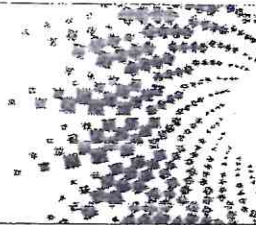




650070, г. Кемерово  
ул. Тухачевского, 61, пом. 19

(384 2) 49 22 60  
info@a-energo42.ru



Исх. № \_\_\_\_\_  
От «02» февраля 2023 года

Руководителю УФАС по КО  
Кухарской Н.Е.  
650991, г. Кемерово, ул. Ноградская, 5

**Организатор конкурса:**  
Комитет по управлению муниципальным имуществом  
администрации Мариинского муниципального округа.  
Почтовый адрес и место нахождения: 652153,  
Кемеровская область-Кузбасс, город Мариинск, ул. 50 лет Октября, 73 а.  
Официальный сайт размещения информации по конкурсу:  
<https://torgi.gov.ru> и <http://mariinsk.ru/>.

Контактное лицо:

Контактный телефон:

Электронная почта: [kumi-mar@mail.ru](mailto:kumi-mar@mail.ru)

**Заявитель жалобы:**

ООО «А-Энерго»

ОГРН 1164205070743 ИНН 4205331498

Местонахождение и почтовый адрес: 650070, г. Кемерово,  
ул. Тухачевского, д.61, пом.19.

Тел.

Электронная почта: [info@a-energo42.ru](mailto:info@a-energo42.ru)

Адрес официального сайта,  
на котором размещена информация о торгах: <https://torgi.gov.ru>

### Жалоба

на нарушение законодательства при проведении конкурса

ООО «А-Энерго» (ОГРН 1164205070743 ИНН 4205331498) приняло участие в торгах: открытый конкурс, вид торгов: на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения, находящихся в собственности Мариинского муниципального округа, извещение № 22000008270000000019, дата опубликования извещения о проведении торгов: 30.11.2022 09:43 (МСК+4), на сайте: <https://torgi.gov.ru>, в отношении Лота №1.

Ссылка на страницу конкурса:  
[https://torgi.gov.ru/new/public/lots/lot/22000008270000000019\\_1/\(lotInfo:docs\)?fromRec=false#lotInfoSection-docs](https://torgi.gov.ru/new/public/lots/lot/22000008270000000019_1/(lotInfo:docs)?fromRec=false#lotInfoSection-docs).

19.01.2023 года ООО «А-Энерго» была подана заявка для участия в конкурсе.

Однако, в нарушении норм законодательства, Организатором конкурса заявка ООО «А-Энерго» была признана несоответствующей конкурсной документации, ООО «А-Энерго» отказано в допуске к участию в конкурсе.

Согласно протокола по извещению № №22000008270000000019 результатов проведения предварительного отбора участников конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения от 26.01.2023 года:

- пункт 5: заявка ООО «А-Энерго» не соответствует конкурсной документации;
- пункт 6: комиссией принято решение о допуске заявителя к участию в конкурсе: ООО «А-Энерго» не допущен (представленные заявителем документы и материалы неполны, отсутствует акт совместной

Кемеровское УФАС России  
Рег. номер 1018/23  
зарегистрирован 02.02.2023



сверки). Пункты документации: 4.1.5. Отсутствие задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня... (акт совместной сверки расчетов по налогам).

Считаем, что заявка ООО «А-Энерго» была отклонена Организатором конкурса неправомерно.

1. Согласно Конкурсной документации по проведению открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения г. Мариинск (котельные №№ 2,3,12,20,25,29,30,33), размещенной Организатором конкурса на сайте: <https://torgi.gov.ru>, Раздел 6. Перечень документов и материалов, представляемых заявителями и участниками конкурса, пункт 6.1. Для участия в предварительном отборе участников конкурса заявитель представляет в конкурсную комиссию следующие документы и материалы:

6.1.1. Заявка по форме, согласно приложения № 5 к конкурсной документации.

6.1.2. Удостоверенные подписью и печатью заявителя сведения о заявителе: организационно-правовая форма, наименование, адрес фактического местоположения, почтовый адрес, номер контактного телефона, адрес электронной почты, реквизиты расчетного счета заявителя.

6.1.3. Для индивидуального предпринимателя или российского юридического лица – оригинал или заверенная надлежащим образом копия выписки из Единого государственного реестра юридических лиц (индивидуальных предпринимателей) (далее – ЕГРЮЛ), для иностранного юридического лица – оригинал или копия документа, подтверждающего надлежащую регистрацию органом публичной власти создания, реорганизации указанного юридического лица, внесения изменений в его учредительные документы и иных подлежащих регистрации действий, надлежащим образом удостоверенный и имеющий в качестве приложения заверенный перевод на русский язык указанного документа. При этом дата выдачи выписки или иного документа, указанного в настоящем подпункте, должна быть не ранее чем за шесть месяцев до дня опубликования сообщения о проведении Конкурса.

6.1.4. Для юридического лица – оригиналы или заверенные надлежащим образом копии документов, подтверждающих полномочия лица, подписавшего заявку, на осуществление им действий от имени заявителя: решение о назначении на должность единоличного исполнительного органа, протокол (выписка из протокола) об избрании (назначении) на должность, договор о передаче полномочий единственного исполнительного органа, доверенность, выданная заявителем, лицу, подписавшему заявку, и (или) иные документы.

6.1.5. Заверенные надлежащим образом копии учредительных и регистрационных документов заявителя: устав юридического лица, свидетельство о государственной регистрации, свидетельство о постановке на налоговый учет, свидетельство о внесении записи в ЕГРЮЛ;

6.1.6. Сведения о лицах по форме, утвержденной уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти:

1) которые имеют право прямо или косвенно распоряжаться (в том числе на основании договора доверительного управления имуществом, договора простого товарищества, договора поручения или в результате других сделок либо по иным основаниям) более чем пятьюдесятью процентами общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли), составляющие уставный капитал хозяйственного общества, либо более чем пятьюдесятью процентами общего количества голосов общего числа членов кооператива или участников хозяйственного товарищества;

2) которые на основании договора или по иным основаниям получили право или полномочие определять решения, принимаемые заявителем, в том числе определять условия осуществления заявителем предпринимательской деятельности;

3) которые имеют право назначать единоличный исполнительный орган и (или) более чем пятьдесят процентов состава коллегиального исполнительного органа заявителя и (или) имеют безусловную возможность избирать более чем пятьдесят процентов состава совета директоров (наблюдательного совета) или иного коллегиального органа управления заявителя;

4) которые осуществляют полномочия управляющей компании заявителя;

5) в интересах которых прямо или косвенно осуществляется владение более чем двадцатью пятью процентами акций (долей) заявителя их номинальными держателями, а также о лицах, учрежденных в иностранном государстве, которое предоставляет льготный налоговый режим и (или) законодательством которого не предусматриваются раскрытие и предоставление информации о юридическом лице (офшорные зоны).

6.1.7. Оригиналы или заверенные надлежащим образом копии решений об одобрении сделок – концессионного соглашения, если такое одобрение требуется в соответствии с законодательством Российской Федерации;

6.1.8. Решение об одобрении сделки органами управления участника открытого конкурса в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами участника открытого конкурса;

6.1.9. Платежное поручение заявителя с оригинальной печатью банка или штампа, подтверждающего факт перечисления суммы задатка.

**Это исчерпывающий перечень документов, установленный конкурсной документацией.**

Заявитель ООО «А-Энерго» предоставил все указанные в пункте 6.1. конкурсной документации документы, что подтверждается описью документов к заявке ООО «А-Энерго» (копию заявки и описи прилагаем).

Какая-либо иная информация о предъявляемых Организатором конкурса требованиях к форме заявки и перечню документов, представляемых лицами в составе заявки, в извещении № 22000008270000000019 не указана.

2. Кроме того, в Конкурсной документации имеются Приложения, в частности Приложение № 6 к конкурсной документации – это Форма: «Опись документов, представляемых для участия в предварительном отборе открытого конкурса».

В этой описи перечислены документы, которые должны быть предоставлены Заявителем. Такой документ как «акт совместной сверки расчетов по налогам» в описи также не указан.

3. Документ под названием «акт совместной сверки расчетов по налогам» указан в пункте 4.1.5. Конкурсной документации. При этом, Раздел 4 называется: 4. **Требования**, в соответствии с которыми проводится предварительный отбор участников конкурса.

Согласно пункту 4.1. К заявителю предъявляются следующие **требования**, в соответствии с которыми проводится предварительный отбор участников конкурса:

4.1.1. Заявителем является индивидуальный предприниматель, российское или иностранное юридическое лицо либо действующие без образования юридического лица по договору простого товарищества (договору о совместной деятельности) два и более указанных юридических лица.

4.1.2. Отсутствует решение о ликвидации юридического лица – заявителя или о прекращении физическим лицом – заявителем деятельности в качестве индивидуального предпринимателя;

4.1.3. Отсутствует решение о признании заявителя банкротом или об открытии в отношении него конкурсного производства.

4.1.4. Деятельность заявителя не приостановлена в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

4.1.5. Отсутствие задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов заявителя по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период (акт совместной сверки расчетов по налогам, сборам, пеням и штрафам с инспекцией Федеральной налоговой службы по месту постановки на налоговый учет).

Всем перечисленным требованиям заявитель ООО «А-Энерго» соответствует, что было указано (задекларировано) нами в заявке (копию заявки прилагаем).

По остальным пунктам 4.1.1. – 4.1.4. – никакие документы предоставлять не требуется.

В пункте 4.1.5. хотя в скобках и указан документ «акт сверки», не указано, что требуется предоставить этот документ вместе с подаваемой заявкой.

*Согласно подпункту 5 пункта 1 статьи 23 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях», 1. Конкурсная документация должна содержать:*

*5) исчерпывающий перечень документов и материалов и формы их представления заявителями, участниками конкурса.*

Данный перечень содержится в пункте 6.1. Конкурсной документации.

**Из прямого толкования текста конкурсной документации не следует, что заявитель ООО «А-Энерго» обязан предоставлять какие-то иные документы, кроме указанных в пункте 6.1.**

Таким образом, отсутствуют сформулированные в Конкурсной документации требования по предоставлению документов об уплате налогов. Исчерпывающий перечень документов изложен в пункте 6.1 документации. Исчерпывающий характер запрашиваемых по документации документов установлен в подпункте 5 пункта 1 статьи 23 Закона о концессионных соглашениях, не прописанных в документации документов запрашивать нельзя.

4. В Конкурсной документации также имеется пункт 6.2., где указано: 6.2. Участник конкурса после прохождения первого этапа открытого конкурса (предварительного отбора участников открытого

конкурса) участники открытого конкурса, прошедшие предварительный отбор, **представляет в конкурсную комиссию:**

6.2.1. Конкурсное предложение в двух экземплярах (оригинал и копия) по форме, согласно приложению № 7.

6.2.2. Документы, подтверждающие возможность достижения участником конкурса значений критериев, указанных им в конкурсном предложении, с обязательным приложением предлагаемых участником конкурса мероприятий, описание основных характеристик этих мероприятий, календарных графиков проведения соответствующих работ, направленных на мероприятия, необходимых технико-экономических расчетов, обоснований, документации на предлагаемое к установке (монтажу) оборудование и т.п. конкурсная комиссия вправе требовать от участников открытого конкурса (письменно и устно) разъяснения положений документов и материалов, представленных ими вместе с конкурсным предложением.

6.2.3. **Документы, подтверждающие соответствие заявителя установленным настоящей конкурсной документацией требованиям.**

6.2.4. Иные документы, предусмотренные настоящей конкурсной документацией.

Таким образом, указанный Организатором конкурса акт сверки из раздела 4. Требования к заявителю, должен предоставляться на втором этапе конкурса.

5. Организатором конкурса был нарушен пункт 4.5. Конкурсной документации: *4.5. Конкурсная комиссия вправе потребовать от заявителя разъяснения положений представленных им документов и материалов, подтверждающих его соответствие указанным требованиям.*

25.01.2023 г. во время вскрытия конвертов и после изучения поданных заявок члены комиссии Организатора торгов устно предложили ООО «А-Энерго» предоставить недостающий документ об отсутствии задолженности по налогам, с целью выяснения вопроса в части отсутствия у ООО «А-Энерго» задолженности по начисленным налогам.

В этот же день главным бухгалтером ООО «А-Энерго» по электронным каналам связи была получена в ИФНС Справка № 8459 об исполнении налогоплательщиком ООО «А-Энерго» обязанности по уплате налогов, сформированная на дату – 24.01.2023 года, подписанная электронной цифровой подписью (копию справки прилагаем).

26.01.2023 года уполномоченный сотрудник ООО «А-Энерго» предоставил данную Справку № 8459 секретарю комиссии. Т.е. со стороны ООО «А-Энерго» обязанность по предоставлению запрошенных документов была выполнена.

Но Организатор торгов проигнорировал предоставленную ООО «А-Энерго» справку об исполнении налогоплательщиком ООО «А-Энерго» обязанности по уплате налогов, и необоснованно отклонил заявку ООО «А-Энерго» в протоколе от 26.01.2023 года, со ссылкой на непредоставление акта сверки.

Таким образом, согласно Конкурсной документации имелась возможность предоставления подтверждающих документов после предварительного отбора на этапе рассмотрения конкурсных предложений (пункт 6.2. документации). По факту справка об уплате налогов уже была сформирована по состоянию на 24 января и предоставлена в комиссию – еще до составления протокола результатов предварительного отбора (26 января).

6. Вместе с тем, в настоящее время дословно не существует такого документа как - «акт совместной сверки расчетов по налогам, сборам, пеням и штрафам».

В ИФНС на основании запроса налогоплательщик может получить следующие виды документов:

- Справка об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов;

- Акт сверки принадлежности сумм денежных средств, перечисленных и (или) признаваемых в качестве единого налогового платежа, либо сумм денежных средств, перечисленных не в качестве единого налогового платежа (Письмо ФНС России от 29.12.2022 года № АБ-4-19/17879@).

7. Вдобавок, Организатором конкурса допущены следующие нарушения в ходе вскрытия конвертов и рассмотрения заявок:

• в Протоколах от 25.01.2023 года и от 26.01.2023 года указано 8 членов комиссии, и среди присутствующих: (начальник финансового управления Администрации Мариинского муниципального округа).

На самом деле членов комиссии фактически было 9 человек, сидела за столом вместе со всеми членами комиссии и принимала участие в работе комиссии в момент вскрытия конвертов.

- неверно указана фамилия члена комиссии – Заместителя начальника отдела инженерной инфраструктуры УЖКХТиС Мариинского муниципального округа

#### **8. Организатор конкурса проявил разный подход к оценке заявок:**

- в отношении участника ООО «Мариинская генерирующая компания» не указано об отсутствии документов, подтверждающих уплату налогов, хотя документ также предоставлен не был.

- заявителем ООО «Теплосервис», допущенным комиссией до участия в конкурсе, не были предоставлены все документы, перечисленные в пункте 6.1. Конкурсной документации, на что комиссия не «обратила внимания», и все равно допустила ООО «Теплосервис» к участию в конкурсе.

А именно: не были предоставлены документы по пункту 6.1.6. Сведения о лицах по форме, утвержденной уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

- заявителем ООО «Теплосервис», допущенным комиссией до участия в конкурсе, был предоставлен Акт совместной сверки расчетов по налогам, сборам, но на дату: 13.12.2022 года.

А согласно пункту 4.1.5. Конкурсной документации акт сверки должен быть за последний завершенный отчетный период, т.е. не ранее 31.12.2022 года.

Таким образом, акт сверки, предоставленный ООО «Теплосервис», также не соответствует Конкурсной документации, на что Конкурсная комиссия не «обратила внимания», и все равно допустила ООО «Теплосервис» к участию в конкурсе.

Все допущенные нарушения сужают круг потенциальных участников конкурса и ограничивают конкуренцию, а также нарушают нормы действующего законодательства.

Статья 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" определяет антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений.

В силу пункта 2 части 1 статьи 17 Закона № 135-ФЗ, при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

В рассматриваемом случае требование Организатора конкурса предоставить документ (акт сверки), не указанный в перечне документов в соответствующем разделе Конкурсной документации, является ограничением конкуренции по отношению к ООО «А-Энерго».

Другой участник – ООО «Теплосервис» каким-то образом знал о необходимости предоставления данного документа. Третий участник – ООО «Мариинская генерирующая компания» также не предоставил данный документ.

Таким образом, есть основания полагать, что доступность участия в конкурсе на заключение концессионного соглашения потенциальных концессионеров, заинтересованных в приобретении спорного права, не была обеспечена.

Процедура проведения открытого конкурса проводится с целью привлечения максимально широкого круга лиц, заинтересованных в участии в конкурсе на право заключения концессионного соглашения, в связи с чем отклонение заявки ООО «А-Энерго» за непредставление документа, не указанного в перечне документов, подлежащих предоставлению, ущемляет как права желающего принять участие в конкурсе, так и интерес организатора конкурса в привлечении максимального числа участников.

Таким образом, при организации и проведении конкурса Организатором конкурса были нарушены права и законные интересы Заявителя ООО «А-Энерго», а именно неправомерно отклонена заявка на участие, при отсутствии правового на то основания. При том, что отклоненная заявка соответствовала требованиям законодательства и Конкурсной документации.

Согласно части 3 статьи 23 Закона о концессионных соглашениях, конкурсная документация не должна содержать требования к участникам конкурса, необоснованно ограничивающие доступ какого-либо из участников конкурса к участию в конкурсе и (или) создающие кому-либо из участников конкурса преимущественные условия участия в конкурсе.

Таким образом, требование Организатором конкурса документов, не предусмотренных соответствующим разделом 6. Перечень документов и материалов, представляемых заявителями и участниками конкурса, пунктом 6.1. Конкурсной документации, привело к необоснованному ограничению

доступа ООО «А-Энерго» к участию в конкурсе и является нарушением части 1 и части 3 статьи 23 Закона о концессионных соглашениях.

Согласно Разъяснений Федеральной антимонопольной службы «О некоторых вопросах, возникающих в связи с заключением и изменением концессионных соглашений в отношении объектов жилищно-коммунального хозяйства» от 30 ноября 2018 года, нарушение порядка проведения торгов на право заключения концессионного соглашения может быть обжаловано в соответствии со статьями 17 и 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с Федеральным законом от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон №135-ФЗ) антимонопольный орган наделяется правом рассмотрения жалоб на действия организатора торгов и выдачи соответствующих решений и предписаний. При этом в случае выявления в действиях организатора торгов иных нарушений, не указанных в жалобах, антимонопольный орган обязан принять решение с учетом всех выявленных нарушений. Рассмотрение таких жалоб осуществляется антимонопольным органом в порядке реализации полномочий, предоставленных ему статьей 18.1 данного Закона и в целях защиты охраняемых этим законом правоотношений.

Пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции установлено, что антимонопольный орган выдает организатору конкурса, конкурсной или аукционной комиссии, продавцу государственного или муниципального имущества, организатору продажи обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения конкурса, продажи государственного или муниципального имущества, порядка заключения договоров по результатам конкурса или в случае признания конкурса несостоявшимся, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения конкурса, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении конкурса, об аннулировании конкурса.

Положительным примером из практики Кемеровского УФАС в ситуации, когда организатор некорректно прописал требование к документам, считаем Решение Кемеровского УФАС России от 08.07.2021 по жалобе N 042/10/18.1-1177/2021.

На основании изложенного, с учетом норм Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях»,

#### **ПРОШУ:**

1. Запретить Организатору конкурса: Комитету по управлению муниципальным имуществом администрации Мариинского муниципального округа заключать договор с ООО «Теплосервис» до рассмотрения жалобы ООО «А-Энерго» по существу.
2. **Обязать Организатора конкурса устранить допущенные нарушения, а именно:**
  - признать заявку ООО «А-Энерго» от 19.01.2023 года соответствующей конкурсной документации;
  - допустить ООО «А-Энерго» до участия в открытом конкурсе;
  - внести изменения в протокол по извещению № №22000008270000000019 результатов проведения предварительного отбора участников конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения от 26.01.2023 года.

#### **Приложения:**

1. Скриншот страницы сайта <https://torgi.gov.ru> о проведении конкурса.
2. Протокол по извещению № №22000008270000000019 вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения от 25.01.2023 года.
3. Протокол по извещению № №22000008270000000019 результатов проведения предварительного отбора участников конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения от 26.01.2023 года
4. Уведомление КУМИ Администрации ММО № 01-15/099 от 27.01.2023 года.
5. Выписка ЕГРЮЛ с официального сайта ИФНС в отношении ООО «А-Энерго».
6. Доверенность на представителя № 163 от 09.01.2023 года.
7. Копия Заявки на участие в открытом конкурсе ООО «А-Энерго».
8. Копия Описи документов к заявке ООО «А-Энерго».
9. Копия Справки № 8459 об исполнении налогоплательщиком ООО «А-Энерго» обязанности по уплате налогов.

**Представитель ООО «А-Энерго»**  
(по доверенности)

