



ОГРН 1075032011922  
ИНН 5032173340, КПП 503201001  
143006, Московская область, г.Одинцово,  
ул. Транспортная, дом 2.  
р/с 40702810140020008062 в  
Сбербанк России г.Москва  
БИК 044525225 № 30101810100000000225

Исх. № 146 от «05» октября 2020 года

**Руководителю Управления  
Федеральной антимонопольной службы по г. Москве  
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1**

**Заявитель жалобы:**  
**ООО «Торговый дом «ПромСнабИнструмент»**  
Место нахождения: 143006, Московская обл., г. Одинцово,  
ул. Транспортная, д.2, стр. 19 пом. 8-11, эт. 6  
Почтовый адрес: 143006, Московская обл., г. Одинцово,  
ул. Транспортная, д.2, стр. 19 пом. 8-11, эт. 6

**Заказчик, организатор размещения закупки:**  
**Акционерное общество  
«Научно-Исследовательский Институт «Полюс» Им. М.Ф.Стельмаха»**  
Место нахождения: 117342, г. Москва, ул. Введенского, дом 3, корпус 1  
Почтовый адрес: 117342, г Москва,  
р-н Коньково, ул.Введенского, дом 3, корпус 1

**Оператор электронной площадки:**  
**Акционерное общество «Агентство по государственному заказу республики  
Татарстан» (<http://etp.zakazrf.ru>)**

Адрес электронной почты: [info@mail.zakazrf.ru](mailto:info@mail.zakazrf.ru)  
Телефон: 8 (800) 700 00 72

**Жалоба  
на протокол рассмотрения заявок №32009483281-01 от 30.09.2020 г.**

10 сентября 2020 г. Акционерное общество «Научно-Исследовательский Институт «Полюс» Им. М.Ф.Стельмаха» (далее – АО «НИИ «ПОЛЮС») на сайте <http://www.zakupki.gov.ru> размещено извещение и документация об осуществлении закупки по запросу котировок в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку фрез (далее – закупка, процедура №32009483281).

ООО «ТД «ПромСнабИнструмент») является участником процедуры №32009483281 (идентификационный номер участника №170795, участник №3, дата и время регистрации заявки: 18.09.2020 г. 08:58:55).

30 сентября 2020 г. в 17:08 на странице процедуры №32009483281 <https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/protocols.html?regNumber=32009483281&backUrl=5b641250-13b8-483e-b245-758e8b5cb962> размещён протокол №32009483281-01, которым Закупочная комиссия АО «НИИ «ПОЛЮС» по результатам рассмотрения первых частей заявок приняла решение о допуске к участию в закупке №32009483281 всех участников, подавших заявки по данной процедуре (идентификационные номера участников №№170742, 170776, 170795, 170819, 170849).

ООО «ТД «ПромСнабИнструмент» с протоколом №32009483281-01 от 30.09.2020 г. не согласно, считает действия закупочной комиссии по допуску к участию в процедуре №32009483281 участников №№170742, 170776, 170849 не соответствующими требованиям Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон №223ФЗ), документации о закупке №32009483281, а также ЕПоз ГК «Ростех».

В соответствии с подп. 1 п. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон №223ФЗ) любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Согласно п. 6 ст. 3 Закона №223ФЗ заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке.

В соответствии с п.9 документации о закупке №32009483281 технические требования к продукции (предмету закупки) представлены в виде отдельного файла в составе Приложения №2 к извещению (файл под названием «Техническое задание»).

В соответствии с прямым указанием в столбце «Наименование продукции» по каждой из семи позиций таблицы подраздела 3.1. «Технические, функциональные и качественные характеристики» Раздела 3 «Технические требования» Технического задания документации о закупке №32009483281 **предметом данной закупки могут быть только фрезы торговой марки «ИНКРОМ».**

При этом, в п.1.1. Технического задания также указано, что «В соответствии с п. 10.3.5 (3) ЕПОЗ ГК «Ростех» - если при проведении закупки заказчиками I группы в описании предмета закупки используется указание на товарный знак необходимо использовать слова «или эквивалент» за исключением случаев, когда производится закупка товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта».

Таким образом, поскольку в описании продукции в столбце «Наименование продукции» Технического задания отсутствуют слова «или эквивалент», следовательно, продукция никакой другой торговой марки, кроме «ИНКРОМ», не может являться предметом закупки №32009483281.

Это соответствует положениям подп. 3 («в») п. 6.1. ст. 3 Закона №223ФЗ, согласно которому в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта.

А также нормам п.10.3.5. ЕПоЗ ГК «Ростех», на которое имеется ссылка в Техническом задании процедуры №32009483281, и которым регламентируется закупочная деятельность заказчика и содержащем требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (п. 2 документации о закупке №32009483281).

Таким образом, документация о закупке в соответствии с Законом №223ФЗ и также ЕПоЗ ГК «Ростех» содержит чёткое требование о необходимости поставки продукции в рамках процедуры №32009483281 только торговой марки «ИНКРОМ», без возможности поставки аналога или эквивалента.

Пункт 10 статьи 3.2. Закона №223ФЗ предусматривает, что заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

В соответствии с п.4.6. «Требования к описанию продукции» документации о закупке №32009483281 при описании продукции участник процедуры закупки обязан подтвердить соответствие поставляемой продукции (п.4.6.2.).

Согласно п.4.6.3. документации о закупке при описании продукции участником процедуры закупки должны указываться точные, конкретные, однозначно трактуемые и не допускающие двусмысленного толкования показатели.

Следовательно, с учётом содержания подраздела 3.1. «Технические, функциональные и качественные характеристики» Раздела 3 «Технические требования» Технического задания документации о закупке №32009483281, в заявках участников данной процедуры должно быть чёткое и однозначное указание на поставку фрез торговой марки «ИНКРОМ».

Однако, этого быть не могло, поскольку из лиц, подавших заявки на участие в процедуре №32009483281, легально поставить продукцию торговой марки «ИНКРОМ» может только заявитель жалобы - ООО «ТД «ПромСнабИнструмент» (владелец ТМ «ИНКРОМ»), а также ООО «Тулапроминструмент» (официальный дилер ТМ «ИНКРОМ»).

Помимо ООО «ТД «ПромСнабИнструмент», которое, как указано выше, является владельцем торговой марки «ИНКРОМ», право официально продавать продукцию данной торговой марки предоставлено ещё только 3-ём юридическим лицам:

- ООО «Тулапроминструмент», г. Тула;
- ООО «Инструмент-Т», г. Тольятти;
- ООО «Смартивент», г. Москва.

**Никакие иные юридические лица либо индивидуальные предприниматели статусом официального дилера торговой марки «ИНКРОМ» не обладают.**

Связавшись с указанными лицами, ООО «ТД «ПромСнабИнструмент» установило, что заявки на участие в процедуре №32009483281 были поданы самим заявителем жалобы и ООО «Тулапроминструмент» (участник №170819).

**Никто больше из лиц, имеющих право продавать фрезы торговой марки «ИНКРОМ», заявки на участие в процедуре №32009483281 не подавал.**

Таким образом, из указанного следует, что **заявки участников №№170742, 170776, 170849 в рамках процедуры №32009483281 не могли содержать предложение о поставке инструмента торговой марки «ИНКРОМ», либо содержали в данной части недостоверные сведения, следовательно, они не соответствовали требованиям подраздела 3.1. «Технические, функциональные и качественные характеристики» Раздела 3 «Технические требования» Технического задания документации о закупке №32009483281, а также нарушали п.4.6. «Требования к описанию продукции» указанной документации.**

В силу п.4.6.6. документации о закупке №32009483281 «Нарушение участником процедуры закупки требований к описанию продукции, установленных настоящим подразделом и п. 13 информационной карты, является основанием для отказа в допуске к участию в закупке».

Согласно п. 4.12.7. (4) документации о закупке №32009483281 в ходе проведения процедуры рассмотрения первых частей заявок закупочная комиссия в отношении каждой поступившей первой части заявки осуществляет проверку соблюдения порядка описания продукции, предлагаемой к поставке в составе заявки на участие в закупке, на соответствие требованиям, установленным в подразделе 4.6, п. 13 информационной карты и в форме подраздела 7.2.

В силу прямого указания в п.4.12.12.(4) **закупочная комиссия отклоняет первую часть заявки участника процедуры закупки при несоблюдении требований, установленных в подразделе 4.6, п. 13 информационной карты и в форме подраздела 7.2, к описанию продукции, предлагаемой к поставке в составе заявки.**

Таким образом, оспариваемым протоколом №32009483281-01 от 30.09.2020 г. закупочная комиссия АО «НИИ «ПОЛЮС» необоснованно и в нарушение вышеуказанных положений документации о закупке №32009483281 допустила к участию в данной процедуре участников №№170742, 170776, 170849, которые не могли предложить в составе своих заявок поставку фрез торговой марки «ИНКРОМ», т.е. подавших заявки, несоответствующие требованиям документации о закупке.

В соответствии с п.10.12.5 ЕПоз ГК «Ростех» несоответствие участника процедуры закупки или поданной им заявки требованиям извещения, документации о закупке является основанием для отказа в допуске к участию в закупке.

Указанное является основанием для обжалования данного протокола в соответствии с подп. 1 п. 10 ст. 3 Закона №223ФЗ.

Как указано в п. 6 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16.05.2018) уменьшение числа участников закупки в результате предъявления к ним требований само по себе не является нарушением принципа

**равноправия, если такие требования предоставляют заказчику дополнительные гарантии выполнения победителем закупки своих обязательств и не направлены на установление преимуществ отдельным лицам либо на необоснованное ограничение конкуренции.**

На основании изложенного, руководствуясь п. 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции",

**ПРОШУ:**

1. Признать обоснованной жалобу ООО «ТД «ПромСнабИнструмент»» на протокол рассмотрения заявок №32009483281-01 от 30.09.2020 г. АО «Научно-Исследовательский Институт «Полюс» Им. М.Ф.Стельмаха».

2. Установить в действиях АО «Научно-Исследовательский Институт «Полюс» Им. М.Ф.Стельмаха» по процедуре №32009483281 нарушение пункта 10 статьи 3.2. Закона №223ФЗ, пункта 10.12.5 ЕПоз ГК «Ростех».

3. Выдать АО «Научно-Исследовательский Институт «Полюс» Им. М.Ф.Стельмаха» обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений - об отмене протокола рассмотрения заявок №32009483281-01 от 30.09.2020 г.

Приложение (в копиях):

1. Извещение (документация) о закупке №32009483281;
2. Техническое задание (фрезы) в рамках закупки №32009483281;
3. ЕПоз ГК «Ростех»;
4. Протокол №32009483281-01 от 30.09.2020 г.;
5. Свидетельство о регистрации товарного знака «ИНКРОМ»;
6. Сведения о дилерах ТМ «ИНКРОМ» с официального сайта «ИНКРОМ»;
7. Решение единственного участника ООО «ТД «ПромСнабИнструмент» о назначении генерального директора;
8. Распечатка сведений (выписка) с сайта [www.nalog.ru](http://www.nalog.ru) в отношении ООО «ТД «ПромСнабИнструмент».