



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008  
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82  
e-mail: to02@fas.gov.ru

15.06.2022 № 8/6319

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заявитель:**

ООО «Комстрой»  
450064, РБ, г. Уфа,  
ул. Интернациональная, д. 19

**Организатор торгов:**

АО «Башкирская содовая компания»  
453110, РБ, г. Стерлитамак,  
ул. Техническая, д.32

**РЕШЕНИЕ**

**по жалобе № ТО002/07/3-706/2022**

15.06.2022

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия в составе:

**Председателя Комиссии:**

– заместителя руководителя Управления  
Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

**Членов Комиссии:**

- начальника отдела антимонопольного контроля товарных  
рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике  
Башкортостан,

– ведущего специалиста-эксперта отдела  
антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной  
антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

рассмотрев жалобу ООО «Комстрой» от 27.05.2022 вх. №7707 на действия  
АО «Башкирская содовая компания» при проведении конкурентного отбора на  
право заключить договор на выполнение работ по ремонту покрытий дорог и  
тротуаров на АО «БСК» (извещение № 32211350031),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-  
ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции, Закон № 135-  
ФЗ),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике  
Башкортостан (далее – Управление) поступила жалоба ООО «Комстрой» от  
27.05.2022 вх. №7707 на действия АО «Башкирская содовая компания» при  
проведении конкурентного отбора на право заключить договор на выполнение

0208447

работ по ремонту покрытий дорог и тротуаров на АО «БСК» (извещение № 32211350031).

Заявитель жалобы полагает, что у ООО «Фаворит» основным видом деятельности является «Строительство жилых и нежилых зданий» и тем самым допуск данного участника противоречит документации о закупке; опыт у ООО «Фаворит» на сумму 184 млн. руб. не свидетельствует о выполнении работ по предмету закупки и, следовательно, отсутствует. Помимо этого, по мнению заявителя, у ООО «Фаворит» отсутствует на момент проведения торгов система менеджмента качества, действующая в соответствии с законодательными и нормативными актами РФ ИСО 9001 действующих систем менеджмента промышленной безопасности и охраны труда, экологического менеджмента.

Организатор торгов считает, что действовал в соответствии с закупочной документацией, права Заявителя не были нарушены.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона №135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Согласно ч.10 ст.4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара,

работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

27.04.2022 на официальном сайте <https://zakupki.gov.ru> в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" Организатор торгов разместил извещение о проведении конкурентного отбора на право заключить договор на выполнение работ по ремонту покрытий дорог и тротуаров на АО «БСК» (извещение № 32211350031).

Дата начала подачи заявок 27.04.2022, дата окончания срока подачи заявок 12.05.2022, дата окончания рассмотрения заявок 04.04.2022, дата подведения итогов закупки 19.05.2022.

Согласно протоколу сопоставления заявок и подведения итогов от 06.06.2022 №№ 01.07.02.01-16-2434-02 заявка Заявителя ООО «Комстрой» заняла второе место, итоговая оценка предпочтительности заявки составила 0,030 баллов.

В соответствии с п. 10.2. Приложения №3 размещенной документации участник закупки должен соответствовать нижеследующим требованиям, указанным в п.7.1. и п.7.2. Технических требований:

- наличие членства в СРО с правом выполнять строительство (реконструкцию, капитальный ремонт) по договору строительного подряда в отношении объектов капитального строительства на особо опасном объекте (кроме объектов атомной энергии). Наличие у участника закупки взноса в компенсационный фонд возмещения вреда, соответствующего уровню

ответственности, равному либо превышающему стоимость выполнения соответствующих работ по договору, и взноса в фонд обеспечения договорных обязательств, соответствующего уровню ответственности, равному либо превышающему стоимость выполнения соответствующих работ по договорам, заключенным с использованием конкурентных способов заключения договоров;

- наличие по основному месту работы не менее 2 (двух) специалистов, внесённых в Национальный реестр специалистов в области строительства (НОСТРОЙ);

- участник закупки должен иметь совокупный опыт выполнения работ, соответствующих виду работ, указанному в разделе 4 Технических требований.

При этом совокупный опыт в рамках одного или нескольких договоров должен быть не менее 75 % от НМЦ по настоящей закупке за предшествующие 24 месяца до даты окончания подачи заявки на участие в настоящей закупке.

Опыт участника закупки должен подтверждаться копиями заключенных договоров с приложением закрывающих документов, подтверждающих надлежащие исполнения договорных обязательств (в копиях указанных документов участником может быть удалена конфиденциальная информация, в том числе в части коммерческой тайны).

Комиссией установлено, что при подсчете баллов по квалификации участника в зачет коллективного участника с лидером - ООО «Фаворит» Заказчиком были приняты акты выполненных работ по договору АР-15 от 15.05.2020 на сумму 30 030 911,81 руб., по договору № АР-3 3/21 от 04.06.2021 года на сумму 48 656 748,48 руб. и ООО «УралСтройТрансКом» - акты выполненных по договору № 110/21-суб на сумму 2 312 065,20 руб.

Итого на сумму 80 999 725,49рублей.

Комиссия отмечает, что Заявителем был представлен собственный расчет по которому ему необходимо было зачесть опыт выполненных работ на сумму 172,5 млн.

При этом, в приложении №6 «порядок и критерии оценки и сопоставления заявок» в п.13.1 установлено, что «наличие аналогичного опыта на выполнение работ по ремонту покрытий дорог и тротуаров на опасных производственных объектах за последние 24 месяца, 2020-2021 год; аналогичный опыт оценивается в совокупном стоимостном объеме исполненных обязательств по договорам контрактам».

В ходе рассмотрения Комиссия установила, что опыт, представленный Заявителем, не относится к работам на опасных производственных объектах.

Таким образом данный довод признается необоснованным.

Относительно довода Заявителя о том, что на момент проведения торгов у ООО «Фаворит» отсутствует система менеджмента качества, действующая в соответствии с законодательными и нормативными актами РФ ИСО 9001 действующих систем менеджмента промышленной безопасности и охраны труда, экологического менеджмента Комиссия отмечает следующее.

В соответствии с п.п.7 п.10.2. Приложения №3 размещенной документации у участника закупки в наличии должна быть система менеджмент качества действующая в соответствии с законодательными и нормативными актами РФ ИСО 9001, действующих систем менеджмента промышленной безопасности и

охраны труда (СМПБиОТ) (ГОСТ Р ИСО 45001-2020), экологического менеджмента (ISO 14000) (копия сертификатов).

Комиссией установлено, что в составе заявки коллективного участника, лидером которого является ООО «Фаворит» (второй участник ООО «УралСтройТрансКом») предоставлен сертификат соответствия ГОСТ Р ИСО 9001:2015, где указано, что данный сертификат применяется в сфере строительства автомобильных дорог и автомагистралей, при этом у ООО «Фаворит» имеются сертификаты соответствия ГОСТ Р ИСО 45001-2020 (ISO 45001:2020), ГОСТ Р ИСО 14001-2016 информация о которых содержится в открытом доступе на сайте <http://useteam.ru>.

Таким образом, довод Заявителя признается необоснованным.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных, не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного и в соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

### **РЕШИЛА:**

Признать жалобу ООО «Комстрой» от 27.05.2022 вх. №7707 на действия АО «Башкирская содовая компания» при проведении конкурентного отбора на право заключить договор на выполнение работ по ремонту покрытий дорог и тротуаров на АО «БСК» (извещение № 32211350031) необоснованной.

Председатель комиссии

Члены комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев в Арбитражный суд Республики Башкортостан.