкции транспортного средства, подлежащие повторной сертификации, а соответственно ООО «Автоспектор» обязаны были представить в составе конкурсной документации и документах, предусмотренных п. 9.1 Конкурсной документации разрешение на проведение переоборудования транспортного средства и соответствующие сертификаты.

В связи с чем, и на основании ч. 2 ст. 24 Федерального закона № 220-ФЗ, пп. «ж» п. 4.3, п. 4.4 Конкурсной документации заявка на участие в открытом конкурсе ООО «Автоспектор», которая содержит недостоверные сведения, подлежала отклонению.

Не смотря на предоставление ООО «Автоспектор» явно недостоверных сведений, о наличии у них автобусов с соответствующими характеристиками, отвечающим требованиям безопасности, конкурсная комиссия приняла решение выдать ООО «Автоспектор» свидетельство об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Тверской области № 514 «Кашин – Тверь», и карты маршрута.

В соответствии с п. 6 технического регламента Таможенного союза «О безопасности колесных транспортных средств» под "безопасностью транспортного средства" понимается - состояние, характеризующее совокупностью параметров конструкции и технического состояния транспортного средства, обеспечивающих недопустимость или минимизацию риска причинения вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде.

Кроме того, правилами дорожного движения установлена обязанность должностных лиц согласовывать изменения в конструкции зарегистрированных ТС, влияющие на обеспечение безопасности дорожного движения. Должностным и иным лицам, ответственным за техническое состояние и эксплуатацию ТС, запрещается выпускать на линию ТС, переоборудованные без соответствующего разрешения, или не зарегистрированные в установленном порядке, или не прошедшие государственный технический осмотр (п. 12 ПДД).

При указанных обстоятельствах, конкурсная комиссия министерства транспорта Тверской области должна была отказать ООО «Автоспектор» в выдаче свидетельства и карт маршрута, а открытый конкурс по лоту № 1 признать не состоявшимся и назначить повторное проведение открытого конкурса по маршруту № 514 «Кашин – Тверь».

На основании вышеизложенного прошу

1. Признать настоящую жалобу обоснованной.
2. Приостановить выдачу свидетельства ООО «Автоспектор»
3. Отменить решение о выдаче свидетельства ООО «Автоспектор», как участнику, который не смог подтвердить наличие транспортных средств в рамках проведения открытого конкурса, в соответствии с Протоколом № 3 от 13.01.2023 г. рассмотрения подтверждения наличия у участника открытого конкурса транспортных средств, предусмотренных его заявкой.
4. Обязать Министерство транспорта Тверской области при проведении открытых конкурсов на маршруты регулярных перевозок в междугородном сообщении указывать требования к транспортным средствам (категория М2 и М3 класса В, II и III), которые должны соответствовать требованиям безопасности перевозок пассажиров.

Приложение:

1. Копия протокола № 3 от 13.01.2023 г.

2. выписка из ЕТ РЮЛ

Генеральный директор



С.А.Суровегин