



Арбитражный суд Республики Алтай
649000, г. Горно-Алтайск, ул. Ленкина, 4. Тел. (388-22) 4-77-10 (факс)
<http://www.my.arbitr.ru/> <http://www.altai.arbitr.ru/>

ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РЕШЕНИЕ

город Горно-Алтайск
08 ноября 2019 года

Дело № А02-1745/2019

Резолютивная часть решения оглашена 08 ноября 2019 года. Полный текст решения изготовлен 08 ноября 2019 года.

Арбитражный суд Республики Алтай в составе судьи Соколовой А. Н., при ведении протокола секретарем судебного заседания Овчаровой Е.И., рассмотрев в судебном заседании дело по заявлению Публичного акционерного общества "Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири" в лице филиала "Горно-Алтайские электрические сети" (ОГРН 1052460054327, ИНН 2460069527, ул. Энергетиков, д. 15, с. Майма, р-н. Майминский, Респ. Алтай) к Управлению Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (ОГРН 1020400754890, ИНН 0411073679, ул. Ленина, д. 226, стр. 2, г. Горно-Алтайск, Респ. Алтай) об оспаривании постановления о привлечении к административной ответственности по части 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

при участии:

от Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай–
Веревкина С.В. представителя по доверенности № 16 от 18.10.2019 (сроком до 31.12.2020, в деле), копия диплома № 100405 0367399;

Абанина В.Л. - личность установлена по паспорту

от Публичного акционерного общества "Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири" в лице филиала "Горно-Алтайские электрические сети" – не явился, уведомлен

установил:

Публичное акционерное общество "Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири" в лице филиала "Горно-Алтайские электрические сети"

(далее – ПАО "МРСК СИБИРИ" в лице филиала "Горно-Алтайские электрические сети", ПАО «МРСК Сибири», общество) обратилось в арбитражный суд с заявлением к Управлению Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (далее – Управление, УФАС по РА, антимонопольный орган, административный орган) о привлечении к административной ответственности по части 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее-КоАП РФ).

Заявление обосновано неполным выяснением обстоятельств административным органом при назначении наказания по части 2 статьи 9.21 КоАП РФ, а именно, общество в установленные сроки до 02.08.2019 включительно были выполнены мероприятия, предусмотренные пунктами 10.2.1-10.2.4 Технических условий №8000372938 к договору №20.0400.173.19 от 01.02.2019.

К участию в деле в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований, относительно предмета спора, был привлечен Абанин Вячеслав Леонидович.

УФАС по РА представило отзыв на заявление, где указано на законность и обоснованность оспариваемого постановления. Доводы общества о выполнении в срок до 02.08.2019 мероприятий по технологическому присоединению противоречат материалам проверки.

В судебное заседание представители общества не явились, хотя надлежащим образом были уведомлены о времени и месте судебного заседания. Руководствуясь статьями 1233, 156 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, суд счел возможным провести судебное заседание в их отсутствие.

В настоящем судебном заседании представитель антимонопольного органа заявленное требование не признал.

Абанин В.Л. поддержал позицию антимонопольного органа. Указал, что до настоящего времени технологическое присоединение не осуществлено, имеются лишь столбы, а СИП отсутствуют.

Исследовав материалы дела, заслушав лиц, участвующих в деле, суд считает заявленное требование не подлежащим удовлетворению.

Как следует из материалов дела, 02.07.2019 в УФАС поступило обращение Абанина В.Л. о невыполнении филиалом ПАО «МРСК» мероприятий технологического присоединения к электрическим сетям сетевой организации.

В ходе рассмотрения жалобы было установлено, что между филиалом Горно-Алтайские электрические сети и Абаниным В.Л. заключен договор № 20.0400.173.19 от 01.02.2019 и выданы технические условия на технологическое присоединение электроустановки хозяйственной постройки, по адресу: Республика Алтай, Чемальский район, Элекмонарская сельская администрация, восточнее устья ручья Кажалу. Кадастровый номер земельного участка 04:05:050202:1.

Согласно пунктам 10.2.1, 10.2.2., 10.2.3, 10.2.4 технических условий, сетевая организация осуществляет следующие мероприятия:

- проектировка и строительство ТП 10 КВ;
- определение проектом необходимости установки укоса и линейного разъединителя на отпаечной опоре ВЛ 10 КВ Л-15-7 «Ингурек»;
- проектировка и строительство ДЭП 0,4 кВ от проектируемой ТП 10 КВ до границы земельного участка заявителя.

Изучив договор, представленные в ходе рассмотрения дела документы, антимонопольный орган сделал вывод о том, что:

конечным сроком выполнения мероприятий, предусмотренных договором и техническими условиями является 02.08.2019;

филиалом Горно-Алтайские электрические сети не представлены документы, подтверждающие выполнение своей части технических условий.

По результатам проверки составлен протокол от 29.08.2019 №004/04/9.21-205/2019.

12.09.2019 вынесено постановление о назначении административного наказания о назначении наказания по части 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Не согласившись с постановлением о привлечении к административной ответственности, общество обратилось в арбитражный суд с заявлением о признании его незаконным и изменении.

В силу статьи 210 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации при рассмотрении дела об оспаривании решения административного органа о привлечении к административной ответственности арбитражный суд в судебном заседании проверяет законность и обоснованность оспариваемого решения, устанавливает наличие соответствующих полномочий административного органа, принявшего оспариваемое решение, устанавливает, имелись ли законные основания

для привлечения к административной ответственности, соблюден ли установленный порядок привлечения к ответственности, не истекли ли сроки давности привлечения к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для дела; при рассмотрении дела об оспаривании решения административного органа арбитражный суд не связан доводами, содержащимися в заявлении, и проверяет оспариваемое решение в полном объеме.

В статье 9.21 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за нарушение субъектом естественной монополии установленного порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям (часть 1). При этом повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 данной статьи, влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей (часть 2).

Объектом правонарушения по статье 9.21 КоАП РФ являются общественные отношения, возникающие в процессе предоставления доступа к услугам субъектов естественных монополий.

Предметом противоправного посягательства в числе прочих выступают правила технологического присоединения или подключения к электрическим сетям. Нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям образует состав административного правонарушения вне зависимости от последствий.

Субъектами административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена статьей 9.21 КоАП, являются субъекты естественной монополии, осуществляющие свою деятельность в том числе, в сфере оказания услуг по передаче электрической энергии

Объективную сторону административного правонарушения составляет нарушение указанными субъектами правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения.

В качестве квалифицирующего признака в части 2 статьи 9.21 КоАП РФ закреплена повторность совершения предусмотренного частью 1 состава административного правонарушения в течение одного календарного года с момента первого привлечения к ответственности за аналогичное правонарушение.

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных в статье 9.21 КоАП РФ, рассматриваются федеральным антимонопольным органом (ФАС России) и его территориальными органами (часть 1 статьи 23.48 КоАП РФ).

Суд оценил доводы административного органа о наличии в действиях Филиала Горно-Алтайские электрические сети события и состава административного правонарушения и пришел к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединением к электрическим сетям, услуги по осуществлению мероприятий по технологическому присоединению к электрической сети оказываются непосредственно с целью последующей передачи электроэнергии для потребителей. В связи с чем технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электроэнергии.

Филиал ПАО «МРСК Сибири» является субъектом естественной монополии на товарном рынке услуг по передаче электрической энергии на территории Республики Алтай в границах балансовой принадлежности электрических сетей сетевой организации, к сетям которой присоединены потребители, за исключением зон деятельности других сетевых организаций.

В соответствии со статьей 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее также - технологическое присоединение), осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

В силу пункта 3 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству

электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.02.2004 № 861 (далее - Правила), сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

Абанин В.И. относится к категории физических лиц с присоединяемой мощностью энергопринимающих устройств до 15 кВт, соответственно, относится к заявителям, указанным в пункте 14 Правил № 861.

Согласно подпункту б) пункта 16 Правил №861 срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который исчисляется со дня заключения договора, не может превышать 6 месяцев - для заявителей, указанных в пунктах 12.1, 14 и 34 данных Правил, если технологическое присоединение осуществляется к электрическим сетям, уровень напряжения которых составляет до 20 кВ включительно, и если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности.

Указанные сроки осуществления мероприятий по технологическому присоединению являются предельными сроками технологического присоединения и не исключают возможности технологического присоединения в более ранние сроки, оговоренные сторонами при заключении договора.

Таким образом, конечным сроком осуществления мероприятий со стороны филиала ПО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» по договору № 20.0400.173.19 от 01.02.2019 является 02.08.2019.

ПАО «МРСК Сибири», заключив договор об осуществлении технологического присоединения от № 20.0400.173.19 от 01.02.2019 с Абаниным В.Д., полностью взяло на себя ответственность по осуществлению технологического присоединения в установленные договором об осуществлении технологического присоединения сроки.

Судом установлено, что к указанному сроку филиал Горно-Алтайские электрические сети не исполнил обязательства, принятые на себя по договору №№

20.0400.173.19 от 01.02.2019. Данный факт подтверждается материалами административного дела и не опровергнут сетевой организацией путем представления допустимых доказательств. Доводы общества о выполнении всех мероприятий по технологическому присоединению в срок до 02.08.2019 не подтверждены соответствующими доказательствами и напротив, опровергаются материалами дела.

В пункте 7 Правил № 861 установлена следующая процедура технологического присоединения: а) подача заявки на технологическое присоединение; б) заключение договора; в) выполнение сторонами договора мероприятий, предусмотренных договором; г) получение разрешения уполномоченного федерального органа исполнительной власти по технологическому надзору на допуск в эксплуатацию объектов заявителя; д) составление акта о технологическом присоединении и акта разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности.

Полного пакета документов, подтверждающих выполнение сетевой организацией всех мероприятий по технологическому присоединению суду не представлено.

Судом установлено, что по состоянию на 05.08.2019г. мероприятия по технологическому присоединению со стороны сетевой организации выполнены не в полном объеме (установлены опоры ВЛ, но отсутствуют СИП).

Проанализировав указанные выше нормы права, суд делает вывод о том, что срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению имеет императивный характер, установлен государством именно потому, что в отношениях с сетевой организацией - субъектом естественной монополии заявитель (потребитель) выступает более слабой стороной, требующей защиты прав и законных интересов. Определенные законодателем порядок и сроки осуществления технологического присоединения позволяют обеспечить право потребителя на получение рассматриваемой услуги.

Сетевая организация в силу её специального статуса должна была до заключения спорного договора и выдачи технических условий, определяющих перечень выполняемых сторонами мероприятий по технологическому присоединению, проверить все необходимые для заключения такого договора обстоятельства.

В соответствии с пунктом 5 договора № 20.0400.228.18 от 22.02.2018 между филиалом Горно-Алтайские электрические сети и Герасимовым А.В., срок

выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет 1 год со дня заключения договора.

При таких обстоятельствах, нарушение ПАО «МРСК Сибири» сроков технологического присоединения энергопринимающих устройств Абанина В.Л. к электрическим сетям сетевой организации подтверждается материалами дела.

В соответствии с пунктом 3 статьи 26.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях по делу об административном правонарушении подлежит выяснению виновность лица в его совершении.

Согласно положениям части 1 статьи 2.1 названного Кодекса административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Из приведенных норм следует, что виновность юридического лица в совершении административного правонарушения определяется в зависимости от принятия им исчерпывающих мер по соблюдению требований действующего законодательства.

Суд считает, что Общество не представило убедительных доказательств того, что оно не имело возможности для соблюдения норм и правил, установленных действующим законодательством, условиями договора, техническими условиями, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, и им были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Нарушение данных норм сетевой организацией образует состав административного правонарушения, предусмотренный частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ - нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям.

Ранее филиал Горно-Алтайские электрические сети 05.12.2018 уже был привлечен к административной ответственности по части 1 статьи 9.21 КоАП РФ по административному делу № 34/а, с назначением наказания в виде административного штрафа в сумме 100 000 руб.

В связи с этим, УФАС по РА сделало обоснованный вывод о наличии признака повторности в действиях данного лица.

Нарушений процедуры привлечения общества к административной ответственности судом не установлено.

Протокол об административном правонарушении от 29.08.2019 составлен уполномоченным лицом в соответствии с предъявляемыми Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации требованиями, в присутствии представителя по доверенности.

О времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении общество было уведомлено, представитель ПАО «МРСК Сибири» присутствовал при вынесении оспариваемого постановления.

Постановление о привлечении к административной ответственности №004/04/9.21-205/2019 от 12.09.2019 вынесено в пределах срока давности, уполномоченным лицом.

Таким образом, суд считает, что УФАС соблюден предусмотренный Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях порядок и процедура привлечения ПАО «МРСК Сибири» к административной ответственности.

Обстоятельства, исключающие производство по делу об административном материалами дела не подтверждено.

Суд не усматривает оснований для применения малозначительности, а также оснований для снижения размера штрафа на основании статьи 4.1 Кодекса, поскольку обстоятельства совершения обществом административного правонарушения не имеют свойства исключительности.

При таких обстоятельствах, суд отказывает в удовлетворении требования ПАО «МРСК Сибири» о признании постановления № 10/а от 14.07.2017 о привлечении к административной ответственности за совершение правонарушения, предусмотренного частью 1 статьей 9.21 КоАП РФ незаконным.

Руководствуясь статьями 167-170, 210, 211 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, суд

решил:

отказать публичному акционерному обществу "Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири" в лице филиала "Горно-Алтайские электрические сети" (ОГРН 1052460054327, ИНН 2460069527, ул. Энергетиков, д. 15, с. Майма, Майминский район, Республика Алтай) в удовлетворении заявления об отмене постановления Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике

Алтай (ОГРН 1020400754890, ИНН 0411073679, ул. Ленина, д. 226 стр. 2, г. Горно-Алтайск, Республика Алтай) №004/04/9.21-205/2019 от 12.09.2019 о привлечении к административной ответственности по части 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в десятидневный срок с момента его принятия в Седьмой арбитражный апелляционный суд (г. Томск) через Арбитражный суд Республики Алтай.

Судья

А.Н. Соколова