



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru)

№ \_\_\_\_\_  
от \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_

Государственное автономное профессиональное образовательное учреждение Свердловской области «Первоуральский металлургический колледж» (ГАПОУ СО «ПМК») 623101, Свердловская область, г. Первоуральск, пр. Космонавтов, д. 1

ООО ЧОП «Евро-Азия» 623119, г. Первоуральск, ул. Береговая, 80 «А», оф.1-5

ЗАО «Сбербанк-АСТ»  
<http://www.sberbank-ast.ru>

**РЕШЕНИЕ**  
по жалобе № 113-А

г. Екатеринбург

18.03.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*

при участии представителей:

\*

рассмотрев жалобу ООО ЧОП «Евро-Азия» (623119, г. Первоуральск, ул. Береговая, 80 «А», оф.1-5) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАПОУ СО «ПМК» (623101, Свердловская область, г. Первоуральск, пр. Космонавтов, д. 1), его закупочной комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении открытого аукциона в электронной форме на услуги по физической охране и антитеррористической защите зданий и территорий ГАПОУ СО "ПМК" (извещение № 31907530992) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО ЧОП «Евро-Азия» (вх. №01-4994 от 07.03.2019 г.) с информацией о нарушении организатором торгов, заказчиком в лице ГАПОУ СО «ПМК», закупочной комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого аукциона в электронной форме на услуги по физической охране и антитеррористической защите зданий и территорий ГАПОУ СО "ПМК" (извещение № 31907530992), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заявка участника закупки ООО ЧОП «Евро-Азия» не правомерно отклонена закупочной комиссией от участия в электронном аукционе, ввиду вышеизложенного, просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

На основании ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд государственного автономного профессионального образовательного учреждения Свердловской области "Первоуральский металлургический колледж" утвержденного Наблюдательным советом ГАПОУ СО "ПМК" и размещенного в единой информационной системе 29.12.2018 в редакции № 8.

14.02.2019 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение №31907530992 и документация на услуги по физической охране и антитеррористической защите зданий и территорий ГАПОУ СО "ПМК", в редакции от 21.02.2019.

Начальная (максимальная) цена договора составила 1 809 600 ,00 рублей.

04.03.2019г. составлен протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме №1/2.

Согласно данному протоколу первая часть заявки участника закупки ООО ЧОП «Евро-Азия» не соответствует требованиям документации (п. 12 Состав заявки на участие в аукционе в электронной форме Часть II. Информационная карта аукциона - отсутствие технического задания оказываемых услуг, расходы Участника, производимые им в процессе оказания услуг).

В соответствии с ч.6 ст.3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии ч.9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В соответствии с п.1,2 ч.10 ст.4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе: требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика; требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Порядок проведения аукциона регламентирован главами 24,25,26,27,28,29,30,31 Положения.

Согласно п. 101 Положения для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок, запроса котировок в электронной форме), которая размещается в ЕИС вместе с извещением об осуществлении закупки, а также на сайте электронной торговой площадки, если закупка проводится в электронной форме, на котором будет проводиться закупка, вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя в том числе, следующие сведения:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в

документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Пунктом 12 информационной карты документации о проведении электронного аукциона установлены требования к содержанию составу заявки на участие в закупке, согласно которым первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать:

1) согласие участника закупки на оказание услуг на условиях, предусмотренных аукционной документацией, и не подлежащих изменению по результатам проведения аукциона - по форме № 1 части IV "ОБРАЗЦЫ ФОРМ И ДОКУМЕНТОВ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПКИ";

2) техническое задание оказываемых услуг, расходы Участника, производимые им в процессе оказания услуг.

Первая часть заявки на участие в электронном аукционе может содержать эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение товара, услуги, использование которого предполагается при поставке товара, оказание услуги, на которые размещается заказ.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что Заявка Общества с ограниченной ответственностью Частное охранное предприятие «ЕВРО-АЗИЯ» не содержит Техническое задание (предложение) оказываемых услуг, расходы Участника, производимые им в процессе оказания услуг, что не соответствует требованиям документации о проведении электронного аукциона.

Пунктом 1.11 документации установлено, что при рассмотрении заявок на участие в аукционе участник закупки не допускается единой комиссией к участию в аукционе в случае:

- непредставления документов, определенных в документации о закупке, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике закупки или о товарах, о работах, об услугах, на поставку, выполнение, оказание которых осуществляется закупка;

- несоответствия участника закупки обязательным требованиям к участникам закупок, установленным в извещении и/или аукционной документации в соответствии с подпунктом 1.8.4 аукционной документации;

- непредставления документа или копии документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, а также внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки не в полном размере, если требование обеспечения таких заявок указано в извещении об осуществлении закупки и (или) документации о закупке и при этом денежные средства не поступили на счет, который указан заказчиком в документации о закупке;

- несоответствия заявки участника закупки требованиям документации о закупке, в том числе наличия в таких заявках предложения о цене договора, превышающей начальную (максимальную) цену договора, начальную (максимальную) цену единицы, либо если срок выполнения работ (оказания услуг, поставки товара) превышает срок, установленный документацией о закупке;

- отсутствия в составе Заявки на участие в аукционе предложения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, качестве работ (услуг) в случае, если предоставление таких предложений является обязательным в соответствии с извещением и/или аукционной документацией, либо согласия участника закупки на исполнение договора на условиях, указанных в извещении и/или документации о закупке, отсутствия в составе Заявки предложения участника закупки о цене договора;

- представления в составе заявки недостоверной информации, в том числе в отношении квалификационных данных.

- непредставления в составе Заявки обязательных для предоставления документов и сведений, предусмотренных подпунктом 3.3.4 аукционной документации.

Ввиду вышеизложенного, Комиссия Свердловского УФАС России приходит к выводу, что аукционная комиссия заказчика правомерно признала заявку участника закупки ООО ЧОП «Евро-Азия» не соответствующей требованиям документации о проведении электронного аукциона на основании указанном в протоколе.

Согласно п.103 Положения любой участник закупки вправе направить заказчику в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ и настоящим положением, запрос о даче разъяснений извещения и (или) документации о закупке.

В соответствии с п. 104 Положения в течение трех рабочих дней с даты поступления запроса, указанного в пункте 103 настоящего положения, заказчик осуществляет разъяснение положений документации о закупке и размещает их в ЕИС с указанием предмета запроса, но без указания участника такой закупки, от которого поступил указанный запрос. При этом заказчик вправе не осуществлять такое разъяснение в случае, если указанный запрос поступил позднее чем за три рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке.

Согласно п.102 Положения изменения, вносимые в извещение об осуществлении закупки, документацию о закупке, разъяснения положений документации о закупке размещаются заказчиком в ЕИС не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений, предоставления указанных разъяснений.

Пунктом 2.2 документации о проведении закупки установлено, что в случае внесения изменений в извещение об осуществлении закупки, документацию о закупке, срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения в ЕИС указанных изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке оставалось не менее половины срока подачи заявок на участие в такой закупке, установленного настоящим положением для данного способа закупки.

## 2.2. Разъяснение положений аукционной документации

2.2.1. При проведении аукциона проведение переговоров Заказчика с оператором электронной площадки и оператора электронной площадки с участником закупки не допускается в случае, если в результате этих переговоров создаются преимущественные условия для участия в закупке и (или) условия для разглашения конфиденциальной информации.

2.2.2. Любой участник закупки вправе направить Заказчику запрос о разъяснении положений аукционной документации через ЭТП в порядке, предусмотренном регламентом работы данной ЭТП. В течение 3 (Трех) рабочих дней со дня поступления указанного запроса Заказчик обязан направить в письменной форме разъяснения положений аукционной документации. При этом Заказчик вправе не осуществлять такое разъяснение в случае, если указанный запрос поступил позднее чем за 3 (Три) рабочих дня до даты окончания срока подачи Заявок на участие в аукционе.

2.2.3. В течение 3 (Трех) дней со дня направления разъяснения положений аукционной документации по запросу участника закупки такое разъяснение размещается Заказчиком в ЕИС с содержанием запроса на разъяснение положений аукционной документации без указания участника закупки, от которого поступил запрос.

2.2.4. Дата начала и окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений аукционной документации указаны в пункте 15 части II "ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА АУКЦИОНА".

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что 21.02.2019 г. в адрес Заказчика поступил запрос на разъяснение аукционной документации относительно содержания первых и вторых частей заявки.

Разъяснения аукционной документации в части содержания первой и второй части заявки Участников были размещены заказчиком 22.02.2019 г.

Согласно разъяснениям данным заказчиком 21.02.2019 г. в п.12 информационной карты будут внесены изменения.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что 21.02.2019г. заказчик в единой информационной системе разместил изменения внесенные в п.12 информационной карты документации о проведении электронного аукциона.

Ввиду вышеизложенного, довод заявителя и том, что в документации отсутствует требование о предоставлении в составе заявки технического задания не находит своего подтверждения.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

**Р Е Ш И Л А:**

1. Жалобу ООО ЧОП «Евро-Азия» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ГАПОУ СО «ПМК», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ГАПОУ СО «ПМК», его комиссии предписание об устранении нарушений Закона о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.