



Исх. № 20-23 от 30.11.2023г.

**Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве**

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий пр-д, д. 4, стр. 1

**Заявитель:**

**Общество с ограниченной ответственностью «НОРМА» (ООО НОРМА)**

**Заказчик:**

**Федеральное государственное образовательное бюджетное учреждение высшего образования «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации»**

**Жалоба**

**на действия аукционной комиссии по осуществлению закупок  
(закупка № 32312974480)**

1. **Заказчик:** Федеральное государственное образовательное бюджетное учреждение высшего образования «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации».

2. **Заявитель:** Общество с ограниченной ответственностью

3. **Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:**  
[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

4. **Место проведения открытого аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства:** <http://www.tektorg.ru>

5. **Номер извещения:** № 32312974480.

**Наименование электронного аукциона, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства:** Поставка бумажных хозяйственных изделий (ЭА 23-63).

**Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона:** 17.11.2023г.

6. **Обжалуемые положения аукционной комиссии:**

В результате рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе № 32312974480, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства участнику с порядковым номером заявки № 1 (ООО «НОРМА») отказано в допуске к участию в аукционе (Протокол рассмотрения первых/технических частей заявок на участие в аукционе № 32312974480 от 29.11.2023г.).

Обоснование решения: Не допущена



В соответствии пп. 1 п. 5.1.3. ч. 5.1 Аукционной документации Участник закупки не допускается к участию за непредставление сведений и документов, определенных подпунктом 3.2.6. пункта 3.2 подраздела 3 раздела 1.2. «Общие условия проведения аукциона» документации. Согласно подпункту 3.2.6. пункта 3.2 подраздела 3 раздела 1.2 первая часть заявки должна содержать предложение участника в отношении предмета такой закупки в соответствии с требованиями пункта 3.6 подраздела 3 раздела 1.2. «Общие условия проведения аукциона» документации по форме 1 раздела 1.4. «Образцы форм основных документов, включаемых в заявку». Подпунктом 3.6.4 пункта 3.6 подраздела 3 раздела 1.2. установлено, что Участник представляет в любой удобной форме или по форме, установленной заказчиком, информацию о конкретных показателях предлагаемого к поставке товара или товара (оборудования, материала), используемого при выполнении работ, оказании услуг, соответствующих значениям, установленным техническим заданием и подлежащих проверке заказчиком при приемке товара, выполненных работ, оказанных услуг.

В нарушении вышеуказанного требования:

Участником № 1 при описании формы для выпечки тарталеток квадратная указано, что она будет изготовлена из жаростойкой влагоустойчивой бумаги. Предназначена для приготовления, транспортировки и продажи пирожных. Форма круглая. Диаметр 30 мм., высота 18 мм, что не соответствует значениям установленным Заказчиком.

**Заявитель не согласен с таким решением по следующим основаниям:**

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона N 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона N 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

**Федеральное государственное образовательное бюджетное учреждение высшего образования «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации» относится к бюджетным учреждениям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона N 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.**

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона N 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с



ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона N223-ФЗ положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона N 223-ФЗ для заказчиков определен принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона N223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок от 29.11.2023 № 32312974480 решением закупочной комиссии Заказчика заявка ООО "НОРМА" (заявка N1) не допущена к процедуре Закупки со следующим пояснением:

**«Участником № 1 при описании формы для выпечки тартелеток квадратная указано, что она будет изготовлена из жаростойкой влагоустойчивой бумаги. Предназначена для приготовления, транспортировки и продажи пирожных. Форма круглая. Диаметр 30 мм., высота 18 мм, что не соответствует значениям установленным Заказчиком».**

Согласно ч. 10 ст. 3.2 Закона N 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

На основании п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона N223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Согласно ч. 19 ст. 3.4 Закона N 223-ФЗ заявка на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме состоит из двух частей и ценового предложения. Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме состоит из одной части и ценового предложения.

Согласно п. 3.2.6. раздела 3 аукционной документации Заявка на участие в аукционе состоит из двух частей и ценового предложения.

Первая часть заявки должна содержать предложение участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в отношении предмета такой закупки в соответствии с требованиями пункта 3.6 подраздела 3 раздела 1.2. «Общие условия проведения аукциона» документации по форме 1 раздела 1.4. «Образцы форм основных документов, включаемых в заявку».



При этом не допускается указание в первой части заявки на участие в конкурентной закупке сведений об участнике аукциона и о его соответствии единым квалификационным требованиям, установленным в документации о конкурентной закупке.

В случае содержания в первой части заявки на участие в аукционе в электронной форме сведений об участнике такого аукциона и (или) о ценовом предложении данная заявка подлежит отклонению.

Предложение участника закупки должно быть представлено в виде следующей таблицы (в первой части заявки):

**РАЗДЕЛ 1.4. ОБРАЗЦЫ ФОРМ ОСНОВНЫХ ДОКУМЕНТОВ, ВКЛЮЧАЕМЫХ В ЗАЯВКУ НА УЧАСТИЕ В АУКЦИОНЕ**

Форма №1

Первая часть заявки на участие в электронном аукционе

**ПРЕДЛОЖЕНИЯ  
О КАЧЕСТВЕННЫХ, ТЕХНИЧЕСКИХ ХАРАКТЕРИСТИКАХ ТОВАРА, РАБОТЫ,  
УСЛУГИ, ФУНКЦИОНАЛЬНЫХ ХАРАКТЕРИСТИКАХ (ПОТРЕБИТЕЛЬСКИХ  
СВОЙСТВАХ) ТОВАРА И ИНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ, УЧИТЫВАЮЩИЕ ТРЕБОВАНИЯ  
ЗАКАЗЧИКА, ИЗЛОЖЕННЫЕ В ЧАСТИ II «ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ»  
ДОКУМЕНТАЦИИ О ЗАКУПКЕ**

<b>№ п/п</b>	<b>Наименование товара</b>	<b>Потребительские свойства и качественные характеристики товара</b>	<b>Ед. изм.</b>	<b>Кол.</b>

*Представить описание объекта закупки в соответствии с требованиями пункта 3.6 подраздела 3 раздела 1.2. «Общие условия проведения аукциона»*

В Техническом задании Документации содержатся требования к Товару. Характеристики товара:

П. 29 Технического задания содержит следующие характеристики товара:

Бумажная форма для пирожных. Изготовлена из жаростойкой влагоустойчивой бумаги. Предназначена для приготовления, транспортировки и продажи пирожных. Форма круглая. Диаметр не менее 30 мм. не более 33 мм., высота не менее 18 мм. не более 20 мм. Единицы измерения - шт.

Аналогичное описание товара было предоставлено и участником закупки ООО «НОРМА» в ПРЕДЛОЖЕНИИ О КАЧЕСТВЕННЫХ, ТЕХНИЧЕСКИХ ХАРАКТЕРИСТИКАХ ТОВАРА, ФУНКЦИОНАЛЬНЫХ ХАРАКТЕРИСТИКАХ (ПОТРЕБИТЕЛЬСКИХ СВОЙСТВАХ) ТОВАРА И ИНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ, УЧИТЫВАЮЩИЕ ТРЕБОВАНИЯ ЗАКАЗЧИКА, ИЗЛОЖЕННЫЕ В ЧАСТИ II «ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ» ДОКУМЕНТАЦИИ О ЗАКУПКЕ

29	Бумажная форма для пирожных	Российская Федерация	Изготовлена из жаростойкой влагоустойчивой бумаги. Предназначена для приготовления, транспортировки и продажи пирожных. Форма круглая. Диаметр 30 мм., высота 18 мм.	шт.	1
----	-----------------------------	----------------------	--	-----	---



П. 30 Технического задания содержит следующие характеристики товара:

Форма для выпечки тарталеток квадратная. Капсула бумажная (тарталетка). Стабильной влагонепроницаемости и жаропрочности в диапазоне (220-260°C), предназначены как для упаковки, так и для выпечки различных кондитерских изделий - пирожных, кексов, магдаленок, шоколадных конфет. Форма квадратная. Размер: ширина 30 мм. глубина 30 мм, высота 17 мм. Единицы измерения - шт.

Аналогичное описание товара было предоставлено и участником закупки ООО «НОРМА» в ПРЕДЛОЖЕНИИ О КАЧЕСТВЕННЫХ, ТЕХНИЧЕСКИХ ХАРАКТЕРИСТИКАХ ТОВАРА, ФУНКЦИОНАЛЬНЫХ ХАРАКТЕРИСТИКАХ (ПОТРЕБИТЕЛЬСКИХ СВОЙСТВАХ) ТОВАРА И ИНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ, УЧИТЫВАЮЩИЕ ТРЕБОВАНИЯ ЗАКАЗЧИКА, ИЗЛОЖЕННЫЕ В ЧАСТИ II «ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ» ДОКУМЕНТАЦИИ О ЗАКУПКЕ

30	Форма для выпечки тарталеток квадратная	Российская Федерация	Капсула бумажная (тарталетка). Стабильной влагонепроницаемости и жаропрочности в диапазоне (220-260°C), предназначены как для упаковки, так и для выпечки различных кондитерских изделий - пирожных, кексов, магдаленок, шоколадных конфет. Форма квадратная. Размер: ширина 30 мм. глубина 30 мм, высота 17 мм.	шт.	1
----	---	----------------------	--	-----	---

Однако Заказчик вопреки того, что участником закупки ООО «НОРМА» были указаны верные значения товара, почему-то решил указать значения товара из п. 29 Технического задания.

При составлении заявки заявителем ООО "НОРМА" были в полной мере соблюдены требования Документации к составу первой части заявки согласно пункта 3.6 подраздела 3 раздела 1.2. «Общие условия проведения аукциона» документации по форме 1 раздела 1.4. «Образцы форм основных документов, включаемых в заявку», в свою очередь заявка ООО "НОРМА" содержала требуемое Заказчиком техническое предложение, заполненное в соответствии с условиями Технического задания и Инструкцией по заполнению первой части заявки Документации. Указанные в протоколе основания отклонения заявки участника считаем не обоснованными.

Информация, содержащаяся в первой части заявки Заявителя, соответствует характеристикам, указанным в техническом задании. При таких обстоятельствах у Заказчика отсутствовали правовые основания для отказа в допуске к участию в аукционе, что противоречит принципам равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участнику закупки, закрепленным в п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

На основании вышеизложенного и руководствуясь Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"

**ПРОШУ:**

1. Приостановить процедуру по заключению контракта по закупке № 32312974480.
2. Признать жалобу Заявителя обоснованной.
3. Признать недействительным Протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 32312974480 от 29.11.2023г.;
4. Обязать заказчика провести повторную процедуру рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку бумажных хозяйственных изделий (ЭА 23-63).



5. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Приложение:

1. Документы в обоснование доводов Заявителя.
2. Документы, подтверждающие полномочия руководителя.

**Генеральный директор  
ООО «НОРМА»**