

Исх. № 1789 от 28.11.2019 г.

**В Управление Федеральной  
антимонопольной службы по г. Москве**  
адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд,  
дом 4, стр. 1

**Жалоба**  
на действия конкурсной комиссии

**Заказчик:** Акционерное общество «Росгеология»

**Место нахождения и почтовый адрес заказчика:** 117246, город Москва, улица Херсонская, дом 43, корпус 3

**Телефон:** +7 (495) 9885807

**Адрес электронной почты:** yaphzamanov@rusgeology.ru

**Контактное лицо:** Заманов Я.Ф.

**ОГРН:** 1047724014040, **ИНН:** 7724294887

**Заявитель:** Общество с ограниченной ответственностью «Машины и Механизмы»

**Место нахождения:** 454091, г. Челябинск, пр. Ленина, д. 21В, оф. 313

**Почтовый адрес:** 454091, г. Челябинск, пр. Ленина, д. 21В, оф. 313

**E-mail:** tender@mash-meh.ru

**Номер контактного телефона:** +7 (351) 223-39-96

**Контактное лицо:** Лихалат Дмитрий Леонидович

**ОГРН:** 1177456015934, **ИНН:** 7452140239

**Номер извещения:** № 31908432924

**Дата размещения извещения:** 23.10.2019

**Дата начала срока подачи заявок:** 23.10.2019 (МСК)

**Дата окончания срока подачи заявок:** 12.11.2019 в 10:00 (МСК)

**Дата подведения итогов:** 26.11.2019 (МСК)

**Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:** АО «ЕЭТП»

**Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:**  
<https://rosgeo.roseltorg.ru>

**Наименование закупки:** на поставку предмета лизинга: бульдозерная гусеничная техника

**Начальная (максимальная) цена договора:** 59 235 000 руб. 00 коп.

**Официальный сайт, на котором размещена информация о закупке:** <http://zakupki.gov.ru/>

23.10.2019 г. на сайте единой информационной системы (<http://zakupki.gov.ru/>) и сайте электронной площадки (<https://rosgeo.roseltorg.ru>) опубликовано извещение № 31908432924 о проведении АО «Росгеология» (Заказчик) запроса предложений на поставку предмета лизинга: бульдозерная гусеничная техника.

11.11.2019 г. ООО «Машины и Механизмы» направлена заявка на участие в указанном запросе предложений, заявке присвоен № 3. В соответствии с Протоколом рассмотрения заявок № 31908432924-01 от 19.11.2019 г. (размещен в ЕИС 20.11.2019 г. 14:02 (МСК), вн. № 378-ЗК), заявка ООО «Машины и Механизмы» отклонена по основанию: несоответствие требованиям пп. 2 п. 16 Раздела 2, пп. 7 п. 17 Раздела 2 Документации о закупке (участник закупки не представил документы, подтверждающие опыт изготовления и/или поставки бульдозерной гусеничной техники (не менее одного исполненного договора) за 2017-2019 годы с суммой исполненных обязательств по такому договору не менее 30 000 000,00 (тридцать миллионов) рублей, в том числе НДС). Согласно Протоколу № 31908432924-01 от 19.11.2019 г. Комиссией по осуществлению конкурентных закупок Акционерного общества «Росгеология» количество отклоненных заявок составило 8 (восемь) из 9 поданных, запрос предложений

в электронной форме на поставку предмета лизинга: бульдозерная гусеничная техника признан несостоявшимся (п. 19.10 документации о проведении запроса предложений), указанной комиссией принято решение в срок не позднее 20.11.2019 провести с единственным участником запроса предложений, подавшим Заявку № 6, переговоры с целью снижения цены и/или улучшению для заказчика условий исполнения договора на поставку предмета лизинга: бульдозерная гусеничная техника (пп. 1 п. 19.10 документации о проведении запроса предложений).

Далее, в соответствии с Итоговым протоколом № 31908432924-02 от 21.11.2019 г. (размещен в ЕИС 22.11.2019 11:37 (МСК), вн. № 382-ЗК) Комиссией по осуществлению конкурентных закупок Акционерного общества «Росгеология» принято решение: с учетом результатов проведенных переговоров заключить с единственным участником запроса предложений ООО «Техсервис-МСК» договор поставки предмета лизинга: бульдозерная гусеничная техника на сумму 51 940 000,00 рублей, в том числе НДС, с учетом гарантийного обслуживания 24 месяца или 3 000 м/ч с даты поставки товара.

Заявитель считает неправомерными действия Комиссии по осуществлению конкурентных закупок Акционерного общества «Росгеология» в виде отклонения заявки ООО «Машины и Механизмы» на участие в запросе предложений и принятия решения о заключении договора поставки единственным участником запроса предложений ООО «Техсервис-МСК», которые нашли отражение в Протоколе рассмотрения заявок № 31908432924-01 от 19.11.2019 г. и Итоговом протоколе № 31908432924-02 от 21.11.2019 г.

Так, в составе заявки от 11.11.2019 г. ООО «Машины и Механизмы» представлены: Справка исх. № 1897 от 11.11.2019 г. установленной Заказчиком формы, Договор поставки № 31907835182 от 10.06.2019 г., Договор поставки № 31907906246 от 01.07.2019 г., Договор поставки № 07-4-218 от 22.07.2019 г.

Согласно указанной Справке общая сумма исполненных ООО «Машины и Механизмы» за 2017-2019 годы обязательств по договорам поставки бульдозерной гусеничной техники составляет **111 262 868 (сто одиннадцать миллионов двести шестьдесят две тысячи восемьсот шестьдесят восемь) руб. 00 коп.**, сумма исполненных обязательств по Договору поставки № 31907906246 от 01.07.2019 г. составляет **28 853 350 руб. 00 коп.** При этом вся информация (включая договоры и акты приема-передачи, подтверждающие факт поставки) об исполнении обязательств по договорам, указанным в Справке исх. № 1897 от 11.11.2019 г., является общедоступной и размещена на сайте единой информационной системы (<http://zakupki.gov.ru/>).

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – «Федеральный закон № 223-ФЗ») Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с п. 19.4 Документации о закупке (запросе предложений) № 31908432924 ,вн. № 0273-030202 (далее – «Документация о закупке») по результатам рассмотрения заявок Комиссия имеет право допустить участника закупки к участию в запросе предложений при наличии в его заявке несущественных отклонений от требований, установленных документацией (создание преимущественных условий одному или нескольким участникам закупки при этом не допускается). Отклонения считаются несущественными, если они: не влияют на состав, объем, сроки, качество и другие характеристики продукции; не ограничивают права и не накладывают дополнительные обязательства на заказчика, не ограничивают обязательства поставщика (исполнителя, подрядчика) по договору по сравнению с тем, как это предусмотрено в документации.

В то же время Комиссия вправе отказать в допуске к участию в запросе предложений только по основаниям, предусмотренным п. 19.7 Документации о закупке. Согласно подпунктам 2), 3) указанного пункта Документации о закупке такими основаниями в частности являются несоответствие участника закупки и/или заявки требованиям, установленным документацией.

Подп. 2 п. 16 Раздела 2, подп. 7 п. 17 Раздела 2 Документации о закупке предусмотрено требование о наличии у участника опыта изготовления и/или поставки бульдозерной гусеничной техники (не менее одного исполненного договора) за 2017-2019 годы с суммой исполненных обязательств по такому договору не менее 30 000 000,00 (тридцать миллионов) рублей, в том числе НДС, и требование о предоставлении документального подтверждения соответствия данному критерию.

Исходя из указанных условий Документации о закупки, следует сделать вывод, что Заказчиком установлено дополнительное требование к участникам закупки в виде наличия опыта выполнения

аналогичных проектов. В соответствии с подп. 2 п. 2 ст. 6.4 Положения о закупке АО «Росгеология» от 18.09.2019 г. (далее – «Положение о закупке») дополнительно могут быть установлены требования к участникам закупки, в том числе: наличие опыта выполнения аналогичных проектов (к примеру, количество ранее выполненных договоров, аналогичных по объему поставки материалов и оборудования, по видам оказываемых услуг), в том числе за определенный промежуток времени. **При этом Положение о закупке не предусматривает возможность определения Заказчиком условия в виде денежной суммы исполнения обязательств при установлении дополнительного требования о наличии опыта выполнения аналогичных проектов.**

Кроме того, п. 6 ст. 7.3 Положения о закупке содержит закрытый перечень оснований для отклонения заявки. Согласно Протоколу рассмотрения заявок № 31908432924-01 от 19.11.2019 г. ООО «Машины и Механизмы» не представлены документы, подтверждающие опыт изготовления и/или поставки бульдозерной гусеничной техники. Согласно подп. а) приведенного пункта Положения о закупке отклонение заявки по данному основанию возможно только в случае непредставления участником закупки обязательных документов, либо наличия в них недостоверных сведений. При этом согласно п. 1 ст. 6.5 Положения о закупке, определяющему закрытый перечень обязательных документов, **документы, подтверждающие соблюдение условия в виде минимального размера денежной суммы исполнения обязательств по выполнению аналогичных проектов, не определены в качестве обязательных.**

В соответствии с п. 2) ч. 1 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются такими принципами, как равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации **и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.** Согласно п. 2 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – «Федеральный закон № 135») при проведении запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе **путем создания участнику запроса предложений или нескольким участникам запроса предложений преимущественных условий участия в запросе предложений,**

Принимая во внимание необходимость наличия у потенциального поставщика опыта в сфере деятельности, соответствующей предмету закупки, установление ограничения в виде требования о наличии у участника опыта изготовления и/или поставки бульдозерной гусеничной техники за 2017-2019 годы с суммой исполненных обязательств **исключительно в рамках одного договора не менее 30 000 000,00 (тридцать миллионов) рублей,** следует считать необоснованным. Такое требование само по себе явно направлено на ограничение конкуренции, поскольку для целей определения наличия у участника закупки опыта выполнения аналогичных проектов **не имеет значения, в рамках какого количества договоров была достигнута установленная Заказчиком сумма исполненных обязательств.** Достаточным основанием для подтверждения наличия такого опыта является факт надлежащего выполнения обязательств по договорам изготовления и/или поставки бульдозерной гусеничной техники в течение определенного периода времени, но не денежное выражение объема исполненных обязательств в рамках единственного договора.

Кроме того, согласно ч. 6 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. По смыслу п. 2 ст. 6.4 Положения о закупке Заказчик дополнительно может установить в соответствии со спецификой предмета закупки, такие требования, которые не противоречат законодательству Российской Федерации и направлены на соблюдение принципов должной осмотрительности, противодействия коррупции и предотвращению мошенничества, проверку деловой репутации участника закупки и его благонадежности. Согласно подп. а) указанного пункта наличие опыта выполнения аналогичных проектов связывается с количеством ранее выполненных договоров, аналогичных по объему поставки материалов и оборудования, по видам оказываемых услуг, а также с временным промежутком. Определение минимального денежного выражения исполненных обязательств по одному такому договору невозможно объективно связать с наличием у участника требуемого опыта, поскольку само по себе соответствие цены такого договора начальной (максимальной) цене договора по предмету закупки и (или) установленному Заказчиком размеру не свидетельствует о том, что объем поставки в рамках такого договора соответствует объему поставки по предмету закупки, а следовательно не свидетельствует о наличии у участника требуемого опыта, что в свою очередь указывает на установление Заказчиком необоснованного ограничения, не отвечающего целям проведения закупки.

С учетом изложенного, Заявитель считает, что ООО «Машины и Механизмы» представлены все документы, достаточно подтверждающие наличие у ООО «Машины и Механизмы» опыта выполнения

аналогичных предмету проводимой закупки проектов, что говорит об отсутствии оснований для отказа в допуске к участию в запросе предложений и отклонения заявки ООО «Машины и Механизмы» от 11.11.2019 г.

Дополнительно Заявитель указывает, что в соответствии с п. 2 Приложения № 1 к Техническому заданию Заказчика (в составе Документации о Закупке) к предмету закупки предъявлено требование о наличии защиты ROPS\FOPS, которая должна соответствовать требованиям ГОСТ/ISO по безопасности. Согласно указанному пункту данное соответствие подтверждается протоколами испытаний. В то же время, ценовое предложение участника, с которым по итогам запроса предложений планируется заключение договора, явно ниже среднего ценового предложения 8 других участников закупки, заявки которых отклонены. Учитывая техническую сложность предмета закупки, высокую стоимость его производства и реализации технологий защиты ROPS\FOPS, а также высокую стоимость проведения испытаний на соответствие продукции требованиям ГОСТ/ISO по безопасности, вызывает сомнение, что продукция, предлагаемая к поставке Заказчику указанным участником, соответствует заявленным требованиям, и в частности, что указанный участник получил запрашиваемые Заказчиком протоколы испытаний и имеет возможность их представить.

На основании изложенного и руководствуясь положениями Документации о закупке (извещение № 31908432924 от 23.10.2019 г.), Положения о закупке АО «Росгеология» от 18.09.2019 г., ст. ст. 3, 6, Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст. ст. 17, 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### **ПРОШУ:**

1. Признать Заказчика нарушившим ст. ст. 17, 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», требования Положения о закупке АО «Росгеология» от 18.09.2019 г.
2. Выдать Заказчику обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения запроса предложений, порядка заключения договоров по результатам запроса предложений.

#### **Приложения**

1. Справка исх. № 1897 от 11.11.2019 г.;
2. Договор поставки № 31907835182 от 10.06.2019 г.;
3. Договор поставки № 31907906246 от 01.07.2019 г.;
4. Договор поставки № 07-4-218 от 22.07.2019 г.

**Генеральный директор ООО «Машины и Механизмы»**

**А. П. Диков**