



СИБЭКОХИМ
ОПЫТНО-ПРОИЗВОДСТВЕННАЯ КОМПАНИЯ

Юр. адрес: 141104, Московская обл.
Щелковский р-н г. Щелково, ул. Беляева, вл. 34 А
Почт. адрес: 644079, г. Омск, ул. 17-я Рабочая, д. 30
Филиал в г. Омске: 644105, г. Омск, ул. 22 Партьсъезда, 97
ИНН 5506040670/КПП 505001001
Тел.: +7 (3812) 61-50-18; +7(3812)91-80-08
www.sibecohim.ru e-mail: info@sibecohim.ru

Управление Федеральной антимонопольной
службы по городу Москве
107078, г. Москва,
Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
to77@fas.gov.ru

Исх.: № 484/08-20 от «07» августа 2020 г.
На: № от «__» 20__ г.

Жалоба

на положения документации открытого аукциона в электронной форме при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

«31» июля 2020 г. на официальном сайте zakupki.gov.ru, размещено извещение № 32009371783 о проведении Открытого аукциона в электронной форме № 3705/ОАЭ-ЦДЗС/20 на право заключения договора поставки незамерзающей контактирующей жидкости для рельсовой дефектоскопии для ОАО "РЖД" (далее – Аукцион) в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети Интернет: www.rts-tender.ru.

Заказчик:

- полное наименование:	ОТКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "РОССИЙСКИЕ ЖЕЛЕЗНЫЕ ДОРОГИ"
- сокращенное наименование:	ОАО «РЖД»
- ОГРН:	1037739877295
- ИНН:	7708503727
- КПП:	770801001
- адрес местонахождения:	107228, г. Москва, ул. Новорязанская, д. 12
- почтовый адрес:	107228, г. Москва, ул. Новорязанская, д. 12
- контактное лицо:	Ведущий экономист Шабан Юрий Николаевич
- адрес электронной почты:	utz_info@rzds.ru
- номер контактного телефона:	+7 (499) 262-32-74

Заявитель:

Полное наименование: Общество с ограниченной ответственностью «Опытно-производственная компания «Сибэкохим»

Сокращенное наименование: ООО ОПК «Сибэкохим»

Место нахождения: 141104, Московская область, Щелковский район, г. Щелково, ул. Беляева, вл. 34А

Почтовый адрес: 141104, Московская область, Щелковский район, г. Щелково, ул. Беляева, вл. 34А

ИНН 5506040670

КПП 505001001

ОГРН 1025501243514

Тел. (3812) 61-50-18, 91-80-08

факс (3812) 61-50-18, 91-80-08

E-mail: galkina_al@mail.ru

Полагаем, что содержание данной документации противоречит нормам российского законодательства ввиду нижеследующего.

Создание участнику торгов, преимущественных условий участия в торгах в соответствии с пп. 2 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

Согласно техническому заданию, Заказчик предъявляет к незамерзающей контактирующей жидкости (далее – НКЖ) следующие требования:

I. Состав:

- 1) Концентрация пропиленгликоля 10%;
 - 2) Концентрация воды 10%;
 - 3) Концентрация изопропилового спирта 80%
- Таким образом, химический состав указан с точностью 100%.

II. Вязкость мПа*с

- 1) при 0 °С: 4,81 мПа;
- 2) при минус 40 °С: 23 мПа;
- 3) при минус 55 °С: 63 мПа.

Отметим, что Распоряжением ОАО "РЖД" от 17.04.2017 № 731р "Об утверждении Технических требований "Жидкость незамерзающая контактирующая для рельсовой дефектоскопии" (далее – Технические требования) установлен перечень технических требований, которым должна соответствовать НКЖ.

Показатель вязкости НКЖ и конкретный химический состав средства никак не определены ни Техническими требованиями, ни существующей в РФ нормативной документацией, которой, согласно действующему законодательству, должны соответствовать данные средства, заказчик так же не приводит никаких обоснований данным требованиям.

На основании изложенного считаем, что Заказчиком **установлены избыточные требования к описанию** участниками закупки в составе своих заявок на участие в Аукционе, а именно: помимо конкретных показателей товаров, предлагаемых к поставке, непредусмотренные Законом № 223-ФЗ **показатели сырья, веществ, материалов, применяемых при изготовлении** указанных товаров. **Более того, указанный состав явно соответствует одному производителю НКЖ.**

Указанные требования приводят к ограничению количества участников закупки, поскольку Закон № 223-ФЗ не обязывает участника закупки при заполнении заявки иметь в наличии товар, предлагаемый к поставке, для представления подробных сведений о веществах, материалах, применяемых при изготовлении такого товара.

Далее отметим, что в аукционной документации приведены противоречивые требования, что ведет к намеренному введению участников закупки в заблуждение.

Так, Заказчик требует, чтобы **изопропиловый спирт содержался в составе закупаемого средства в количестве 80 %.**

Согласно Разделу 2 «Требования безопасности» ГОСТа 9805-84 Спирт изопропиловый. Технические условия (с Изменением N 1, с Поправкой) Изопропиловый спирт по степени воздействия на организм относится к веществам 3-го класса опасности (умеренно опасные вещества) по ГОСТ 12.1.007. **Изопропиловый спирт обладает наркотическим действием. Отравление возможно при вдыхании паров при превышении ПДК.**

Данный факт говорит о том, что при применении НКЖ с таким составом возможны отравления непосредственно работников, занятых на рабочих местах операторов дефектоскопных тележек, обслуживающего персонала и т.д.

Согласно п.5 ТТ №731/р от 17.04.2017: **«5.3 Контакт с НКЖ не должен приводить к поражению центральной нервной системы, сердечно-сосудистой системы, кроветворных органов и нарушению обменных процессов в организме человека.»**

Т.Е. требования к составу 80% изопропилового спирта и п.5 по ТТ №731р **противоречат друг другу и вводят участника аукциона в заблуждение.**

Кроме того, согласно вышеуказанного ГОСТа **Изопропиловый спирт пожароопасен, относится к легковоспламеняющимся жидкостям.** Все работы с изопропиловым спиртом должны проводиться с использованием приточно-вытяжной вентиляции, вдали от огня и источников искрообразования. Должна быть соблюдена герметизация оборудования, аппаратов, процессов слива и налива. Предъявляются также особые требования к хранению указанного продукта.

Таким образом, помимо четко указанного процентного состава закупаемой НКЖ, основным компонентом указанного состава **является небезопасный изопропиловый спирт.**

При этом **существуют иные НКЖ, более безопасные и по составу, и по применению.** Однако данные НКЖ необоснованно исключаются Заказчиком из участия в аукционе, чем необоснованно ограничивается конкуренция, наносится ущерб экономическим отношениям

рыночных субъектов. По сути, Аукцион сводится к закупке одного единственного Товара и созданию преимущественных условий одному из участников торгов.

Кроме того, в требованиях аукционной документации указано, что закупаемая НКЖ должна иметь документ, содержащий допуск товара к применению в ОАО «РЖД» в соответствии с распоряжением ОАО «РЖД» от 19.08.2009 г. N 1735р. **При этом никакого порядка, сроков и регламента получения этого документа документация не содержит.**

Более того, из-за пандемии COVID-19 и перехода сотрудников на удаленную работу, по сути, получение допуска стало невозможным. Таким образом, данное условие также вводит участников размещения заказа в заблуждение, является фактически неизмеряемым, ставит производителя в зависимость от волеизъявления третьих лиц, ограничивает конкуренцию, **имеет признаки создания одному из участников торгов преимущественных условий участия в тендере.**

Учитывая изложенное, требования аукционной документации о соответствии НКЖ определенным показателям, которые не были оговорены никакими существующими документами (вязкость), определенному до процента по химическому составу средства (при этом большую часть состава содержат небезопасные по документам действующей стандартизации компоненты), получению допуска, которое не регламентировано ни сроками, ни порядком его получения, являются избыточными, вводят участников размещения заказа в заблуждение, ставят производителя в зависимость от волеизъявления третьих лиц, ограничивают конкуренцию.

Таким образом, действия Заказчика, установившего избыточные требованиям Документации, ограничивают количество участников закупки, **противоречит пункту 2 части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ, подпункту 2 пункта 33 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД», утвержденного Решением совета директоров АО «ТД РЖД» (Протокол от 30.09.2019 № 12-2019) и нарушают требования части 1 статьи 2, пункта 3 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.**

Считаем, что согласно частям 1 и 5 статьи 17 **Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»** действия Заказчика открытого аукциона приводят к ограничению конкуренции при проведении процедуры торгов в соответствии с Федеральным законом №223-ФЗ.

С учетом изложенного, прошу:

1. В соответствии с разъяснениями, отраженными в письме ФАС России от 30.08.2017 №ИА/59767/17, рассмотреть настоящую жалобу в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 29.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Признать жалобу обоснованной, проверить на наличие избыточных требований, нарушающих законодательство РФ, обязать Заказчика устранить допущенные нарушения, а именно внести изменения в документацию Аукциона, исключив при этом избыточные требования и продлить срок подачи заявок, предоставив возможность всем заинтересованным лицам ознакомиться с аукционной документацией и подготовить свои заявки.

Приложения:

- 1) Протокол и приказ о назначении генерального директора.
- 2) Распоряжение ОАО "РЖД" от 17.04.2017 № 731р (с изм. от 20.08.2018) "Об утверждении Технических требований "Жидкость незамерзающая контактирующая для рельсовой дефектоскопии" совместно с Техническими требованиями.

Генеральный директор
ООО ОПК «Сибэкохим»



А.А. Исаев/