



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347) 273-34-05, факс (347) 272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____

от _____

Определение о назначении дела №
002/01/16-296/2023 о нарушении
антимонопольного законодательства к
рассмотрению от 27.02.2023

Заявитель:

Управление ФСБ России
по Республике Башкортостан
450008, Республика Башкортостан,
г.Уфа, ул. Крупской, 19

Ответчики:

Государственное унитарное предприятие
Республики Башкортостан «Управление
административными зданиями»
450008, Республика Башкортостан
г. Уфа ул. Советская, 18

Управление коммунального хозяйства
и благоустройства Администрации
ГО г.Уфа
450006, Республика Башкортостан г.Уфа,
бульвар Ибрагимова, 84

Управление земельных и имущественных
отношений Администрации ГО г.Уфа
450054, Республика Башкортостан, г.Уфа,
просп. Октября, 56/3

Общество с ограниченной
ответственностью "Клирлайт рус" 143005,
Московская область, го Одинцовский,
г. Одинцово, ул Вокзальная, д. 37, п. 6,
143409, Российская Федерация,
Московская область, г.Красногорск,
ул Успенская, д.5, оф.507

г. Уфа, ул. Пушкина, д. 95

Я, председатель комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее – Управление) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия), на основании приказа Управления № 21/23 от 27.02.2023 года о создании Комиссии и возбуждении дела по признакам нарушения Государственным унитарным предприятием Республики Башкортостан «Управление административными зданиями», Управлением коммунального хозяйства и благоустройства Администрации ГО г.Уфа, Управлением земельных и имущественных отношений Администрации ГО г.Уфа, Обществом с ограниченной ответственностью "Клирлайт рус" п.4 ст.16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), выразившегося в заключении



2023-2228

соглашения, которое привело или могло привести к ограничению конкуренции и созданию преимущественных условий ООО «Клирлайт рус» при поставке светотехнических изделий для праздничного украшения районов, улиц, площадей города Уфы

УСТАНОВИЛ:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее – Управление) поступили документы и сведения из Управления ФСБ России по Республике Башкортостан (вх.327/23 от 12.01.2023), по итогам рассмотрения которых установлено следующее.

Согласно п.4 ст. 16 Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности, к ограничению доступа на товарный рынок.

В силу статьи 16 Закона о защите конкуренции установленный данной нормой запрет ориентирован на органы публичной власти и распространяется на акты и действия указанных органов в публичной сфере. Данный запрет преследует цель предотвращения административного влияния органов власти на конкурентную среду с помощью административных, властных полномочий, в том числе путем соглашений с хозяйствующими субъектами.

Целями Закона о защите конкуренции являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков (часть 2 статьи 1 Закона о защите конкуренции). В соответствии с пунктом 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции Запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

В соответствии с пунктом 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме. Закон о защите конкуренции устанавливает специальные требования к определению соглашения, как волеизъявления хозяйствующих субъектов, отличные от содержащихся в Гражданском кодексе Российской Федерации (далее – ГК РФ).

В соответствии с разъяснениями №3 Президиума ФАС России «Доказывание недопустимых соглашений (в том числе картелей) и согласованных действий на товарных

рынках, в том числе на торгах» (утв. Протоколом Президиума ФАС России от 17.02.2016 г.) факт заключения антиконкурентного соглашения может быть установлен как на основании прямых доказательств, так и на основании оценки совокупности косвенных доказательств.

По результатам представленных сведений отделом контроля органов власти Управления установлено следующее. Письмом от 07.07.2020г. №86-04-3831 за подписью и.о. начальника Управления коммунального хозяйства и благоустройства Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан (далее- УКХиБ), в адрес Фонда социальных целевых программ (далее — ФСЦП) направлено обращение о возможности финансирования приобретения светотехнического оборудования для праздничного оформления площадей, улиц города Уфы с приложением спецификации требуемого оборудования в составе 24 наименований на общую сумму 29 970 403 рубля.

На заседании Совета ФСЦП, проведенного 15.07.2020г. и оформленного протоколом №22, принято решение о выделении Администрации ГО г.Уфа из средств имущественного взноса АО «Региональный фонд» суммы 31 000 000 рублей для приобретения светотехнического оборудования для праздничного оформления г.Уфы (далее - оборудование).

Письмом от 15.07.2020г. №34 за подписью директора ФСЦП в адрес Государственного унитарного предприятия Республики Башкортостан Управление административными зданиями (далее — ГУП УАЗ) направлено обращение с предложением выступить техническим заказчиком для приобретения оборудования на сумму 29 970 тыс рублей и подготовки для подписания трехстороннего договора с участием ФСЦП, ГУП УАЗ и Администрацией ГО г.Уфа.

Между ФСЦП (определен как жертвователь), городским округом г.Уфа в лице начальника Управления земельных и имущественных отношений Администрации ГО г.Уфа (далее УЗИО, определен как одаряемый) и ГУП 2023-1972 УАЗ (определен как исполнитель) 24.07.2020г. заключен контракт №29-У/20. Предметом контракта определено выполнение работ по поставке оборудования с приложением технического задания из 24 наименований, соответствующих ранее направленной заявке УКХиБ (письмо от 07.07.2020г. №86-04-3831). В соответствии с контрактом ФСЦП финансирует приобретение оборудования, исполнитель организует выбор поставщика, заключает договор и использует выделенные денежные средства, а так же после завершения поставки передает одаряемому оборудование по акту приема передачи. Одаряемый принимает в муниципальную собственность объект пожертвования. Стоимость контракта составила 30 920 464, стоимость работ исполнителя определена в размере 950 061 рублей и включена в общую стоимость поставки оборудования. Дополнительным соглашением к контракту от 12.01.2021г общая стоимость поставки определена в размере 24 763 495,14 рублей.

В соответствии с заключенным контрактом ГУП РБ «УАЗ» проводило закупки с проведением торгов на поставку, установку и подключение светотехнических изделий для новогоднего украшения улиц города Уфы. Закупка осуществлена с проведением торгов на поставку, установку и подключение оборудования для новогоднего украшения улиц города Уфы, регистрационный номер извещения о закупке № 32009378651. Закупка производилась на электронной площадке <https://www.torgi223.ru>.

Победителем закупки из 4 (четырёх) участников было признано ООО «Клирлайт Рус» (ИНН 5032280102), на основании которой между ГУП РБ «УАЗ » и ООО «Клирлайт Рус» (далее - Общество) был заключен Договор подряда № 29П/19 от 31.08.2020 на сумму 22 000 000 (далее - договор). На основании обращения начальника УКХиБ от 27.11.2020 предусмотрено дополнительное приобретение одного из наименований с последующим увеличением общей стоимости оборудования до 23 813 434,14.

Авансовые платежи в счет оплаты за поставляемое оборудование произведены ГУП УАЗ в адрес Общества за счет средств поступивших от ФСЦП 04.09.2020 (10 000 000 рублей) и 11.09.2020 (9 000 000 рублей). Окончательный расчет с обществом произведен 25.01.2021 в сумме 4 000 013 рублей. Прием — передача оборудования между ГУП УАЗ и Обществом оформлена соответствующим актом от 30.12.2020г. Продукция, являющаяся предметом вышеуказанного договора в соответствии с Постановлением Администрации ГО г. Уфа №117 от 25.02.2021 передана в муниципальную собственность ГО г.Уфа Республики Башкортостан и находится на балансе Администрации ГО г.Уфа.

Таким образом, ГУП УАЗ РБ проведено размещение заказа для муниципальных нужд. В силу ч.1 ст.1 Закона Федеральный закон от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» 2023-1972 (Законом №223-ФЗ), целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

То есть, Законом №223-ФЗ в том числе, определено, что юридические лица, осуществляющие закупки в рамках данного закона, удовлетворяют собственную потребность в товарах работах, услугах, а не государственную. При этом в силу ранее установленных обстоятельств, учитывая, что приобретение указанных выше товаров образуют собой муниципальную нужду, процедура определения поставщика (поставки оборудования) должна была быть реализована посредством соблюдения положений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Таким образом, целью соглашения между ООО «Клирлайт Рус» и ГУП УАЗ, а также УКХиБ, УЗИО являлся уход от процедуры проведения публичных торгов посредством осуществления закупки в рамках законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок путем заключения договоров с использованием норм Закона №223 без соблюдения конкурентных процедур в интересах ООО «Клирлайт Рус».

Анализ последовательности указанных выше действий и поведения субъектов указывает на то, что между ООО «Клирлайт Рус», УКХиБ, УЗИО и ГУП УАЗ была достигнута устная договоренность о заключении антиконкурентного соглашения.

Из чего следует, что в действиях ООО «Клирлайт Рус», УКХиБ, УЗИО и ГУП УАЗ усматриваются признаки нарушения п.4 ст.16 Закона о защите конкуренции.

Стоит отметить, что по результатам изучения имеющейся документации, установлена неоднократность (не единичные случаи) подобного рода взаимодействия между органами муниципальной власти, ГУП УАЗ и хозяйствующими субъектами.

Так, в 2019 году между ФСЦП, городским округом г.Уфа в лице начальника Управления земельных и имущественных отношений Администрации ГО г.Уфа и ГУП УАЗ заключены аналогичные контракты №116-У/20 и №115-У/19 от 27.11.2019г. Предметом контрактов определено поставка, установка и подключение светотехнических изделий для праздничного украшения улиц города Уфы. В целях реализации вышеназванных контрактов ГУП РБ «УАЗ» проводило закупки с проведением торгов на поставку, установку и подключение светотехнических изделий для новогоднего украшения улиц

города Уфы. В соответствии с принятыми обязательствами ГУП УАЗ произведены закупки на электронной площадке <https://etp.alfalot.ru>. Победителем закупки было признано ООО СК «Ильинка» (ИНН 5024111277) на основании которой между ГУП РБ «УАЗ» и ООО СК «Ильинка» был заключен Договор подряда № 116-П/19 от 23.12.2019 на сумму 14 964 313 рублей (номер извещения о закупке №31908587731). Также закупка произведена на электронной площадке <https://etp-region.ru> Победителем закупки было признано ООО «Клирлайт Рус» (ИНН 5032280102) на основании которой между ГУП РБ «УАЗ» и ООО «Клирлайт Рус» был заключен Договор подряда № 115-П/19 от 20.12.2019 на сумму 7 996 585 рублей (номер извещения о закупке № 31908587905).

Оценив все имеющиеся в сведения, можно прийти к выводу, что имеется наличие признаков заключения между Заказчиком, Обществом и органами местного самоуправления антиконкурентного соглашения, которое было направлено на ограничение доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов, ограничение конкуренции и создание преимущественных условий участия в торгах конкретным хозяйствующим субъектам.

Таким образом, исследованием необходимых документов и сведений УФАС может быть установлено нарушение антимонопольного законодательства, выразившиеся в заключении между Учреждением и Обществами антиконкурентного соглашения с целью «обхода» конкурентных процедур торгов.

Согласно части 1 статьи 37 Закона о защите конкуренции, за нарушение антимонопольного законодательства должностные лица федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, должностные лица иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, а также должностные лица государственных внебюджетных фондов, коммерческие и некоммерческие организации и их должностные лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, несут ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 24 Закона о контрактной системе заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Согласно правовой позиции, изложенной в пункте 24 Обзора судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 3 (2017), утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации от 12.07.2017, в тех случаях, когда требуется проведение публичных процедур, подразумевающих состязательность хозяйствующих субъектов, их непроведение, за исключением случаев, допускаемых законом, не может не влиять на конкуренцию, поскольку лишь при публичном объявлении торгов в установленном порядке могут быть выявлены потенциальные желающие получить товары, работы, услуги, доступ к соответствующему товарному рынку либо право ведения деятельности на нем.

Аналогичная позиция изложена в Определении Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации от 18.10.2018 № 306-КГ18-10294 по делу № А65-2262/2017.

При данных обстоятельствах имеет место наличие признаков заключения антиконкурентного соглашения между ООО «Клирлайт Рус» (ИНН 5032280102), ГУП РБ «УАЗ», а так же Управлением коммунального хозяйства и благоустройства Администрации городского округа город Уфа и Управлением земельных и имущественных отношений Администрации ГО г.Уфа. На основании изложенного, и в соответствии с частью 3,4

статьи 44 Федерального закона от 26 июля 2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», прошу принять решение о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела по признакам нарушения статьи 16 Федерального закона от 26 июля 2006 г. №135-ФЗ в действиях ООО «Клирлайт Рус» (ИНН 5032280102), ГУП РБ «УАЗ», а так же Управления коммунального хозяйства и благоустройства Администрации ГО г.Уфа и Управления земельных и имущественных отношений Администрации ГО г.Уфа.

На основании изложенного издан приказ Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан № 21/23 от 27.02.2023 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Государственным унитарным предприятием Республики Башкортостан «Управление административными зданиями», Управлением коммунального хозяйства и благоустройства Администрации ГО г.Уфа, Управлением земельных и имущественных отношений Администрации ГО г.Уфа, Обществом с ограниченной ответственностью "Клирлайт рус" п.4 ст.16 Закона о защите конкуренции, руководствуясь ч. 13 ст. 44 Закона о защите конкуренции,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело №002/01/16-296/2023 к рассмотрению на **29 марта 2023 в 14:00 часов** по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве Управление Федеральной службы безопасности по Республике Башкортостан (450008, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Крупской,19).

3. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве Ответчиков:

- ГУП «Управление административными зданиями» (450008, Российская Федерация, Республика Башкортостан г. Уфа ул. Советская, 18),

- Управление коммунального хозяйства и благоустройства Администрации ГО г.Уфа (450006, Российская Федерация, Республика Башкортостан г.Уфа, бульвар Ибрагимова, 84),

- Управление земельных и имущественных отношений Администрации ГО г.Уфа (450054, Российская Федерация, Республика Башкортостан, г.Уфа, просп. Октября, 56/3),

- Общество с ограниченной ответственностью "Клирлайт рус" (143005, Российская Федерация, Московская область, го Одинцовский, г. Одинцово, ул Вокзальная, д. 37, пом. 6 , 143409, Российская Федерация, Московская область, г.Красногорск, ул Успенская, д.5, оф.507).

3. Ответчикам в срок **до 15 марта 2023** в адрес Башкортостанского УФАС России необходимо представить письменное нормативное обоснование позиции по изложенным в настоящем определении обстоятельства, в том числе с приложением копий подтверждающих документов.

4. Сторонам заполнить форму (расписку о выборе способа получения), приложенную к настоящему определению и направить заполненный, подписанный вариант в адрес Управления заблаговременно до начало рассмотрения дела.

Уведомляем Вас о том, что заседание состоится в дистанционном режиме. Дистанционное заседание обеспечивается путем проведения видеоконференцсвязи

по ссылке: <https://fas1.tconf.rt.ru/c/8088726955>

Полномочия представителей сторон должны быть подтверждены соответствующими документами.

Письменные пояснения, заявления, ходатайства, иные документы необходимо заблаговременно направить по адресу электронной почты: to02@fas.gov.ru.

В случае неявки лиц, участвующих в деле, дело может быть рассмотрено в отсутствие указанных лиц.

Заместитель руководителя - начальник отдела

Место для подписи

Исл.
тел.246-14-37

2023-2228