

Управление Федеральной
Антимонопольной Службы по Санкт-
Петербургу
199004, Санкт-Петербург,
4-я линия В.О., д.13

Руководителю
Санкт-Петербургского УФАС
Владимирову Вадиму Валерьевичу

СПб УФАС России
№ 35320/19
от 28.11.2019



ЖАЛОБА
на действия заказчика – организатора торгов
(на извещение и документацию о проведении запроса предложений)

Закон, в соответствии с которым проводится закупка:
Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными
видами юридических лиц"

Наименование Заказчика: Публичное акционерное общество «Федеральная сетевая компания
Единой энергетической системы» (далее ПАО «ФСК ЕЭС») в лице Генерального директора
филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Северо-Запада С.В. Стрельцова, действующего на основании
доверенности №143-18 от 21.05.2018 г. (в соответствии с Приказом филиала ПАО «ФСК ЕЭС» -
МЭС Северо-Запада от 28.10.2019 г. № 1622 (в редакции Приказа от 05.11.2019 №1667)).

Место нахождения и почтовый адрес Заказчика: Россия, 194044, г. Санкт-Петербург,
Пироговская наб., д. 9.

E-mail: shanin-yv@sz.fsk-ees.ru

Тел.: (812) 292-57-49

Организатор закупки: Акционерное общество «Энергостройснабкомплект ЕЭС» (далее АО
«ЭССК ЕЭС») через Представительство в г. Санкт-Петербурге

Почтовый адрес: Россия, 192012, г. Санкт-Петербург, пр. Обуховской Обороны, д. 112, к 2 лит. 3.

Контактное лицо Организатора:

Андреева Елена Владимировна, главный специалист представительства АО «ЭССК ЕЭС» в
г. Санкт-Петербурге

E-mail: AndreevaEV@essk.ru

Тел.: +7(812) 456-54-85 (87).

Номер извещения: 31908539040

Способ проведения закупки: Запрос предложений в электронной форме.

Наименование закупки: Выполнение работ по покраске опор ВЛ для нужд филиала
ПАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Северо-Запада.

Дата опубликования извещения и документации: 19 ноября 2019 года.

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке: 29 ноября 2019 в 12:00.

ДОВОДЫ ЖАЛОБЫ:

1. Согласно пункту 10.1 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ»
Документации о закупке, Заказчик требует предоставление «Оригинала Банковской гарантии (в
случае если Участник в качестве финансового обеспечения участия в закупке выбрал банковскую
гарантию) в бумажной форме».

«Пакет документов в бумажной форме должен быть подан до истечения срока подачи Заявок, указанного пункте 8 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» по адресу 192012, г. Санкт-Петербург, пр. Обуховской Обороны, д. 112, к.2, лит. 3, оф. 224, контактному лицу Организатора закупки Андреевой Елене Владимировне.»

Согласно п.8 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ»

Дата начала срока подачи заявок: «19» ноября 2019 года;

Дата и время окончания срока, последний день срока подачи Заявок:

«29» ноября 2019 года 12:00 (время московское)

За 7 рабочих дней потенциальный Участник закупки (особенно находящийся в другом регионе РФ) не успеет подать документы в банк, оформить и получить на руки оригинал Банковской гарантии, а также доставить её Организатору закупки.

Считаю, что потенциальные участники Закупки, зарегистрированные в другом регионе РФ, ограничены в возможности подать заявку на участие в Закупке с соблюдением данного требования Документации, вследствие чего необоснованно лишены права участия в закупке.

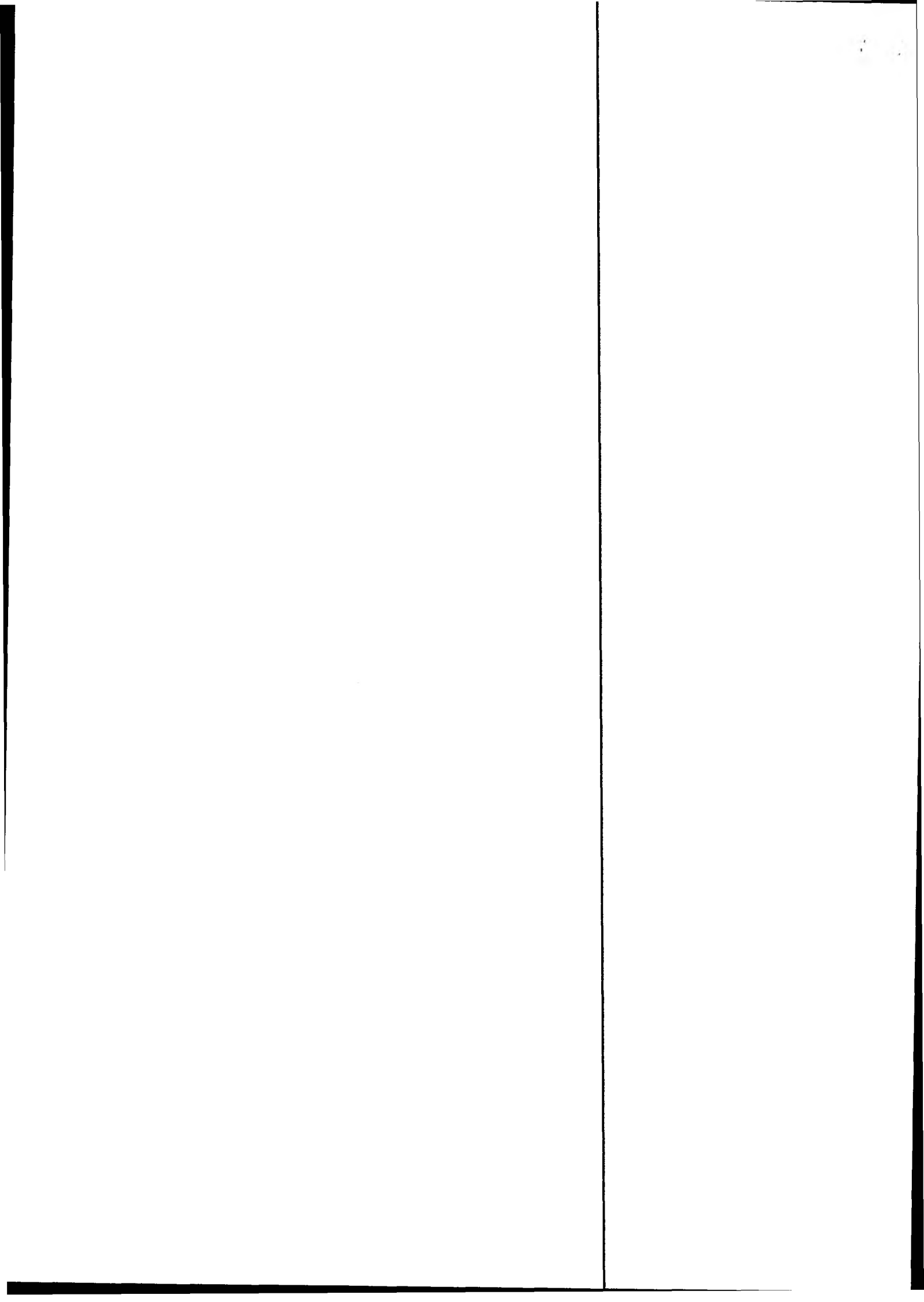
2. Документацией о закупке предусмотрен этап проведения «Аукционной процедуры на понижение цены заявок участников (переторжка)».

В соответствии с пунктом 8 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» установлены даты и порядок проведения этапов закупки:

| | | | |
|----|-------------------------------------|---|---|
| 8. | 5.3.1, 5.4.1, 5.5.5, 5.6.1 | Порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах закупки) и порядок подведения итогов закупки (этапов закупки). Дата рассмотрения предложений участников такой закупки и подведения итогов такой закупки | Заявка подается в электронной форме с использованием функционала и в соответствии с Регламентом работы ЭП. Дата начала срока подачи заявок: «19» ноября 2019 года; Дата и время окончания срока, последний день срока подачи Заявок: «29» ноября 2019 года 12:00 (время московское) Открытие доступа к заявкам участников: Дата начала проведения этапа: с момента окончания срока подачи заявок; Дата проведения этапа: «29» ноября 2019 года. Рассмотрение заявок: Дата проведения этапа: «20» декабря 2019 года. <u>Шаг переторжки – 50 000,00 рублей.</u> Подведение итогов: Дата проведения этапа: «27» декабря 2019 года. Порядок проведения этапов закупки установлен в подразделе 5 части I «ОБЩИЕ УЛОВИЯ ПРОВЕДЕНИЯ ЗАКУПКИ» документации о закупке. |
|----|-------------------------------------|---|---|

Подразделом 5 части I «ОБЩИЕ УЛОВИЯ ПРОВЕДЕНИЯ ЗАКУПКИ» установлено, что «в соответствии с Регламентом работы ЭП Организатор вправе пропустить переторжку, провести переторжку, изменить дату и время проведения переторжки, провести несколько переторжек в рамках Закупки или отменить переторжку на любом этапе проведения процедуры закупки до момента публикации протокола проведения переторжки».

«Участники закупочной процедуры уведомляются о проведении процедуры переторжки не менее чем за сутки. Дата и время проведения повторных процедур переторжки указывается на сайте электронной площадки, информация, о чем доводится до сведения участников закупки средствами ЭП.»



При этом на сайте ЭП «РТС-тендер» в карточке данной закупки № 1219960 в разделе «Сведения о порядке работы комиссии» сведения об этапе «Аукционная процедура на понижение цены заявок участников (переторжка)» отсутствуют, указаны только:

Дата и время рассмотрения и оценки заявок: 20.12.2019 18:00 (по московскому времени).

Место рассмотрения заявок: Согласно документации о закупке.

Порядок рассмотрения заявок: в соответствии с документацией о закупке.

Дата и время подведения итогов: 27.12.2019 18:00 (по московскому времени).

Место подведения итогов: Согласно документации о закупке.

Порядок подведения итогов: в соответствии с документацией о закупке.

Регламентный срок заключения договора: до 20 календарных дней.

Считаю, что не установление в Документации надлежащего порядка, даты и времени проведения этапа «Аукционной процедуры на понижение цены заявок участников (переторжка)», нарушает требования ч. 3 ст. 3.2, ч. 11 ст. 4 Закона № 223-ФЗ.

3. Приложением 2 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» установлены требования к сведениям и документам, предоставляемым в составе заявки участника закупки.

В пункте 1.2 «Документы, подтверждающие правоспособность» установлено, что Участник закупки в составе заявки предоставляет:

«в) заверенную Участником копию сертификата ЭЦП, выданного лицу, имеющему право в соответствии с законодательством Российской Федерации действовать от лица Участника закупки без доверенности (с приложением копии документов о назначении руководителя) или надлежащим образом уполномоченным им лицом на основании доверенности (в этом случае копия доверенности предоставляется дополнительно).»

В соответствии с ч.5 ст.3.3 Закона № 223-ФЗ электронные документы участника конкурентной закупки в электронной форме, заказчика, оператора электронной площадки должны быть подписаны усиленной квалифицированной электронной подписью (далее - ЭП) лица, имеющего право действовать от имени соответственно участника конкурентной закупки в электронной форме. Соответственно, иное лицо не может подписать ЭП заявку на участие в закупке.

Считаю, что копия сертификата ЭП не является документом, подтверждающим правоспособность Участника закупки и требование о предоставлении копии сертификата ЭП в составе заявки для подтверждения правоспособности Участника, является излишним и не обоснованным.

4. Приложением 1 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» установлены Критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, величины их значимости и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

1 критерий – цена заявки (с весовым значением 0.85).

2 критерий - Опыт выполнения работ по покраске опор ВЛ 330 кВ и выше без снятия напряжения за последние три года (с весовым значением 0.15).

Оценка производится в отношении договоров со стоимостью не менее 50 % от начальной (максимальной) цены лота.

При этом требования к Участнику закупки о наличие членства в СРО или требование о производстве работ квалифицированным персоналом закупочной документацией не установлены.

Пункт 2.5.148. главы 2.5 (введённой в действие с 1 октября 2003 г. приказом Минэнерго России от 20 мая 2003 г. № 187) раздела II Правил устройства электроустановок (7 редакция) устанавливает, что: «Конструкции опор должны обеспечивать на отключенной ВЛ, а на ВЛ 110 кВ и выше и при наличии на ней напряжения:

1) производство их технического обслуживания и ремонтных работ;

2) удобные и безопасные подъем персонала на опору от уровня земли до вершины опоры и его перемещение по элементам опоры (стойкам, траверсам, тросостойкам, подкосам и др.).

На опоре и ее элементах должна предусматриваться возможность крепления специальных устройств и приспособлений для выполнения эксплуатационных и ремонтных работ».

Таким образом, действующим законодательством предусмотрены нормы к конструкции опор, обеспечивающие безопасность лиц оказывающих услуги по покраске опор ВЛ.

Соответственно, данные работы могут быть выполнены не квалифицированным персоналом и для подтверждения квалификации Участника достаточен опыт по покраске любых металлических конструкций конструктивно схожих с опорами ВЛ.

Считаю, что устанавливая критерий оценки «Опыт выполнения работ» исключительно только по покраске опор ВЛ 330 кВ и выше без снятия напряжения, Заказчик создает явные преимущества для участников ранее выполнявших подобные работы.

5. Приложением 2 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» установлены требования о предоставлении в составе заявки заполненных форм, а именно:

«г) Сводная таблица стоимости работ и услуг по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей документации о закупке (часть III «ОБРАЗЦЫ ФОРМ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПКИ», форма 4) с приложением файла Сводной таблицы стоимости работ со всеми спецификациями, выполненными в формате MS Excel».

Обязательным приложением к форме 4 являются форма 10.1 «Спецификация оборудования».

По условиям Технического задания окраска опор производится исключительно вручную, без использования оборудования.

Считаю, что требование о заполнении обязательной формы 10.1 «Спецификация оборудования» является излишним и не обоснованным, так как предметом закупки является право заключения договора на выполнение работ по покраске опор ВЛ, а не по поставке оборудования для опор ВЛ.

На основании вышесказанного прошу:

- 1) Приостановить проведение закупки на время рассмотрения жалобы;
- 2) Провести проверку доводов изложенных в жалобе и рассмотреть её по существу;
- 3) Выдать организатору закупки обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений.

Приложения:

- Копия документа, подтверждающего личность ИП;
- Копия документации о Запросе предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по покраске опор ВЛ для нужд филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Северо-Запада;
- Формы 4; 10.1.

Индивидуальный предприниматель

27 ноября 2019 г.