

**Общество с ограниченной ответственностью  
«БАРС»**

170004, Тверская Область, г.о. Город Тверь, г Тверь, ул 1-Я За Линией Октябрьской Ж/д, дом 2, офис 38

Юр./Почт. адрес: Тверская Область, г.о. Город  
Тверь, г Тверь, ул 1-Я За Линией Октябрьской  
Ж/д, дом 2, офис 38

ОГРН 1226900010336 от 23.09.2022г.

ИНН/КПП 6950262929/695001001

От 7.04.23 № 1

Управление Федеральной антимонопольной  
службы по Калужской области  
248000, г. Калуга, площадь Старый Торг, д. 5

Заявитель: ООО «Барс»

Юридический адрес: 170004, Тверская Область, г  
Тверь, ул. 1-я За Линией Октябрьской ж/д, дом 2,  
офис 38

Заказчик: Акционерное общество  
«Предприятие уголовно-исполнительной  
системы «Калужское»

Юридический адрес: 248033, г. Калуга, ул.  
Полесская, д.29, пом. 1

Калужское УФАС России  
Рег. номер 3116/23  
зарегистрирован 10.04.2023



**ЖАЛОБА  
на действия Заказчика**

16 марта 2023 года Акционерным обществом «Предприятие уголовно-исполнительной системы «Калужское» (далее - АО «Предприятие УИС «Калужское», Заказчик) в единой информационной системе (далее - ЕИС) на сайте в [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт), электронной торговой площадке - ООО «РТС Тендер» (<http://www.rts-tender.ru>) было размещено извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку продуктов питания для реализации через магазины АО «Предприятие УИС «Калужское» по Тверской области (Идентификационный код закупки (ИКЗ): 32312198094).

**Наименование Заказчика:**

Наименование организации: Акционерное общество «Предприятие уголовно-исполнительной системы «Калужское»

ИНН 4027147840

КПП 402701001

ОГРН 1214000009926

Место нахождения: 248033, Калужская область, г.о. город Калуга, г. Калуга, ул. Полесская, дом д. 29, офис (квартира) помещ. 1

Почтовый адрес: г. Калуга, ул. Полесская, д.29 пом.1

**Заявитель:**

Общество с ограниченной ответственностью «БАРС»

ОГРН 1226900010336, ИНН 6950262929, КПП 695001001

Юридический адрес: 170004, Тверская Область, г Тверь, ул. 1-я За Линией Октябрьской ж/д, дом 2, офис 38

Электронный адрес: [tver.bars@mail.ru](mailto:tver.bars@mail.ru)

Генеральный директор Рафиханов Роберт Магомедрагиевич (действует на основании Устава Общества)

Согласно извещению о проведении конкурса дата и время окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме: «03» апреля 2023 г. 09:00 часов по московскому времени, дата и время рассмотрения и оценки первых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме: «05» апреля 2023 г. 09:00 часов по московскому времени, дата и время рассмотрения вторых частей заявок: «07» апреля 2023 г, дата и время подведения итогов конкурса: «10» апреля 2023 г.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в конкурсе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства «Поставка продуктов питания для реализации через магазины АО «Предприятие УИС «Калужское» по Тверской области» № 2682570 от 05.04.2023г. подано 3 заявки. Две заявки участников допущены к участию в открытом конкурсе в электронной форме, а заявка ООО «Барс» на участие в открытом конкурсе в электронной форме признана не соответствующей п. 5, пп. 2.2. п. 32 Информационной карты документации, а именно: в позициях № 283, 284, 285, 286, 337, 346 сроки годности предлагаемого к поставке товара не соответствуют значениям, установленным требованиями системы стандартизации.

С вышеуказанным решением ООО «Барс» не согласно, полагает, что данное решение не является правомерным, является необоснованным и нарушающим права и законные интересы по следующим основаниям.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Пункт 5 «Требования к описанию участниками объекта закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), количественных и качественных характеристик»

Раздела III Информационной карты конкурса в электронной форме Извещения о проведении конкурса АО «Предприятие УИС «Калужское» содержит требование о том, что на каждую единицу товара, для которых установлены Заказчиком требования к их характеристикам (в том числе к сроку годности), участнику необходимо предоставить конкретное предложение. Значения показателей не должны допускать разночтений или двусмысленных толкований и содержать слов «не более», «не менее», «более», «менее», «от», «до», «не ниже», «не выше», «не тоньше», «не уже», «не ранее», «не хуже», «или», символов «<», «>», «≥», «≤», «+/-», «±» и т.п., то есть должны быть конкретными, за исключением случаев, если в описании объекта закупки не установлено иное, если это предусматривается нормативными документами и/или технической документацией/информацией производителя товара, с обязательным указанием в заявке ссылки на то, что данные показатели указаны согласно сопроводительным документам на товар.

Согласно пп. 2.2. п. 32 Информационной карты конкурса в электронной форме установлено отстранение от участия в конкурсе и отклонение заявок участников в случае непредставления участником закупки документов, необходимых для участия в закупке, либо наличие в них или в заявке недостоверных сведений об участнике закупки и (или) о товарах, работах, услугах.

В Инструкции по заполнению заявки на участие в закупке (Приложение № 12 к документации) содержится пример указания возможного предложения участника

**ПРИМЕР:**

Показатель, установленный Заказчиком	Значение показателя	Возможное предложение участника
Срок годности	30 и выше	45

Таким образом, минимальное значение, которое мог указать в своем предложении участник является значение показателя **«30 и выше»**.

Как следует из Технического задания обоснование начальной (максимальной) цены единицы товара, суммы цен единиц товара Поставка продуктов питания для реализации через магазины АО «Предприятие УИС «Калужское» по Тверской области срок годности товара указывается в сутках.

Так согласно указанного выше Технического задания:

- на позицию 283 «Сахар-песок вес: 1 кг, ГОСТ 33222-2015» предусмотрен срок годности «30 и выше» в рекомендуемом описании и/или составе товара указано «В соответствии с требованиями ГОСТ 33222-2015. Вид сахара: кристаллический. Цвет: белый, чистый. Фасовка: 1.0кг»;
- на позицию 284 «Сахар-песок «Чайкофский» вес: 900 г, ГОСТ 33222-2015» предусмотрен срок годности «30 и выше» в рекомендуемом описании и/или составе товара указано «В соответствии с требованиями ГОСТ 33222-2015. Вид сахара: кристаллический. Цвет: белый, чистый. Фасовка: 900 г»;
- на позицию 285 «Сахар рафинад «Русский сахар», вес: 1 кг, ГОСТ 33222-2015» предусмотрен срок годности «30 и выше» в рекомендуемом описании и/или составе товара указано «В соответствии с требованиями ГОСТ 33222-2015. Вид сахара: кусковой. Цвет: белый, чистый, без пятен»;
- на позицию 286 «Сахар рафинад «Русский сахар», вес: 500 г, ГОСТ 33222-2015» предусмотрен срок годности «30 и выше» в рекомендуемом описании и/или составе товара указано «В соответствии с требованиями ГОСТ 33222-2015. Вид сахара: кусковой. Цвет: белый, чистый, без пятен»;
- на позицию 337 «Сода пищевая, вес: 500 г, ГОСТ 32802-2014» предусмотрен срок годности «30 и выше» в рекомендуемом описании и/или составе товара указано «Белый кристаллический порошок или бесцветные кристаллы, без запаха. Состав: сода пищевая. ГОСТ 32802-2014»;
- на позицию 346 «Мед натуральный цветочный, вес: 300 г, ГОСТ 19792-2017» предусмотрен срок годности «30 и выше» в рекомендуемом описании и/или составе товара указано «Мед натуральный, жидкий, частично или полностью закристаллизованный. ГОСТ 19792-2017».

Согласно ГОСТ 33222-2015 срок годности белого сахара устанавливает производитель. Рекомендуемые сроки годности белого сахара: кристаллического — 4 года с года изготовления или даты фасования; кускового — 2 года с даты изготовления; сахарной пудры — 1,5 года с даты изготовления или фасования (п. 9.12).

Согласно ГОСТ 32802-2014 срок годности пищевых карбонатов натрия устанавливает изготовитель. Рекомендуемый срок годности пищевых карбонатов натрия — два года со дня изготовления (п.8.5)

Согласно ГОСТ 19792-2017 срок хранения меда устанавливает изготовитель. Рекомендуемый срок хранения меда: в плотно закупоренных емкостях, бочках и другой транспортной упаковке — 1 год от даты проведения экспертизы; в герметично закупоренной упаковке — 2 года от даты упаковывания; после вскрытия герметичной упаковки срок хранения — не более года, но не более срока хранения, указанного на потребительской упаковке (п. 8.2.3).

**Указание ООО «Барс» в заявке срока годности товара по позициям 283, 284, 285, 286, 337 и 346– «30» не является нарушением требований аукционной документации с учетом тех положений, которые изложены Заказчиком в соответствующих требованиях к срокам и порядку поставки товара.**

Указанный ООО «Барс» в заявке срок годности товара не противоречат требованиям действующего законодательства РФ и Положения о закупке.

Более того подробная проработка приложения № 2 к конкурсной документации с указанием описываемых характеристик товаров, свидетельствует о том, что ООО «Барс» детально изучил документацию о закупке, в том числе сроков годности отдельных товаров, осведомлен о предмете договора, что позволяет Заказчику сделать вывод о том, что участник может выполнить необходимую работу в соответствии с требованиями Технического задания.

На основании изложенного,

**ПРОШУ:**

1. признать заявку ООО «Барс» соответствующей требованиям конкурсной документации;
2. признать недействительным протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в конкурсе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства «Поставка продуктов питания для реализации через магазины АО «Предприятие УИС «Калужское» по Тверской области» № 2682570 от 05.04.2023г.;
3. запретить заказчику Акционерному обществу «Предприятие уголовно-исполнительной системы «Калужское» заключать договор на поставку продуктов питания для реализации через магазины АО «Предприятие УИС «Калужское» по Тверской области с победителем по результатам проведения открытого конкурса в электронной форме до момента рассмотрения настоящей жалобы по существу.

Приложение:

- копия протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в конкурсе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства «Поставка продуктов питания для реализации через магазины АО «Предприятие УИС «Калужское» по Тверской области» № 2682570 от 05.04.2023г. в 1 экз.;
- копия извещения о проведении конкурса в 1 экз.;
- копия технического задания в 1 экз.;
- копия предложения участника конкурса в отношении предмета закупки (приложение № 2 к документации) в 1 экз.

Генеральный директор



Р.М. Рафиханов