

5

В Управление Федеральной  
антимонопольной службы по г. Москве  
107078, г. Москва, Мясницкий проезд,  
д. 4, стр. 1

Заявитель:

ООО «ЮНИКОМ»

ОГРН 1127746171640

ИНН 7701950324

адрес места нахождения:

105005, г. Москва, ул. Ладожская, д.11

почтовый адрес:

105005, г. Москва, ул. Ладожская, д.11

Заказчик (организатор торгов):

АО «Почта России»

в лице УФПС г. Москвы

адрес места нахождения: 131000,

г. Москва, Варшавское ш., д. 37.

почтовый адрес: 115114, г. Москва, ул.

Кожевническая, д.7.

Оператор электронной площадки:

ЗАО «Сбербанк – АСТ»

[www.utp.sberbank-ast.ru](http://www.utp.sberbank-ast.ru)

адрес места нахождения: 127055,

г. Москва, ул. Новослободская, д.24,

стр.2.

почтовый адрес: 119435, г. Москва,

Большой Саввинский пер., д. 12, стр. 9.

**Жалоба**

**на действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок**

Московское УФАС  
Рег. номер 94409/20  
зарегистрирован 08.12.2020



12

**Обжалуемые торги (открытый аукцион в электронной форме):** Оказание услуг по техническому обслуживанию инженерных систем, энергетического оборудования и конструктивных элементов зданий ПЖДП при Ярославском вокзале, ОСП при Ленинградском вокзале - СП УФПС г. Москвы (далее – аукцион), номер процедуры (номер извещения): SBR035-200007735000918. Сайт: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru). Оператор электронной площадки: [www.utp.sberbank-ast.ru](http://www.utp.sberbank-ast.ru), ЗАО «Сбербанк-АСТ». Начальная (максимальная) цена договора (цена лота): 14 773 881 руб. 85 коп., с учетом НДС в размере ставки, определенной в гл. 21 Налогового кодекса Российской Федерации.

**Обжалуемые действия организатора торгов (заказчика), аукционной комиссии:**

Согласно Протоколу заседания комиссии по рассмотрению вторых частей заявок и подведению итогов открытого аукциона в электронной форме № 332009544836-2 от 13 октября 2020 года комиссией было принято решение об отклонении заявок всех участников закупки, в соответствии с п. «а» ч. 6.6.1.2 ст.6.6 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд АО «Почта России» (ред. № 5, протокол от 07.09.2020 № 08-2020) (далее – Положение о закупке), а сам аукцион был признан несостоявшимся.

Заявитель полагает, что в действиях заказчика, комиссии по осуществлению закупок при проведении закупки присутствуют признаки нарушения законодательства о защите конкуренции, а также нарушения законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц. В обосновании своей позиции Заявитель приводит следующие доводы:

Заказчиком была проведена закупочная процедура - открытый аукцион в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию инженерных систем, энергетического оборудования и конструктивных элементов зданий ПЖДП при Ярославском вокзале, ОСП при Ленинградском вокзале - СП УФПС г. Москвы, номер процедуры (номер извещения): SBR035-200007735000918. Предметом договора является оказание услуг по техническому обслуживанию инженерных систем, энергетического оборудования и конструктивных элементов зданий ПЖДП при Ярославском вокзале, ОСП при Ленинградском вокзале - СП УФПС г. Москвы.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к

закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные Заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п.14 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положения о закупке, в том числе критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В соответствии с ч. 5.2.1 ст. 5.2 Положения о закупке требования к участникам закупки (квалификационные требования) должны быть конкретными, однозначно трактуемыми, измеряемыми, соответствующими необходимым действительным потребностям Заказчика.

В соответствии с ч. 5.2.2 ст. 5.2 Положения о закупке требованием является такое минимально необходимое Заказчику обязательное условие, невыполнение которого означает отклонение заявки соответствующего участника закупки. Обязательные и возможные к установлению (дополнительные) требования к участнику закупки и перечень подтверждающих документов указаны в Приложении № 2 к настоящему Положению.

Согласно ч. 5.2.4 ст. 5.2 Положения о закупке несоответствие участника процедуры закупки требованиям, установленным Заказчиком в извещении или документации конкурентной процедуры закупки в соответствии с настоящим Положением, является основанием для отказа участникам процедуры закупки в допуске к участию в процедуре закупки.

Согласно ч. 5.2.6 ст. 5.2 Положения о закупке порядок установления критериев и методики оценки заявок на участие в конкурсе, запросе предложений предусмотрен в Приложении № 3 к настоящему Положению. Устанавливаемые критерии должны соответствовать в совокупности следующим условиям:

- а) превышают минимально необходимые обязательные требования Заказчика;
- б) непредоставление документов о соответствии критериям оценки не может служить основанием для отклонения заявки;
- в) учитываются при определении степени предпочтительности заявок при их ранжировании на оценочной стадии рассмотрения заявок в отношении заявок, прошедших отборочную стадию рассмотрения.

Как следует из п. 3.1 Информационной карты участник аукциона должен соответствовать следующим требованиям:

- Наличие у участника закупки опыта исполнения не менее 2 (двух) договоров на выполнение одноименных работ, оказание одноименных услуг, установленных Заказчиком в документации о закупке, стоимость исполненных обязательств по каждому из которых составляет не менее чем 20 (двадцать) процентов начальной (максимальной) цены договора, или опыт исполнения не менее 1 (одного) договора на выполнение одноименных работ, оказание одноименных услуг, стоимость

исполненных обязательств по которому составляет не менее чем 50 (пятьдесят) процентов начальной (максимальной) цены договора.

Соответствие участника перечисленным требованиям подтверждается путем предоставления информации и документов в соответствии с п. 3.4.2 Информационной карты:

- копии следующих документов:
  - договоров, содержащих следующие сведения:
    - реквизиты договора (заказчик, номер и дата);
    - перечень выполняемых работ, оказываемых услуг;
  - актов и/или документов, подтверждающих исполнение работ, услуг, составленных в рамках договора для финансовой отчетности, подписанных сторонами договора, содержащих следующие сведения:
    - реквизиты договора (заказчик, номер и дата);
    - стоимость переданных и принятых заказчиком по договору работ, услуг.

**Для целей данного требования учитывается исполнение за последние 3 (три) года, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в закупке, по договорам, заключенным с участником аукциона в соответствии с Законом № 223-ФЗ и (или) Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», и (или) Законом № 44-ФЗ, стоимость исполненных обязательств по каждому договору составляет не менее чем 20 (двадцать) процентов начальной (максимальной) цены договора, или опыт исполнения не менее 1 (одного) договора на выполнение одноименных работ, оказание одноименных услуг, стоимость исполненных обязательств по которому составляет не менее чем 50 (пятьдесят) процентов начальной (максимальной) цены договора.**

Под исполненным договором понимается договор, по которому в составе заявки помимо копии такого договора представлены копии документов, подтверждающих полное исполнение договора (подписанные сторонами акты и/или иные отчетные документы, подтверждающие полное исполнение договора).

В случае если в представленном участником закупки договоре не указан код ОКПД2 или указан код ОКПД2, который не соответствует предмету закупки, Заказчик руководствуется предметом представленного участником закупки договора при принятии решения об одноименности товаров, работ, услуг, включенных в предмет такого договора, с предметом закупки.

В соответствии с требованиями п. 3.1 и п. 3.4.2 Информационной карты участник закупки (заявитель/ООО «ЮНИКОМ») предоставил в установленные сроки и полном объеме необходимые документы для подтверждения опыта, а именно:

1. Договор от 27 июня 2018 года № 451-ЭА-2018. Данный договор был заключен между ФГУП «Почта России» и ООО «ЮНИКОМ» на оказание услуг по

комплексному обслуживанию инженерных коммуникаций, производственного и энергетического оборудования зданий ПЖДП при Ярославском вокзале - ОСП УФПС г. Москвы – филиал ФГУП «Почта России». Срок действия договора 8 месяцев с момента его подписания сторонами. Цена договора составила 3 919 765 руб. 22 коп., что больше чем 20 (двадцать) процентов начальной (максимальной) цены договора, установленные требованиями Закона № 223-ФЗ, Протокола о закупке, Информационной карты.

2. Договор от 01 марта 2017 года ГО-Ш-01/17. Данный договор был заключен между ФГУП «Почта России» и ООО «ЮНИКОМ» на оказание услуг по техническому обслуживанию инженерных систем и конструктивных элементов зданий АОПП «Шереметьево». **Период обслуживания с 01 апреля 2017 года по 01 апреля 2018 года.** Цена договора составила 3 071 456 руб. 51 коп., что больше чем 20 (двадцать) процентов начальной (максимальной) цены договора, установленные требованиями Закона № 223-ФЗ, Протокола о закупке, Информационной карты.

3. Договор от 10 июля 2018 года №539-ЭА/МО/2018. Данный договор был заключен между ФГУП «Почта России» и ООО «ЮНИКОМ» на оказание услуг по техническому обслуживанию конструктивных элементов, инженерных сетей, систем и оборудования многоквартирных жилых зданий по адресу: Московская область, г. Пушкино, ул. Надсоновская, д. 11; Московская область, г. Пушкино, ул. Тургенева, д.8. Период обслуживания по договору 12 месяцев с момента его подписания сторонами. Цена договора составила 2 931 499 руб. 36 коп.

Однако комиссия с нарушением установленных требований Положения о закупке, Информационной карты, Закона № 223-ФЗ приняла решение, что заявка №9795 (заявка Заявителя/ООО «ЮНИКОМ») не соответствует требованиям по составу, содержанию и оформлению по следующим основаниям:

*«Вторая часть заявки не соответствует требованиям документации на основании п.а) ч. 6.4.1 ст. 6.4 Положения о закупке товаров, работ, услуг, а именно: представлены сведения по исполнению 2 договоров (срок не ранее октября 2017г.), но исполнение по 1 договору меньше 20% от НМЦ(с октября 2017 по апрель 2018г.), что не соответствует иным требованиям п.3.1., п.3.4.2. Инфокарты к закупочной документации».*

Обращаем внимание Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве, что в соответствии с требованиями п. 3.1 и п. 3.4.2 Информационной карты участник закупки - ООО «ЮНИКОМ» для подтверждения опыта исполнения предоставил три договора, два из которых - Договор от 27 июня 2018 года № 451-ЭА-2018 и Договор от 01 марта 2017 года ГО-Ш-01/17 на выполнение одноименных работ, оказание одноименных услуг, установленных Заказчиком в документации о закупке, стоимость исполненных обязательств по каждому из которых составляет не менее чем 20 (двадцать) процентов начальной (максимальной) цены договора.

Также обращаем внимание, что комиссией заказчика с нарушением норм Закона № 223-ФЗ, Положения о закупке и Информационной карты сделаны

ошибочные выводы о предоставлении договоров участником закупки – ООО «ЮНИКОМ» для подтверждения своего опыта, а именно:

Как следует из п. 3.1 Информационной карты участник аукциона для целей подтверждения опыта **учитывается исполнение за последние 3 (три) года, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в закупке, по договорам, заключенным с участником аукциона в соответствии с Законом № 223-ФЗ, стоимость исполненных обязательств по каждому договору составляет не менее чем 20 (двадцать) процентов начальной (максимальной) цены договора, или опыт исполнения не менее 1 (одного) договора на выполнение одноименных работ, оказание одноименных услуг, стоимость исполненных обязательств по которому составляет не менее чем 50 (пятьдесят) процентов начальной (максимальной) цены договора. Под исполненным договором понимается договор, по которому в составе заявки помимо копии такого договора представлены копии документов, подтверждающих полное исполнение договора (подписанные сторонами акты и/или иные отчетные документы, подтверждающие полное исполнение договора).**

Однако, комиссией заказчика были сделаны ошибочные выводы о сроках действия договоров, представленных участником закупки – ООО «ЮНИКОМ», т.к. все три договора исполнялись последние 3 (три) года, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Таким образом, участник закупки - ООО «ЮНИКОМ» подтвердил свой опыт выполнения одноименных работ, оказание одноименных услуг, установленных Заказчиком в документации о закупке, стоимость исполненных обязательств не менее, чем двумя договорами - Договор от 27 июня 2018 года № 451-ЭА-2018 и Договор от 01 марта 2017 года ТО-Ш-01/17.

С учетом того, что в Протоколе заседания комиссии по рассмотрению вторых частей заявок и подведению итогов открытого аукциона в электронной форме № 332009544836-2 от 13 октября 2020 года Заказчиком не было указано иных оснований отклонения заявки участника закупки - ООО «ЮНИКОМ» (заявка №9795), кроме как не соответствие требованиям п. 3.1 и п. 3.4.2 Информационной карты – в части якобы не подтверждения опыта, Заявитель считает, что Заказчик с нарушением законодательства о защите конкуренции, законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, требований Положения о закупке, Информационной карты без наличия на то оснований отклонил заявку участника закупки – ООО «ЮНИКОМ» и признал закупку не состоявшейся.

Согласно п. «а» ч. 6.6.1.2. ст. 6.6 Положения о закупке конкурентная закупка признается несостоявшейся, если по результатам рассмотрения заявок принято решение об отказе в допуске всем участникам закупки, подавшим заявки на участие в закупке (об отклонении заявок всех участников закупки).

В соответствии с ч. 6.6.5. ст. 6.6 Положения о закупке в случае если не подано ни одной заявки на участие в закупке (с учетом отозванных заявок) либо принято решение об отказе в допуске всем участникам закупки, подавшим заявки

(отклонении заявок всех участников), либо аукцион признан несостоявшимся по основаниям, указанным в п.п. «а», «в», «г» ч. 6.6.2 настоящей статьи, либо договор не заключен в случаях, предусмотренных ч. 6.6.1.3 настоящей статьи, ч.ч. 9.1.26, 9.1.27 настоящего Положения, Заказчик выполняет одно из следующих действий:

а) проводит повторную закупку. При проведении повторной закупки Заказчик проводит анализ причин, по которым закупка не состоялась, и на основе данного анализа, при наличии возможности, корректирует условия закупки, а также вносит в зависимости от планируемой даты заключения договора соответствующие корректировки в План закупки текущего или следующего года (ч. 4.1.3 ст. 4.1 настоящего Положения);

б) заключает договор с любым поставщиком подрядчиком), который соответствует требованиям, документацией о закупке. При этом договор должен быть заключен на условиях, которые предусмотрены документацией о закупке, по цене, не превышающей начальную (максимальную) цену договора, указанную в извещении о закупке.

в) отказывается от проведения закупки.

В соответствии с ч. 6.6.2 ст. 6.6 Положения о закупке аукцион признается несостоявшимся по основаниям ч. 6.6.1 настоящей статьи, а также если:

а) на аукцион не явился ни один участник;

в) ни один участник аукциона не подал ни одного предложения по цене договора;

г) в течение 10 (десяти) минут после начала проведения аукциона в электронной форме не подано ни одного предложения о цене договора.

В соответствии с ч. 6.6.1 ст. 6.6 Положения о закупке конкурентная закупка признается несостоявшейся, если:

6.6.1.1 по окончании срока подачи заявок:

а) подана только одна заявка на участие в закупке (с учетом отозванных заявок);

б) не подано ни одной заявки (с учетом отозванных заявок).

6.6.1.2. по результатам рассмотрения заявок принято решение:

а) об отказе в допуске всем участникам закупки, подавшим заявки на участие в закупке (об отклонении заявок всех участников закупки);

б) о допуске только одного участника закупки.

6.6.1.3. Ни с одним из участников не был заключен договор по основаниям, предусмотренным Положения, не был заключен договор с участником несостоявшейся конкурентной процедуры в соответствии с п. «а» ч. 6.6.1.1, п. «б» ч. 6.6.1.2 настоящей статьи.

В соответствии с ч. 9.1.26 ст. 9.1 Положения о закупке в случае уклонения победителя закупки от заключения договора либо его отстранения от участия в закупке Заказчик вправе заключить договор с участником закупки, заявке которого присвоен второй порядковый номер.

В соответствии с ч. 9.1.27 ст. 9.1 Положения о закупке в случае уклонения участника закупки, заявке которого присвоен второй порядковый номер, от заключения договора либо его отстранения от участия в закупке Заказчик вправе заключить договор с участником закупки, заявке которого присвоен третий порядковый номер, с согласия такого участника.

Учитывая вышеизложенное, Положение о закупке содержит исчерпывающий перечень признания конкурентной закупки несостоявшейся, а также основания проведения неконкурентного способа закупки у единственного поставщика и заключения с ним договора.

Однако, сразу после признания аукциона несостоявшимся Заказчиком - АО «Почта России» в лице УФПС г. Москвы был заключен договор на оказание услуг по техническому обслуживанию инженерных систем, энергетического оборудования и конструктивных элементов зданий ПЖДП при Ярославском вокзале, ОСП при Ленинградском вокзале - СП УФПС г. Москвы с ООО «БАЗИС» (ИНН 7743225631) по начальной (максимальной) цене 14 773 881 руб. 85 коп.

Пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ запрещается не любое, а только необоснованное ограничение конкуренции. Раскрывая данное понятие, Верховный суд Российской Федерации в определении от 31.07.2017 № 305-КГ -2243 по делу №А40-3315/2016, указал, что требование к участнику закупки будет признано необоснованно ограничивающим конкуренцию в случае, если формирование условий закупки не соответствует целям и потребностям проводимых заказчиком процедур.

Заявитель считает, что заказчик нарушил требования, предусмотренные Положением о закупке, Информационной карты, тем самым нарушил п. «а» ч. 6.6.1.1 Положения о закупке, п. 3.1 и п. 3.4.2 Информационной карты, ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п. 5 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы в случае, если заключение договора не осуществлено по результатам торгов, либо в случае признания торгов несостоявшимися обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается в течение трех месяцев со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения.

С учетом изложенного, руководствуясь п. 4 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ст.ст. 18.1, 23 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

прошу:

1. Признать жалобу ООО «ЮНИКОМ» обоснованной.



2. Выдать заказчику предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, порядка признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, в том числе в Протокол заседания комиссии по рассмотрению вторых частей заявок и подведению итогов открытого аукциона в электронной форме № 332009544836-2 от 13 октября 2020 года, а также обязать комиссию Заказчика признать заявку № 9795 (ООО «ЮНИКОМ») поданной в соответствии с требованиями Положения о закупке, Информационной карты.

Приложение:

1. Заверенная копия решения/приказа о назначении генерального директора ООО «ЮНИКОМ» *(для подтверждения полномочий подачи жалобы)*.
2. Копии договора от 27 июня 2018 года № 451-ЭА-2018, копия договора от 01 марта 2017 года ТО-Ш-01/17, копия договора от 10 июля 2018 года №539-ЭА/МО/2018.
3. копии протокола заседания комиссии по рассмотрению вторых частей заявок и подведению итогов открытого аукциона в электронной форме № 332009544836-2 от 13 октября 2020 год;