



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-2779/2023

г. Екатеринбург

10.08.2023 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет–видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-00 при участии представителей:

– заказчика в лице Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия водопроводно-канализационного хозяйства – *

– заявителя в лице ООО «ГидроПромСервис» – *

рассмотрев жалобу ООО «ГидроПромСервис» (вх. № 16836/23 от 02.08.2023 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия водопроводно-канализационного хозяйства Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту – Закон о закупках) при осуществлении закупки путем проведения запроса котировок в электронной форме на поставку запорной арматуры диаметром 50-500 мм (извещение № 32312556029), в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «ГидроПромСервис» (вх. № 16836/23 от 02.08.2023 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия водопроводно-канализационного хозяйства Закона о закупках при осуществлении закупки путем проведения запроса котировок в электронной форме на поставку запорной арматуры диаметром 50-500 мм (извещение № 32312556029), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что заявка ООО «ГидроПромСервис» неправомерно отклонена от участия в закупочной процедуре.

Представители заказчика с доводами, изложенными в жалобе, не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье – заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее по тексту – Положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках, утвержденное приказом генерального директора МУП «Водоканал» от 30.09.2022 № 718 и размещенное в единой информационной системе в редакции № 19 от 30.09.2022 г.

05.07.2023 г. в Единой информационной системе размещено извещение № 32312556029 на поставку запорной арматуры диаметром 50-500 мм. Начальная (максимальная) цена договора 13 051 344.00 руб.

17.07.2023 г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок, по итогам которой составлен протокол № 32312556029-01 от 28.07.2023 г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии и размещенный на сайте единой информационной системы в сфере закупок 28.07.2023 г.

Согласно протоколу 32312556029-01 от 28.07.2023 г. заявка ООО «ГидроПромСервис» с регистрационным номером 226319 была отклонена от участия в закупочной процедуре, в связи с несоответствием заявки на участие в закупке требованиям документации и (или) извещения закупки (аа. 2.1 п. 2 раздела I, раздел III, Приложение № 2 раздела V, п. извещения о проведении закупки № 271-ЗК(ЭЛ) от 05.07.2023 г.), а именно:

- в позиции 10 строительная длина не соответствует техническому заданию. В заявке участника 230 мм, в техническом задании 220 мм;
- в позиции 11 строительная длина не соответствует техническому заданию. В заявке участника 230 мм, в техническом задании 240 мм;
- в позиции 12 строительная длина не соответствует техническому заданию. В заявке участника 260 мм, в техническом задании 250 мм.

пп. 2 п. 5 извещения, пп. 2 п. 67 Положения о закупках, а именно: в заявке участника в п. 34, 35 указано «...таблетки...», в то время как техническое требование заказчика по п. 34, 35 – «... таблетки пролонгированного действия».

Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам,

работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (ч. 6 ст. 3 Закона о закупках).

В соответствии с ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

Порядок проведения запроса котировок устанавливается в извещении о закупке (проведении запроса котировок) в соответствии с законодательством Российской Федерации и Положением (п. 10.7.1 раздела 10.7 «Запрос котировок» Положения о закупках).

Согласно п. 10.8.1.2 раздела 10.8 «Порядок проведения открытого запроса котировок» Положения о закупках, извещение о проведении запроса котировок, разрабатываемое и утверждаемое Заказчиком, должно соответствовать требованиям, установленным разделом 7 Положения.

На основании п. 7.1.1 раздела 7 «Содержание извещения о конкурентной закупке» Положения о закупках, в извещении о закупке указываются следующие сведения:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

11) иные сведения, определенные Положением о закупке, в том числе.

Согласно информации, представленной сторонами на заседание Комиссии, участником закупки с регистрационным номером 226319 (ООО «ГидроПромСервис») в составе заявки предложены следующие характеристики товара, закупаемого заказчиком по позициям 10, 11, 12 технического задания:

10	Демонтажная вставка Ду250мм давлением PN 1,0 МПа диаметром 250мм в комплекте со штурвалом. Страна происхождения товара: Китай.	Вставка демонтажная полношпильная, DN 250 PN 10 Назначение: Для питьевой воды, нейтральных жидкостей, сточных вод. Строительная длина: 230мм Диапазон регулировки строительной длины: 195-265мм. Покрyтие: эпоксидное порошковое, нанесенное электростатическим способом (внутри и снаружи), толщина 250мкм. Присоединение к трубопроводу: по ГОСТ 33259-2015 исп. В ряд 2 Материал: Материал корпуса левый фланец, средний фланец, правый фланец из высокопрочного чугуна. Уплотнительная манжета – антибактериальная резина EPDM (полимер этилен-пропилен-диен-каучук) Шпилька, гайка, шайба: оцинкованная, углеродистая сталь 0Cr18Ni9Ti.	шт.	28500,00	28500,00
11	Демонтажная вставка Ду300мм давлением PN 1,0 МПа диаметром 250мм в комплекте со штурвалом. Страна происхождения товара: Китай.	Вставка демонтажная полношпильная, DN 300 PN 10 Назначение: Для питьевой воды, нейтральных жидкостей, сточных вод. Строительная длина: 230мм. Диапазон регулировки строительной длины: 195-265мм. Покрyтие: эпоксидное порошковое, нанесенное электростатическим способом (внутри и снаружи), толщина 250мкм. Присоединение к трубопроводу: по ГОСТ 33259-2015 исп. В ряд 2 Материал: Материал корпуса левый фланец, средний фланец, правый фланец из высокопрочного чугуна. Уплотнительная манжета – антибактериальная резина EPDM (полимер этилен-пропилен-диен-каучук)	шт.	34750,00	104250,00

		ения товара: Китай.	Шпилька, гайка, шайба: оцинкованная, углеродистая сталь 0Cr18Ni9Ti.			
	12	Демонтаж ная вставка d400 давлением PN 1,0 МПа диаметром 250мм в комплексе со штувалом. Страна происхожд ения товара: Китай.	Вставка демонтажная полношпилечная, DN 400 PN 10 Назначение: Для питьевой воды, нейтральных жидкостей, сточных вод. Строительная длина: 260мм. Диапазон регулировки строительной длины: 220-300мм. Покрытие: эпоксидное порошковое, нанесенное электростатическим способом (внутри и снаружи), толщина 250мкм. Присоединение к трубопроводу: по ГОСТ 33259-2015 исп. В ряд 2 Материал: Материал корпуса левый фланец, средний фланец, правый фланец из высокопрочного чугуна. Уплотнительная манжета – антибактериальная резина EPDM (полимер этилен-пропилен-диен-каучук) Шпилька, гайка, шайба: оцинкованная, углеродистая сталь 0Cr18Ni9Ti.	шт.	61500,00	61500,00

Комиссией в ходе рассмотрения доводов жалобы установлено, что участником закупочной процедуры по позициям 10, 11,12 технического задания предложены запорные арматуры по показателю «строительная длина» не соответствующие требованиям заказчика, изложенным в извещении запроса котировок в электронной форме.

Представитель заявителя ссылается на сноску, содержащуюся в техническом задании в отношении возможности расширения диапазона регулировки строительной длины, как на обстоятельство, свидетельствующее о соответствии представленных характеристик требованиям заказчика. При этом, Комиссия отмечает, что позициями 10, 11, 12 технического задания предусмотрено конкретное значение показателя «Строительная длина» без указания на вариации предложения участниками закупочной процедуры, ввиду чего предложение иных вариантов значения показателя, не установленных техническим заданием, не соответствует требованиям извещения запроса котировок в электронной форме.

Закупочная комиссия в течение 1 (одного) рабочего дня, следующего за днем окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок, рассматривает заявки на соответствие требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок (п. 10.8.3.1 раздела 10.8 «Порядок проведения открытого запроса котировок» Положения о закупках).

На основании п. 10.8.3.3 раздела 10.8 «Порядок проведения открытого запроса котировок» Положения о закупках, на основании результатов рассмотрения заявок на участие в запросе котировок Закупочной комиссией принимается решение о допуске к участию в запросе котировок участника запроса котировок и о признании участника закупки, подавшего заявку на участие в закупке, участником запроса котировок или об отказе в допуске такого участника запроса котировок к участию в запросе котировок в порядке и по основаниям, предусмотренным Положением и извещением о проведении запроса котировок.

Пунктом 2.1 извещения запроса котировок в электронной форме определено, что при рассмотрении заявок на участие в запросе котировок участник закупки не допускается Закупочной комиссией к участию в закупке в случае:

- несоответствия участника закупки требованиям, установленным Положением о закупке товаров, работ, услуг, утвержденным локальным нормативным актом Заказчика (далее – Положение), и извещением о проведении закупки;

- несоответствия коммерческого предложения (ценового предложения) участника закупки условиям документации и (или) извещения о закупке;

- невнесения в сроки, в размере и порядке, указанные в извещении о проведении закупки, задатка, вносимого в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, если требование об обеспечении заявки указано в извещении о проведении закупки, отсутствия суммы задатка на расчетном счете Заказчика на момент проведения процедуры вскрытия конвертов и/или рассмотрения заявок на участие в закупке, внесения части суммы задатка на расчетный счет Заказчика;

- несоответствия заявки на участие в закупке требованиям документации и (или) извещения о закупке, в том числе:

- отсутствия в составе заявки хотя бы одного документа из перечня обязательных документов, прилагаемых к заявке, определенного документацией и (или) извещением, нарушения требований к оформлению заявки;

- содержания в первой части заявки на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме сведений об участнике таких конкурса, аукциона или запроса предложений и (или) о ценовом предложении либо содержания во второй части данной заявки сведений о ценовом предложении, при осуществлении закупок, участниками которых могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства;

- отрицательный опыт поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг по ранее заключенному договору с МУП «Водоканал» (наличие претензий о нарушении предусмотренных договором обязательств (сроки и/или иные существенные условия договора), а также расторжение договора в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением условий договора);

- нарушения участником закупки иных требований, установленных документацией и (или) извещением о закупке.

Проанализировав требования извещения запроса котировок в электронной форме, Положения о закупках, заслушав пояснения присутствующих на рассмотрении сторон, Комиссия пришла к выводу о правомерности действий заказчика в части отклонения заявки с регистрационным 226319 (ООО «ГидроПромСервис») от участия в закупочной процедуре по основанию, указанному в протоколе № 32312556029-01 от 28.07.2023 г., так как участником предложены характеристики товара, не соответствующие потребности заказчика.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «ГидроПромСервис» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия водопроводно-канализационного хозяйства нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия водопроводно-канализационного хозяйства, оператору электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*