

**В Управление Федеральной
антимонопольной службы по
Санкт - Петербургу**

От: ООО "АВАНГАРДСТРОЙ"
Адрес: г. Санкт-Петербург, ул. Аллея
Поликарпова, дом 3, корпус 1, лит. А, кв. 619

Контактная информация: Балдаев Камиль Расулович
89173019006
kamil@dvkgroupp.ru

Закупка 31908041531
Предмет закупки Модернизация фасадов зданий Выборгской
ТЭЦ

Заказчик: ПАО "ТГК -1"
Адрес: г. Санкт-Петербург, пр-кт
Добролюбова, дом 16, корпус 2, строение А

**ЖАЛОБА
на действие заказчика**

Заказчиком в единой информационной системе «Закупки.гов.» размещено извещение о проведении электронного аукциона № 31908041531 для модернизации фасадов зданий Выборгской ТЭЦ (1 этап) для нужд Выборгской ТЭЦ (ТЭЦ-17) филиала «Невский» ПАО «ТГК-1». Первоначально закупка на выполнение работ была опубликована в ЕИС 27.06.2019 г. Период выполнения работ был установлен следующий: с момента заключения договора, но не ранее 01.08.2019 г. и завершение работ до 30.11.2019 г., что составляет 4 календарных месяца. Заказчиком закупка была перенесена несколько раз, что подтверждает:

Извещение №31908041531 от 18.07.2019 14:26 (МСК)
Извещение №31908041531 от 14.08.2019 09:23 (МСК)
Извещение №31908041531 от 11.07.2019 10:48 (МСК)
Извещение №31908041531 от 03.07.2019 16:36 (МСК)
Извещение №31908041531 от 11.09.2019 13:02 (МСК)
Извещение №31908041531 от 03.09.2019 15:19 (МСК)
Извещение №31908041531 от 19.08.2019 14:54 (МСК)
Извещение №31908041531 от 07.08.2019 09:26 (МСК)
Извещение №31908041531 от 24.09.2019 16:37 (МСК)
Извещение №31908041531 от 29.07.2019 17:07 (МСК)
Извещение №31908041531 от 16.07.2019 12:42 (МСК)
Извещение №31908041531 от 27.06.2019 15:08 (МСК)

После внесения последних изменений от 03.09.2019 г. сроки проведения конкурса и подписания договора были изменены, а именно: дата и время окончания подачи заявок на участие в конкурентном отборе: до 25.09.2019 11:00 (МСК); рассмотрение заявок, подведение итогов: до 25.10.2019 г. (включительно), подписание договора - до 08.11.2019. Однако срок выполнения работ остался первоначально заявленным в документации от 27.06.2019 г. - до 30.11.2019 г., таким образом срок выполнения работ стал составлять 22 календарных дня (с 08.11.2019 до 30.11.2019). Исходя из сроков изготовления и поставки конструкций, материалов и комплектующих и сроков монтажных работ, а именно – 4 календарных месяца. В текущем варианте опубликованной закупки срок стал составлять 22 календарных дня. Из этого следует, что в результате переноса сроков проведения конкурса в закупке в настоящее время установлены сроки, в течение которых выполнить

работы невозможно. 09.09.2019г. ПАО "ТГК - 1" был направлен запрос разъяснения по открытому конкурентному отбору в электронной форме №1200/КО в котором было разъяснено вышеуказанное и просьба дать ответ будут ли продлены сроки выполнения работ и установлены в полном соответствии с первоначально заявленным сроком в документации о конкурентном отборе от 27.06.2019 г. с учетом переноса сроков закупки, а именно срок выполнения работ с 08.11.2019 г. по 08.03.2020 г. На что ПАО "ТГК - 1" был получен ответ, в котором было разъяснено, что до 25.09.2019г. планируется корректировка технического задания и закупочной документации в части сроков выполнения работ. Срок окончания работ по закупке будет смещен пропорционально срокам пролонгации закупочных процедур. После чего 24.09.2019г. в единой информационной системе «Закупки.гов.» было внесено изменение в соответствии с которым срок выполнения работ так же составляет 22 календарных дня.

Таким образом после направления запроса разъяснения Заказчик не внес изменения, срок выполнения работ остался прежним (22 календарных дня). Исходя из ответа на разъяснения Заказчика, он обязался внести изменения в корректировку технического задания и закупочной документации в части сроков выполнения работ. Таким образом данные действия Заказчика препятствуют участия в добровольных организациях.

Недопустимость ограничения конкуренции:

В дополнение к вышесказанному, в действиях заказчика зафиксированы факты создания условий, которые ограничивают количество участников аукциона.

Положения законодательства, по которым применима фиксация допущенных нарушений:

Частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен запрещено совершать действия, которые приводят либо могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В соответствии с пунктом 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке (пункт 7).

Признаки ограничения конкуренции - сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации (пункт 17).

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ "О защите конкуренции", при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе, создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий

участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

На основании изложенного, руководствуясь ФЗ №223 от 18.07.2011 "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и ФЗ №135 "О защите конкуренции",

ПРОШУ:

1. Признать жалобу обоснованной;
2. Провести внеплановую проверку действий Заказчика на соответствие требований норм Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и в случае выявления нарушений привлечь виновных лиц к административной ответственности;
3. Приостановить стадию заключения контракта в рамках данного аукциона на время рассмотрения жалобы;
4. Выдать предписание в случае выявления нарушения действий;

Приложение:

1. Полномочия единоличного исполнительного органа Заявителя;
2. Выписка из ЕГРЮЛ на Заявителя.
3. Разъяснения Заказчика.

Директор
ООО "АВАНГАРДСТРОЙ"

Ручкин О.С.