

**В Федеральную антимонопольную
службу РФ**
125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д.
11, Д-242, ГСП-3
Заказчик:
АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ПОЧТА
РОССИИ"
Оператор электронной площадки:
Акционерное общество «Российский
аукционный дом»

ЖАЛОБА

СВЕДЕНИЯ О ЗАЯВИТЕЛЕ	
СВЕДЕНИЯ О ЗАКАЗЧИКЕ	Наименование: АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ПОЧТА РОССИИ" Место нахождения: 131000, ГОРОД МОСКВА, ШОССЕ ВАРШАВСКОЕ, дом ДОМ 37 Почтовый адрес: 131000, ГОРОД МОСКВА, ШОССЕ ВАРШАВСКОЕ, дом ДОМ 37
СВЕДЕНИЯ ОБ УПОЛНОМОЧЕНН ОМ ОРГАНЕ/ СПЕЦИАЛИЗИРО ВАННОЙ ОРГАНИЗАЦИИ/О ПЕРАТОРЕ ЭЛЕКТРОННОЙ ПЛОЩАДКИ	Оператор электронной площадки: Акционерное общество «Российский аукционный дом» Адрес: Российская Федерация, 190000, Санкт-Петербург, переулок Гривцова, дом 5, лит. В Электронный адрес: https://tender.lot-online.ru/ Номер контактного телефона: 8-800-777-57-57

СВЕДЕНИЯ О РАЗМЕЩАЕМОМ ЗАКАЗЕ	№ 32110029361 Предварительный квалификационный отбор в электронной форме на Оказание услуг по техническому обслуживанию помещений, инженерных систем, уборке и обслуживанию объектов АО «Почта России»
-------------------------------------	---

Изучив извещение № 32110029361 о проведении предварительного квалификационного отбора в электронной форме на Оказание услуг по техническому обслуживанию помещений, инженерных систем, уборке и обслуживанию объектов АО «Почта России», а также документацию, Заявителем выявлены факты нарушения действующего законодательства о Закупках, в частности пп. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках.

Критерии ПКО носят необъективно завышенные требования, которые в том числе обязывают участников закупки совершать дополнительные финансовые траты, а именно:

1. В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Пунктом 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации о закупке должны быть указаны требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно пп. 3.3. п. 1.3. «Допустимые требования к участникам, устанавливаемые в документации о предварительном квалификационном отборе» Приложения № 2 к Положению о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «Почта России», Заказчик устанавливает следующие требования в документации о предварительном квалификационном отборе:

наличие у участника опыта исполнения не менее 2 (двух) договоров на выполнение одноименных работ, оказание одноименных услуг, установленных Заказчиком в документации о закупке, стоимость каждого из которых составляет не менее чем 20 (двадцать) процентов от стоимости, указанной в документации о предварительном квалификационном отборе, или исполнения не менее 1 (одного) договора на выполнение

одноименных работ, оказание одноименных услуг, стоимость которого составляет не менее чем 50 (пятьдесят) процентов от стоимости, указанной в документации о предварительном квалификационном отборе.

В Критериях оценки заявок на участие в предварительном квалификационном отборе, их содержании, значимости и порядка оценки по оказанию услуг по техническому обслуживанию помещений, инженерных систем, уборке и обслуживанию объектов АО «Почта России», Заказчик устанавливает следующее:

«Наличие у участника опыта исполнения не менее 2 (двух) договоров на выполнение работ по уборке и техническому обслуживанию объектов недвижимого имущества, суммарная стоимость исполненных обязательств по каждому из которых за последние 3 (три) года до момента публикации извещения о проведении ПКО составляет не менее чем 96 (девяносто шесть) миллионов рублей (без НДС), или опыт исполнения не менее 1 (одного) договора на выполнение работ по уборке и техническому обслуживанию объектов недвижимого имущества, стоимость исполненных обязательств по которому за последние 3 (три) года до момента публикации извещения о проведении ПКО составляет не менее чем 240 (двести сорок) миллионов рублей (без НДС)».

Таким образом, требование предъявляемые Заказчиком подразумевают, что будущие закупки будут иметь НМЦК не менее 480 000 000 рублей. Данное утверждение противоречит план-графику Почты России на 2021 год, где максимальная НМЦК по предмету ПКО не превышает 90 000 000 рублей.

Также согласно действующему законодательству, добросовестность исполнения обязательств поставщиком, подтверждается отсутствием штрафных санкций от Заказчика в процессе и по завершению оказания услуг или выполнения работ в рамках отдельно взятого Контракта.

Исходя из вышесказанного, данный критерий не является подтверждением надлежащего исполнения обязательств по договору, заключаемому по результатам Предварительного квалификационного отбора.

Кроме того, обоснованность первого довода настоящей жалобы подтверждается разъяснением № 7 от 29.04.2021 г. на запрос. В данном разъяснении Заказчик подтверждает установление критерия для Закупок с НМЦ не менее 480 000 000 рублей и обосновывает данный факт тем, что «в настоящее время в ПЛАН ЗАКУПКИ ТОВАРОВ, РАБОТ УСЛУГ АО «Почта России» включена позиция плана закупки № 13816, предмет закупки: «Оказание услуг по техническому обслуживанию, уборке помещений и прилегающих территорий объектов почтовой связи АО "Почта России", с НМЦ 486 723 000 руб.». Однако, согласно закупочной документации и извещению, результаты ПКО будут распространяться на все последующие закупки по предмету: «Оказание услуг по техническому обслуживанию, уборке помещений и прилегающих территорий объектов почтовой связи АО "Почта России" с любой НМЦК. Таким образом, Заказчик не устранил выявленные нарушения, которые предусмотрены предписанием по Решению комиссии УФАС по делу № 077/07/00-5669/2021.

А также, в Разъяснении № 8 от 13.05.2021 г. Заказчик не дал исчерпывающий ответ на запрос: «будет ли результат ПКО распространяться на последующие закупки с НМЦК менее 480 млн. рублей?».

2. В соответствии с п. 2 Приложения к Информационной карте Заказчиком установлен следующий квалификационный критерий, который, по нашему мнению, **необоснованно ограничивает конкуренцию и предъявляет чрезмерные требования к участникам закупки:**

«Наличие у участника в собственности либо лизинге, либо в аренде основных средств: техники и оборудования для профессиональной уборки: для уборки внутренних помещений не менее 30 поломоечных машин, для уборки внешних территорий не менее 3 тракторов».

Наличие вышеуказанных производственных мощностей в предусмотренном Заказчиком количестве не влияет на надлежащее исполнение контрактов, заключенных по результатам ПКО, а лишь необоснованно ограничивает количество добросовестных участников, которые имеют в наличии, либо лизинге, либо в аренде 29 поломоечных машин и 2 трактора.

Данное требование указывает на неправомерность его установления непосредственно к участнику закупки, поскольку возлагает на потенциального участника избыточные требования, т.к. необходимая техника может быть приобретена им для надлежащего исполнения обязательств по договору уже на этапе исполнения договора.

Предоставленное законом заказчику право на самостоятельное определение критериев допуска заявок к участию в закупочной процедуре направлено на предоставление ему возможности выбора потенциального контрагента, наиболее полно отвечающего предъявляемым требованиям, а потому способного в наиболее короткие сроки обеспечить заказчика необходимыми ему качественными товарами, работами или услугами. В то же самое время, такое право заказчика не является безусловным и безграничным и оканчивается тогда, когда вместо выбора наилучшего контрагента по объективным показателям такое право используется для целей искусственного сокращения количества участников закупки.

Вместе с тем заказчик не учитывает, что подобного рода требования не могут быть установлены без соблюдения баланса частных интересов заказчика и публичных интересов, расширения количества участников торгов, предотвращения различных злоупотреблений и недопущения ограничения конкуренции на торгах, что установлено законодательством о защите конкуренции, в том числе Законом о закупках. При этом, рассматривая установленные в закупочной документации требования, признать их соответствующими указанным принципам закупочной деятельности не представляется возможным.

Аналогичной позиция содержится в Решении ФАС России от 02.02.2016 г. № №223-ФЗ-32/16 по закупке № 31502730907, в котором установлено, что «требования ко всем участникам закупки применяются не в равной степени. Не у каждого участника закупки есть партнерская сервисная сеть в России...» Это противоречит п. 4 ч. 1 ст. 3 закона о закупках, а также нарушает требования ч. 1 ст. 2, п. 9 ч. 10 ст. 4 № 223-ФЗ. В нашем случае говорится о наличии техники и оборудования для профессиональной уборки.

3. В соответствии с п. 3 Приложения к Информационной карте Заказчик предусмотрел следующий квалификационный критерий:

«Наличие диспетчерской службы, обладающей функционалом круглосуточного управления техническими и трудовыми ресурсами с контактными телефонами».

Данное требование также указывает на неправомерность его установления непосредственно к участнику закупки, поскольку возлагает на потенциального участника избыточные требования, т.к. диспетчерская служба может быть открыта им для надлежащего исполнения обязательств по договору уже на этапе исполнения договора.

Содержание же диспетчерской службы на этапе прохождения предварительного квалификационного отбора накладывает на участника дополнительные финансовые затраты и нарушает п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, в том числе принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Таким образом, вышеуказанные требования применяются не в равной степени ко всем участникам закупки, что противоречит пункту 4 части 1 статьи 3 Закона о закупках, пункту 1.2 Положения о закупке, нарушает требования части 1 статьи 2, пункта 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках и содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного, руководствуясь Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ и № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Рассмотреть данную жалобу на предмет соответствия действий Уполномоченного учреждения, Заказчика Федеральному закону и рассмотреть ее по существу;
2. Приостановить Предварительный квалификационный отбор в электронной форме (Извещение № 32110029361) до рассмотрения жалобы по существу.
3. Выдать обязательное предписание Заказчику о приведении документации о ПКО в соответствие с действующим законодательством.

Приложения:

1. Копия Свидетельства о постановке на учет физического лица в налоговом органе от 30.04.2011 года на 1 (одном) листе.
2. Копия Свидетельства о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя от 27.03.2014 года на 1 (одном) листе.
3. Решении ФАС России от 02.02.2016 г. №223-ФЗ-32-16
4. План-график на Оказание услуг по техническому обслуживанию помещений, инженерных систем, уборке и обслуживанию объектов АО «Почта России» на 2021 год.

Индивидуальный предприниматель