



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орел, ГСП, 302000  
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60  
e-mail: to57@fas.gov.ru

30.07.2021 № 4193/03  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

МБОУ «Баклановская средняя общеобразовательная школа»

Орловского района Орловской области  
302504, Орловская область, Орловский район,  
с. Бакланово, ул. Спасская, д. 16  
E-mail: baklanovo@mail.ru

Уполномоченному органу:

Администрация Орловского района Орловской области  
302040, г. Орел, ул. Полярная, д. 12  
E-mail: tevorel@57ru.ru

Оператору ЭТП:

АО «Сбербанк - АСТ»  
E-mail: ko@sberbank-ast.ru

Извещение № 0354300067621000029

**Р Е Ш Е Н И Е**

по делу № 057/06/64-569/2021 о нарушении законодательства о закупках

28 июля 2021 года

г. Орёл

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Орловской области (далее – Орловское УФАС России, Управление) по контролю закупок в составе: председателя Комиссии – Бочкова С.А., заместителя руководителя – начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; членов Комиссии: Лебедева М.А., главного специалиста - эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; Дедюрина Д.А., старшего государственного инспектора отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти (далее - Комиссия) посредством интернет-видеоконференции с использованием сервиса видеоконференций TrueConf

при участии представителей:

заказчика – МБОУ «Баклановская средняя общеобразовательная школа» (далее – Заказчик): Губановой С.Н.,

уполномоченного органа – администрации Орловского района Орловской области (далее – Уполномоченный орган): Тимаковой Е.В.,

в отсутствие представителей заявителя – ООО «СТРОЙТРАСТ» (далее – Заявитель), надлежащим образом уведомленного о дате, месте и времени рассмотрения дела,

рассмотрев жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении электронного аукциона на капитальный ремонт 1-2 этажей здания МБОУ «Баклановская средняя общеобразовательная школа» Орловского района Орловской области, расположенного по адресу: 302504, Орловская область, Орловский район, с. Бакланово, ул. Спасская, д.16,



извещение № 0354300067621000029 (далее – Аукцион) (далее – Жалоба), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон), пунктом 3.31 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - Административный регламент),

#### У С Т А Н О В И Л А:

Заявитель полагает, что Заказчик разработал документацию об Аукционе, не соответствующую требованиям Закона, поскольку Заказчиком не установлены требования к участникам Аукциона о наличии взносов в фонд возмещения вреда в соответствии с частью 12 статьи 55.16 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - ГрК РФ).

Представители Уполномоченного органа и Заказчика Жалобу Заявителя считают необоснованной, полагают, что документация об Аукционе соответствует требованиям Закона.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона внеплановой проверки, Комиссия установила следующее.

1. В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1) извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе в сфере закупок [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) 09.07.2021;

2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;

3) начальная (максимальная) цена контракта – 15 911 130,00 рублей;

4) на участие в Аукционе не было подано ни одной заявки, закупка признана несостоявшейся в соответствии с частью 16 статьи 66 Закона;

5) дата окончания срока подачи заявок участников – 22.07.2021;

6) дата проведения аукциона – 22.07.2021.

2. По доводу, изложенному в Жалобе.

Согласно части 3 статьи 64 Закона документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 настоящей статьи информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона участник закупки должен соответствовать требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В силу пункта 2 части 1 статьи 64 Закона документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по

ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с пунктом 2 части 5 статьи 66 Закона вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки)

В пункте 21 части 11 раздела II «Информационная карта аукциона» документации об Аукционе установлены требования к участникам Аукциона, в том числе:

«Соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющихся объектом закупки:

1.1.) участник аукциона должен быть членом СРО в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства (часть 2 статьи 52 и часть 1 статьи 55.8. Градостроительного Кодекса Российской Федерации) и выполнять работы по договору строительного подряда в отношении объектов капитального строительства (кроме особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, объектов использования атомной энергии);

- СРО, в которой состоит участник аукциона, должна иметь компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств (пункт 1 части 3 статьи 55.8. Градостроительного Кодекса Российской Федерации).

- Совокупный размер обязательств участника аукциона по договорам (контрактам), которые заключены с использованием конкурентных способов, не должен превышать уровень ответственности участника по компенсационному фонду обеспечения договорных обязательств (пункт 2 части 3 статьи 55.8. и часть 13 статьи 55.16. Градостроительного Кодекса Российской Федерации).

Указанное требование не распространяется на участников аукциона, в случаях, установленных частью 2.1 и частью 2.2 статьи 52 Градостроительного Кодекса Российской Федерации».

В этом же пункте определен исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками аукциона, в том числе «выписка из реестра членов саморегулируемой организации по форме утвержденной приказом Ростехнадзора от 04 марта 2019 года № 86 «Об утверждении формы выписки из реестра членов саморегулируемой организации»», подтверждающая право участника аукциона выполнять работы по договору строительного подряда, заключенным с использованием конкурентных способов заключения договоров в отношении объектов капитального строительства (кроме особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, объектов использования атомной энергии). Срок действия выписки из реестра членов саморегулируемой организации составляет один месяц с даты ее выдачи.

Указанное требование не распространяется на участников закупки, в случаях, установленных частью 2.1. и частью 2.2 статьи 52 Градостроительного Кодекса Российской Федерации».

Согласно пункту 26 части 12 раздела II «Информационная карта аукциона» вторая часть заявки на участие в аукционе должна содержать, в том числе выписку из реестра членов саморегулируемой организации по форме утвержденной приказом Ростехнадзора

от 04 марта 2019 года № 86 «Об утверждении формы выписки из реестра членов саморегулируемой организации», подтверждающая право участника аукциона выполнять работы по строительству объектов капитального строительства по договору строительного подряда, заключенным с использованием конкурентных способов заключения договоров в отношении объектов капитального строительства (кроме особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, объектов использования атомной энергии). Срок действия выписки из реестра членов саморегулируемой организации составляет один месяц с даты ее выдачи. Указанное требование не распространяется на участников закупки, в случаях, установленных частью 2.1. и частью 2.2 статьи 52 Градостроительного Кодекса Российской Федерации

Согласно части 3 статьи 55.8 ГрК РФ член саморегулируемой организации имеет право выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договору строительного подряда, по договору подряда на осуществление сноса, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров, при соблюдении в совокупности следующих условий:

1) наличие у саморегулируемой организации, членом которой является такое лицо, компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств, сформированного в соответствии со статьями 55.4 и 55.16 настоящего Кодекса;

2) если совокупный размер обязательств по указанным в абзаце первом настоящей части договорам не превышает предельный размер обязательств, исходя из которого таким лицом был внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств в соответствии с частью 11 или 13 статьи 55.16 настоящего Кодекса. Количество договоров подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договоров строительного подряда, договоров подряда на осуществление сноса, которые могут быть заключены членом саморегулируемой организации с использованием конкурентных способов заключения договоров, не ограничивается.

В соответствии с частью 4 статьи 55.8 ГрК РФ член саморегулируемой организации ежегодно в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры и градостроительства, обязан уведомлять саморегулируемую организацию о фактическом совокупном размере обязательств соответственно по договорам подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договорам строительного подряда, договорам подряда на осуществление сноса, заключенным таким лицом в течение отчетного года с использованием конкурентных способов заключения договоров. Данное уведомление направляется членом саморегулируемой организации в срок до 1 марта года, следующего за отчетным, с приложением документов, подтверждающих такой фактический совокупный размер обязательств данного члена. Член саморегулируемой организации вправе не представлять в саморегулируемую организацию документы, содержащаяся в которых информация размещается в форме открытых данных.

В силу с части 5 статьи 55.13 ГрК РФ контроль за исполнением членами саморегулируемой организации обязательств по договорам подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договорам строительного подряда, договорам подряда на осуществление сноса, заключенным с использованием конкурентных способов заключения договоров, осуществляется саморегулируемой организацией в форме проверки, проводимой не реже чем один раз в год.

Таким образом, саморегулируемая организация уполномочена осуществлять контроль за исполнением членами саморегулируемой организации обязательств по контрактам.

В силу части 1 статьи 55.16 ГрК РФ саморегулируемая организация в целях обеспечения имущественной ответственности членом саморегулируемой организации по обязательствам, возникшим вследствие причинения вреда личности или имуществу гражданина, имуществу юридического лица вследствие разрушения, повреждения здания, сооружения либо части здания или сооружения, формирует компенсационный фонд возмещения вреда. Саморегулируемая организация в пределах средств компенсационного фонда возмещения вреда несет солидарную ответственность по обязательствам своих членом, возникшим вследствие причинения вреда, в случаях, предусмотренных статьей 60 настоящего Кодекса.

Согласно части 2 статьи 55.16 ГрК РФ саморегулируемая организация в случаях, установленных настоящим Кодексом, в целях обеспечения имущественной ответственности членом саморегулируемой организации по обязательствам, возникшим вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения ими обязательств по договорам подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договорам строительного подряда или договорам подряда на осуществление сноса, заключенным с использованием конкурентных способов заключения договоров, дополнительно формирует компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств в случаях, предусмотренных частями 2 и 4 статьи 55.4 настоящего Кодекса. Саморегулируемая организация в пределах средств компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств несет субсидиарную ответственность по обязательствам своих членом в случаях, предусмотренных статьей 60.1 настоящего Кодекса.

В соответствии с частью 3 статьи 55.16 ГрК РФ не допускается освобождение члена саморегулируемой организации от обязанности внесения взноса в компенсационный фонд возмещения вреда, в том числе за счет его требований к саморегулируемой организации, а также освобождение члена саморегулируемой организации, подавшего заявление о намерении принимать участие в заключении договоров подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договоров строительного подряда, договоров подряда на осуществление сноса с использованием конкурентных способов заключения договоров, от обязанности внесения взноса в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств в случае, если саморегулируемой организацией принято решение о формировании такого компенсационного фонда. Не допускается уплата взноса (взносов) в компенсационный фонд (компенсационные фонды) саморегулируемой организации в рассрочку или иным способом, исключающим единовременную уплату указанного взноса (взносов), а также уплата взноса (взносов) третьими лицами, не являющимися членами такой саморегулируемой организации, за исключением случая, предусмотренного частью 16 настоящей статьи.

Части 12 и 13 статьи 55.16 ГрК РФ определяют размеры взносов в компенсационный фонд возмещения вреда и в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств и соответствующие взносам уровни ответственности участника саморегулируемой организации.

Таким образом, участник саморегулируемой организации не может быть освобожден от обязанности внесения взноса в компенсационный фонд возмещения вреда.

Из системного толкования статей 55.8 и 55.16 ГрК РФ следует, что компенсационный фонд возмещения вреда формируется саморегулируемой организацией в обязательном порядке, размер взноса в указанный фонд зависит от стоимости одного

договора строительного подряда, вне зависимости от способа его заключения, а компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств является дополнительным фондом, размер взноса которого зависит от суммарной стоимости договоров, заключенных членом саморегулируемой организации с использованием конкурентных процедур и является необходимым условием для принятия участия в закупках.

В соответствии с частью 5 статьи 55.17 ГрК РФ форма выписки из реестра членов саморегулируемой организации устанавливается органом надзора за саморегулируемыми организациями.

Форму выписки из реестра членов саморегулируемых организаций утверждена Приказом Ростехнадзора от 04.03.2019 № 86 «Об утверждении формы выписки из реестра членов саморегулируемой организации». При этом в данной выписке отражаются сведения об уровне ответственности члена саморегулируемой организации, в соответствии с которым указанным членом внесен взнос в компенсационный фонд возмещения вреда и в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств.

Кроме того, факт внесения либо невнесения членами саморегулируемой организации взносов в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств, а также в компенсационный фонд возмещения вреда относится к сфере отношений, возникающих между саморегулируемой организацией и ее членами.

Исходя из совокупного анализа части 3 статьи 64, пункта 2 части 5 статьи 66, части 6 статьи 69 Закона, условием признания заявки участника закупки на участие в электронном аукционе соответствующей требованиям, установленным документацией об Аукционе, является наличие в заявке участника выписки из реестра членов саморегулируемой организации.

В связи с тем, что в подтверждение соответствия пункту 1 части 1 статьи 31 Закона достаточным является предоставление выписки из реестра членов саморегулируемой организации по установленной форме, Комиссия приходит к выводу, что в действиях Заказчика, не установившего требование к участникам Аукциона о наличии взносов в фонд возмещения вреда, отсутствуют нарушения требований Закона.

Следовательно, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

На основании вышеуказанного, исходя из представленных доказательств, руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона, пунктом 3.33 Административного регламента, Комиссия

#### Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «СТРОЙТРАСТ» признать необоснованной.
2. Заказчику приостановление определения подрядчика отменить.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:



С.А. Бочков

М.А. Лебедев

Д.А. Дедюрин

На основании части 9 статьи 106 Закона решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.