

№161/20-Т от 20.11.2020 г.

В Московское УФАС России
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
Телефон/факс: 8 (495) 784-75-05
E-mail: to77@fas.gov.ru

**Жалоба на действия комиссии при проведении открытого конкурса
в электронной форме от 02.11.2020 № 32009626327**

Заявитель: ООО «ТУРЭКСПЕРТ»

Место нахождения и почт. адрес: 620075, г. Екатеринбург, ул. Мамина-Сибиряка, д. 101, оф.1196
Контактный телефон/факс:

Заказчик: ФЕДЕРАЛЬНОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИНСТИТУТ АККРЕДИТАЦИИ"

Место нахождения 123112, г Москва, наб Пресненская, дом 10, корпус 2
Номер контактного телефона
Адрес электронной почты

Сведения о закупке: Открытый конкурс в электронной форме на Оказание услуг по организации и проведению VII Всероссийского съезда экспертов по аккредитации, извещение от 02.11.2020г. №32009626327.

Обжалуемые действия: Нарушения п. 2 ч. 1, ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, выразившиеся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участнику закупки, а также в осуществлении оценки и сопоставления заявок на участие в закупке в порядке, который не указан в документации о закупке.

Доводы жалобы: Заказчиком 02.11.2020г. был объявлен открытый конкурс в электронной форме №32009626327 «Оказание услуг по организации и проведению VII Всероссийского съезда экспертов по аккредитации».

ФЕДЕРАЛЬНОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИНСТИТУТ АККРЕДИТАЦИИ" относится к хозяйственным обществам, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Следуя указанному в ч. 2 ст. 2 Закона №223-ФЗ, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Согласно п.п. 12, 13 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, а также порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с п. 4 ч. 10 ст. 3 Заявитель вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, в том числе, в случае предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

1. Согласно Приложению 1 к информационной карте «Критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе, их содержание и значимость» Закупочной документации рейтинг, присуждаемый заявке по критерию «Предложения участника конкурса по опыту успешного выполнения работ, оказания услуг сопоставимого характера и объема» (далее – «Опыт работы») определяется по следующей формуле:

Количество баллов, присуждаемых по показателю «Предложения участника конкурса по опыту успешного выполнения работ, оказания услуг сопоставимого характера и объема», определяется по формуле:

НЦБ_i = КЗ * 100 (К_i / К_{max}), в том числе:

Количество баллов, присуждаемых по показателю «Предложения участника конкурса по опыту успешного выполнения работ, оказания услуг сопоставимого характера и объема», определяется по формуле:

*а) в случае если $K_{max} < K_{пред}$, - по формуле: ***НЦБ_i = КЗ * 100 (К_i / К_{max})****

*б) в случае если $K_{max} \geq K_{пред}$, - по формуле: ***НЦБ_i = КЗ * 100 (К_i / К_{пред})****

*при этом НЦБ_{max} = КЗ * 100 где:*

КЗ- коэффициент значимости показателя (Таблица 1);

К_i- предложение участника закупки, заявка которого оценивается;

К_{max} - максимальное предложение из предложений по показателю оценки, сделанных участниками закупки;

К_{пред} - предельно необходимое заказчику значение квалификационных характеристик;

НЦБ_{max} - количество баллов по показателю, присуждаемых участникам, предложение которых превышает предельно необходимое максимальное значение, установленное заказчиком.

Наличие у участника закупки успешно выполненных договоров/контрактов, цена каждого из которых составляет не менее 50 процентов от начальной (минимальной) цены данной закупки, с датой заключения не ранее 2017 года по аналогичным услугам (работам)***

**Успешно выполненными являются договоры (контракты), которые исполнены без нарушений сроков и иных условий контракта/договора по вине участника и без применения к участнику закупки неустоек (штрафов, пеней).*

***Аналогичными работами (услугами) применительно к настоящему конкурсу признаются работы (услуги) по организации и проведению съездов, форумов, конгрессов, конференций, заседаний, цена по каждому договору /контракту составляет не менее 50 процентов от начальной (минимальной) цены данной закупки.*

Сведения о наличии опыта выполнения работ, оказания услуг с предоставлением копий договоров/контрактов, приложений к ним и актов, подтверждающих объемы (в руб.) и их исполнение.
 Предельно необходимое заказчику значение – 5

Иных требований к опыту в Критериях оценки не установлено.

В соответствии с Протоколом №32009626327-3 подведения итогов конкурса в электронной форме №32009626327 от 18.11.2020г. Закупочная комиссия начислила заявке ООО «ТУРЭКСПЕРТ» 14,4 баллов из максимальных 24 по критерию «Опыт работы», т.е. приняла к зачету 3 из 37.

При этом, ООО «ТУРЭКСПЕРТ» в составе заявки на участие в Закупке представило сведения о наличии 37 исполненных договоров по аналогичным услугам (работам).

Нами был направлен запрос разъяснений результатов, ответ на который нас не удовлетворил.
 Заказчиком были приняты следующие контракты:

№ п/п	Предмет договора/контракта	Реестровый номер договора/контракта	Наименование заказчика, ИНН, место нахождения, телефон	Номер договора/контракта и дата заключения	Сроки исполнения договора/контракта		Стоимость оказанных услуг, руб.	Номер и дата акта приемки оказанных услуг (сумма акта), руб.	Примечание
25.	Организация и проведение окружного форума добровольцев (ЦФО)	№1770233454319000031	Федеральное государственное бюджетное учреждение «Российский центр гражданского и патриотического воспитания детей и молодежи»	№ 28-ЭА-19 от 16.09.2019	16.09.2019	31.10.2019	5 437 500,00	5 437 500,00	<u>Принят : соответствует требованиям документации.</u>
26.	Оказание услуг по организации и проведению научно-практической конференции по результатам Российско-Вьетнамского научно-технического сотрудничества в области противодействия угрозам инфекционных болезней и рискам, связанным с опасными химическими веществами, в 2017-2019 годах в 2019 году в г. Москве	№1344405103419000115	Федеральное казённое учреждение здравоохранения «Волгоградский научно-исследовательский противочумный институт» Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека	№ 113А/19 от 07.10.2019	07.10.2019	25.12.2019	7 477 048,06	7 477 048,06	<u>Принят : соответствует требованиям документации.</u>
28.	Оказание услуг по организации и проведению Открытого экспертного нон- стоп форума «Русское инженерное слово».	№83234017534190000330001	Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Брянский государственный инженерно-технологический университет»	№2019.450058 от 19.11.2019	19.11.2019	31.12.2019	5 200 000,00	5 200 000,00	<u>Принят : соответствует требованиям конкурсной документации.</u>

При этом при оценке (четырех) контрактов (договоров) Заказчик ссылается на то, что: «Успешно выполненными являются договоры (контракты), которые исполнены без нарушений сроков и иных условий контракта/договора по вине участника и без применения к участнику закупки неустоек (штрафов, пеней) с датой заключения не ранее 2017 года, заключенные в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 N 44-ФЗ и Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ, сведения о заключении и исполнении которых содержатся в Единой информационной системе в сфере закупок (ЕИС)».

№ п/п	Предмет договора/контракта	Реестровый номер договора / контракта	Наименование заказчика, ИНН, место нахождения, телефон	Номер договора/контракта и дата заключения	Сроки исполнения договора/контракта	Стоимость оказанных услуг, руб.	Номер и дата акта приемки оказанных услуг (сумма акта), руб.	Примечание
2.	оказание услуг по подготовке и проведению Международной конференции и «БЕЗОПАСНОСТЬ ПИЩЕВОЙ ПРОДУКЦИИ И АНАЛИЗ РИСКА»		МАЙНДМАЙС / Федеральное бюджетное учреждение здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Краснодарском крае»	ММ-9 от 02.05.2017	02.05.2017 01.06.2017	9 146 134,00	9 146 134,00	Не принят: не соответствует требованиям документации. В соответствии с требованием документации: аналогичными работами (услугами) применительно к настоящему конкурсу признаются работы (услуги) по организации и проведению съездов, форумов, конгрессов, конференций, заседаний, цена по каждому договору /контракту составляет не менее 50 процентов от начальной (минимальной) цены данной закупки. Успешно выполненными являются договоры (контракты), которые исполнены без нарушений сроков и иных условий контракта/договора по вине участника и без применения к участнику закупки неустоек (штрафов, пеней) с датой заключения не ранее 2017 года, заключенные в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 N 44-ФЗ и Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ, <u>сведения о заключении и исполнении которых содержатся в Единой информационной системе в сфере закупок (ЕИС)</u>
4.	Оказание услуг по		МАЙНДМАЙС /	ММ-10/1 от	23.05.2017 31.12.2017	5 792 958,64	5 792 958,64	Не принят: не соответствует требованиям документации.

	организации и проведению Всемирной тематической конференции и соотечественников, проживающих за рубежом		Министерство иностранных дел Российской Федерации	23.05.2017					В соответствии с требованием документации: аналогичными работами (услугами) применительно к настоящему конкурсу признаются работы (услуги) по организации и проведению съездов, форумов, конгрессов, конференций, заседаний, цена по каждому договору /контракту составляет не менее 50 процентов от начальной (минимальной) цены данной закупки. Успешно выполненными являются договоры (контракты), которые исполнены без нарушений сроков и иных условий контракта/договора по вине участника и без применения к участнику закупки неустоек (штрафов, пеней) с датой заключения не ранее 2017 года, заключенные в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 N 44-ФЗ и Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ, сведения о заключении и исполнении которых содержатся в Единой информационной системе в сфере закупок (ЕИС)
17.	Реализация и проведение форума в Сибирском федеральном округе		МАЙНДМАЙС / Федеральное казенное учреждение «Аппарат Общественной палаты Российской Федерации»	№ МТ-04/2 от 27.03.2019	27.03.2019	30.09.2019	9 900 000,00	9 900 000,00	Не принят: не соответствует требованиям документации. В соответствии с требованием документации: аналогичными работами (услугами) применительно к настоящему конкурсу признаются работы (услуги) по организации и проведению съездов, форумов, конгрессов, конференций, заседаний, цена по каждому договору /контракту составляет не менее 50 процентов от начальной (минимальной) цены данной закупки. Успешно выполненными являются договоры (контракты), которые исполнены без нарушений сроков и иных условий контракта/договора по вине

									участника и без применения к участнику закупки неустоек (штрафов, пеней) с датой заключения не ранее 2017 года, заключенные в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 N 44-ФЗ и Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ, сведения о заключении и исполнении которых содержатся в Единой информационной системе в сфере закупок (ЕИС)
22.	Оказание услуг по организации и проведению мероприятий в рамках Форума "Петербургский Диалог"		МАЙНДМАЙС / Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Санкт-Петербургский	№МТ-10 от 02.07.2019	02.07.2019	31.12.2019	18 200 000,00	18 200 000,00	Не принят: предмет не соответствует требованиям документации. В соответствии с требованием документации: аналогичными работами (услугами) применительно к настоящему конкурсу признаются работы (услуги) по организации и проведению съездов, форумов, конгрессов, конференций, заседаний, цена по каждому договору /контракту составляет не менее 50 процентов от начальной (минимальной) цены данной закупки. Успешно выполненными являются договоры (контракты), которые исполнены без нарушений сроков и иных условий контракта/договора по вине участника и без применения к участнику закупки неустоек (штрафов, пеней) с датой заключения не ранее 2017 года, заключенные в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 N 44-ФЗ и Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ, сведения о заключении и

Тем самым комиссия заказчика нарушила порядок оценки, установленный Приложением №1 к Информационной карте «Критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе, их содержание и значимость» документации открытого конкурса, т.к. данное требование не было установлено в Критериях оценки документации.

Заказчик вводит на этапе оценки заявок дополнительные требования, что недопустимо.

Конкурсная комиссия обязана начислять баллы в соответствии с установленным конкурсной документацией порядком оценки, и не может свободно трактовать данный порядок при наличии четких требований, определенных в разделе «Критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе, их содержание и значимость».

В связи с этим возникают объективные основания для признания наличия признаков действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, и запрещены действующим российским законодательством (ст.17 Федеральный закон «О защите конкуренции» от 26.07.2006 №135-ФЗ, далее - Закон о защите конкуренции).

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, ккупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Согласно п.п. 12, 13 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, а также порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Требования Заказчика к опыту, принимаемому для оценки, определяются в соответствии с разделом «Критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе, их содержание и значимость» и не могут содержаться в других разделах. Заказчик при оценке квалификации имеет право использовать только критерии и требования, указанные в данном разделе.

В связи с неправомерным предъявлением требований к приложенному ООО «ТУРЭКСПЕРТ» опыту требований о том, что контракты (договоры) должны быть заключены в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 N 44-ФЗ и Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ, и о том, что сведения о заключении и исполнении контрактов (договоров) должны содержаться в Единой информационной системе в сфере закупок (ЕИС), по критерию Опыт ООО «ТУРЭКСПЕРТ» было нарушение закона принято к зачету только 3 контракта (договора) вместо предельных 5 шт.

Исходя из изложенного ООО «ТУРЭКСПЕРТ» делает вывод о неправомерности начисления Закупочной комиссией заявке ООО «ТУРЭКСПЕРТ» необоснованно низкого количества баллов по критерию «Опыт работы» вследствие нарушений п. 2 ч. 1, ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, выразившихся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также в осуществлении оценки и сопоставления заявок на участие в закупке в порядке, который не указан в документации о закупке.

2. Согласно Приложению 1 к информационной карте «Критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе, их содержание и значимость» Закупочной документации рейтинг, присуждаемый заявке по критерию «Предложения участника закупки о его деловой репутации» (далее – «Деловая репутация») определяется по следующей формуле:

Количество баллов, присуждаемых по показателю «Предложения участника закупки о его деловой репутации», определяется по формуле:

$$ИЦБ_i = K3 * 100(K_j / K_{max})$$

i=1, ..., n – количество участников закупки;

K3- величина значимости показателя (Таблица 2);

Kmax – максимальное количество предложений из числа сделанных участниками закупки по данному показателю;

Kj – количество предложений, сделанных i-м участником закупки, предложения которого оцениваются;

i - порядковый номер заявки (участника закупки);

n – количество (заявок) участников закупки.

Если в Предложениях по какому-либо показателю не содержится никаких сведений по предмету закупки, либо содержатся недостоверные сведения, то за такие Предложения конкурсной комиссией оцениваются в 0 баллов.

Подтверждение участником закупки своей деловой репутации по подготовке и проведению съездов, форумов, конгрессов, конференций.

Сведения о деловой репутации участника закупки с приложением копий благодарственных писем, полученных участником закупки не ранее 2017 года. Благодарственные письма должны быть выданы непосредственно заказчиком в рамках исполнения 44ФЗ и 223ФЗ, надлежаще зарегистрированы и подписаны уполномоченным представителем заказчика, однозначно идентифицированы по номеру закупки и дате выдачи в тексте.

В соответствии с Протоколом №32009626327-3 подведения итогов конкурса в электронной форме №32009626327 от 18.11.2020г. Закупочная комиссия начислила заявке ООО «ТУРЭКСПЕРТ» 0 баллов из максимальных 36 по критерию «Опыт работы» .

При этом, ООО «ТУРЭКСПЕРТ» в составе заявки на участие в Закупке представило сведения о наличии 29 документов, свидетельствующих о его деловой репутации.

Нами был направлен запрос разъяснений результатов, ответ на который нас не удовлетворил.

Заказчиком не был принят ни один подтверждающий документ по причине того, что:

Приложенные копии указанных документов в количестве 29 шт. не идентифицированы по номеру закупки в тексте, в связи с чем не соответствуют требованиям документации о закупке.

При этом в «Предложении участника конкурса по квалификации» ООО «ТУРЭКСПЕРТ» представлена таблица, в которой каждый документ сопоставлен Реестровому номеру закупки в ЕИС (что позволяет определить, что ООО «ТУРЭКСПЕРТ» являлся исполнителем и услуги оказаны полностью), а так же сами письма содержат в тексте указание на предмет контракта, который позволяет Заказчику сопоставить номер закупки и указанный предмет в тексте письма, письма имеют подписи Заказчиков и исходящие номера.

Документы не приняты по формальному признаку, который не имеет отношения к деловой репутации, так как соответствуют требованиям документации по имеющемуся опыту, сфере деятельности и форме. Заказчики выдают благодарственные письма по своим внутренним образцам и закон не обязывает Заказчика указывать ссылку на номер закупки в благодарственном письме.

В связи с вышеизложенным возникают объективные основания для признания наличия признаков действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, и запрещены действующим российским законодательством (ст.17 Федеральный закон «О защите конкуренции» от 26.07.2006 №135-ФЗ, далее - Закон о защите конкуренции).

ООО «ТУРЭКСПЕРТ» считает, что его законные права на добросовестную ценовую и неценовую конкуренцию ущемлены действиями комиссии Заказчика, что комиссия нарушила требования ст. 17 Федерального закона "О защите конкуренции" от 26.07.2006 № 135-ФЗ, и, п. 2 ч. 1, ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, выразившиеся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участнику закупки, а также в осуществлении оценки и сопоставления заявок на участие в закупке в порядке, который не указан в документации о закупке.

На основании вышеизложенного просим:

1. Приостановить размещения заказа до рассмотрения настоящей жалобы по существу;
2. Рассмотреть действия комиссии на предмет соответствия требованиям действующего законодательства в рамках 223-ФЗ;
3. Провести внеплановую проверку;
4. Выдать предписание об отмене Протокола рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме и Протокола подведения итогов открытого конкурса в электронной форме для закупки № **32009626327** и проведения повторного рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме и подведения итогов открытого конкурса в электронной форме.

Приложения:

1. Уведомление об изменении названия
2. Полномочия лица, имеющего право действовать без доверенности от имени ООО «ТУРЭКСПЕРТ»

Директор ООО «ТУРЭКСПЕРТ»

Подписано электронной подписью