



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Муниципальное автономное
общеобразовательное учреждение средняя
общеобразовательная школа № 67 с углубленным
изучением отдельных предметов
(МАОУ СОШ №67 с углубленным изучением
отдельных предметов)
620017, г. Екатеринбург, ул. Стачек, 20

ООО ЧОП «СООПР «Рысь-Е»
620142, Свердловская обл., г. Екатеринбург,
ул. Цвиллинга, д.2, оф. 3

РЕШЕНИЕ № 066/07/3-389/2019

г. Екатеринбург

22.04.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

в присутствии представителей:

– заказчика в лице МАОУ СОШ №67 с углубленным изучением отдельных предметов –

– заявителя в лице ООО ЧОП «СООПР «Рысь-Е» –

рассмотрев жалобу ООО ЧОП «СООПР «Рысь-Е» (620142, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Цвиллинга, д.2, оф. 3) с информацией о нарушении заказчиком в лице МАОУ СОШ №67 с углубленным изучением отдельных предметов (620017, г. Екатеринбург, ул. Стачек, 20), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого конкурса (до 01.07.18) на оказание услуг по охране и обеспечению внутриобъектового и пропускного режимов в МАОУ СОШ №67 с углубленным изучением отдельных предметов (номер закупки № 31907651923) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО ЧОП «СООПР «Рысь-Е» (вх. № 01-8915 от 12.04.2019) с информацией о нарушении заказчиком в лице МАОУ СОШ №67 с углубленным изучением отдельных предметов, его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого конкурса (до 01.07.18) на оказание услуг по охране и обеспечению внутриобъектового и пропускного режимов в МАОУ СОШ №67 с углубленным изучением отдельных предметов (номер закупки № 31907651923), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО ЧОП «СООПР «Рысь-Е» указал, что в протоколе оценки и сопоставления заявок не содержится результат оценки заявок на участие в закупке,

а так же указал, что комиссией нарушен порядок оценки заявок. На основании приведенных доводов просит признать жалобу обоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средней общеобразовательной школы № 67 с углубленным изучением отдельных предметов (далее – Положение о закупках), утвержденного заседанием Наблюдательного совета Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средней общеобразовательной школы № 67 с углубленным изучением отдельных предметов и размещенного в единой информационной системе в версии 9 от 25.12.2018.

18.03.2019 года в единой информационной системе размещено извещение № 31907651923 и документация на оказание услуг по охране и обеспечению внутриобъектового и пропускного режимов в МАОУ СОШ №67 с углубленным изучением отдельных предметов.

09.04.2019г. закупочной комиссией была проведена процедура оценки и сопоставления заявок, по ее итогам составлен Протокол оценки и сопоставления заявок №31907651923-03, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом было подано 2 заявки. Участнику закупки ООО ЧОП «СООПР «Рысь-Е» присвоен второй порядковый номер.

В силу ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

Согласно ч. 10. ст. 4 Закона о закупках в извещении в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с п. 6.3.1. раздела 6 Положения о закупках для участия в конкурсе претендент должен подготовить заявку на участие в конкурсе, оформленную в полном соответствии с требованиями конкурсной документации.

В силу п. 6.3.3. раздела 6 Положения о закупках способ и форма подачи заявки устанавливаются в конкурсной документации.

В п. 6.3.10. раздела 6 Положения о закупках указано, что Заявка на участие в конкурсе должна быть прошита и пронумерована (одним томом или несколькими документами). Заявка на участие в конкурсе и конкурсная документация на участие в конкурсе должны содержать описание входящих в их состав документов, быть скреплены печатью участника процедуры закупки (для юридических лиц) и подписаны участником процедуры закупки или лицом, уполномоченным таким участником процедуры закупки. Не допускается устанавливать иные требования к оформлению заявки на участие в конкурсе, за исключением предусмотренных настоящей частью требований к оформлению заявки на участие в конкурсе. При этом ненадлежащее исполнение участником процедуры закупки требования о том, что все листы заявки на участие в конкурсе и тома заявки на участие в конкурсе должны быть пронумерованы, не является основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе.

В силу п. 6.8.8. раздела 6 Положения о закупках конкурсная документация должна содержать в том числе исчерпывающий перечень информации и сведений, которые должен предоставить Участник закупки по каждому из критериев.

В п. 10 «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА КОНКУРСА» закупочной документации указаны требования к заявке и документы, которые должны входить в комплект заявки на

участие в конкурсе, а именно заявка подается по форме, указанной в приложении № 1 к конкурсной документации и являющейся неотъемлемой ее частью в соответствии с регламентом настоящей документации. Участник процедуры закупки подает заявку на участие в конкурсе на бумажном носителе или в форме электронного документа, в соответствии с действующим законодательством. Документы, которые должны входить в комплект заявки на участие в конкурсе:

12) документы, подтверждающие квалификацию участника конкурса, или копии таких документов.

В п. 15 «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА КОНКУРСА» закупочной документации указаны критерии и порядок оценки заявок на участие в конкурсе, в том числе качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки 50%:

Наличие у участника закупки сертификатов или удостоверений подтверждающих прохождение дополнительных занятий по коммуникабельному общению с гражданами и специфики общения с детьми – значимость критерия 20%:

- Оценивается количество заверенных участником закупки копий сертификатов или удостоверений подтверждающих прохождение дополнительных занятий по коммуникабельному общению с гражданами и специфики общения с детьми:

От 1 до 5 сертификатов или удостоверений - 50 баллов

Свыше 5 сертификатов или удостоверений – 100 баллов

В случае отсутствия у участника конкурса сертификатов или удостоверений подтверждающую прохождение дополнительных занятий по коммуникабельному общению с гражданами и специфики общения с детьми участник конкурса получает 0 баллов.

Комиссией установлено, что в разделе 6 Положении о закупках содержатся требования к оформлению заявок. Кроме того, в п. 6.3.1. раздела 6 Положения о закупках указано, что заявка должна быть оформлена в полном соответствии с требованиями конкурсной документации.

В п. 10 «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА КОНКУРСА» закупочной документации указано, что в состав заявки должны в том числе входить документы, подтверждающие квалификацию участника конкурса, или копии таких документов.

В п. 15 «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА КОНКУРСА» закупочной документации указано, что оценивается количество заверенных участником закупки копий сертификатов или удостоверений подтверждающих прохождение дополнительных занятий по коммуникабельному общению с гражданами и специфики общения с детьми.

Таким образом, участник закупки в составе заявки должен предоставить документы, подтверждающие квалификацию участника конкурса, или копии таких документов – заверенные закупки копий сертификатов или удостоверений подтверждающих прохождение дополнительных занятий по коммуникабельному общению с гражданами и специфики общения с детьми.

Участником закупки ООО ЧОП «СООПР «Рысь-Е» в заявке на участие в закупке в составе заявки представлены в том числе копии сертификатов о прохождении обучения сотрудников (стр. 189-191 заявки).

Вместе с тем, представленные сертификаты не были заверены в соответствии с требованиями закупочной документации.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком,

применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В п. 6.8.1. раздела 6 Положения о закупках указано, что комиссия оценивает конкурсные заявки, которые не были отклонены, для выявления победившей конкурсной заявки в соответствии с критериями и порядком оценки, изложенными в конкурсной документации.

Представитель заказчика пояснил, что поскольку представленные копии сертификатов о прохождении обучения сотрудников участником закупки ООО ЧОП «СООПР «Рысь-Е» не соответствуют требованиям закупочной документации, участнику закупки по критерию «Наличие у участника закупки сертификатов или удостоверений подтверждающих прохождение дополнительных занятий по коммуникабельному общению с гражданами и специфики общения с детьми» присвоено 0 баллов.

В соответствии с п. 6 ч. 14 ст. 3.2 Закона о закупках протокол, составленный по итогам конкурентной закупки (далее - итоговый протокол), должен содержать следующие сведения: результаты оценки заявок на участие в закупке, окончательных предложений (если документацией о закупке на последнем этапе ее проведения предусмотрена оценка заявок, окончательных предложений) с указанием решения комиссии по осуществлению закупок о присвоении каждой такой заявке, каждому окончательному предложению значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок (в случае, если этапом закупки предусмотрена оценка таких заявок).

В силу п. 6.8.10. раздела 6 Положения о закупках результаты оценки заявок фиксируются в протоколе рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе, который подписывается непосредственно в день рассмотрения и оценки заявок и размещается в ЕИС в соответствии с требованиями, установленными пунктом 2.4 настоящего Положения.

Комиссией установлено, что заказчиком в Протоколе оценки и сопоставления заявок №31907651923-03 не указаны результаты оценки заявок на участие в закупке, окончательных предложений (если документацией о закупке на последнем этапе ее проведения предусмотрена оценка заявок, окончательных предложений) с указанием решения комиссии по осуществлению закупок о присвоении каждой такой заявке, каждому окончательному предложению значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок (в случае, если этапом закупки предусмотрена оценка таких заявок) в нарушение п. 6 ч. 14 ст. 3.2 Закона о закупках, п. 6.8.10. раздела 6 Положения о закупках.

Вместе с тем, выявленное нарушение не повлияло на результат определения поставщика (исполнителя, подрядчика).

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО ЧОП «СООПР «Рысь-Е» признать частично обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице МАОУ СОШ №67 с углубленным изучением отдельных предметов, закупочной комиссии выявлено нарушение п. 6 ч. 14 ст. 3.2 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице МАОУ СОШ №67 с углубленным изучением отдельных предметов, закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать, в связи с тем, что выявленное нарушение не повлияло на результат определения поставщика (исполнителя, подрядчика).

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

