



частная охранная организация

Общество с ограниченной ответственностью  
Частная охранная организация «Илир»

(ОГРН: 1152468050680)

660006, г. Красноярск, ул. Свердловская, 141 – 182

Тел. 88002508743

www.sibilir.com

info@sibilir.com

УФАС России по  
Красноярскому краю

E-mail: [to24@fas.gov.ru](mailto:to24@fas.gov.ru)

**Исх. №434 от 03.06.2021 года**

**«Жалоба по закупке №32110297312»**

<https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?noticeInfoId=12671480>

**Заказчик:**

Наименование: муниципальное автономное учреждение «Красноярский городской парк».

Адрес местонахождения: г. Красноярск, просп. имени газеты «Красноярский рабочий», 59А.

Почтовый адрес: 660069, г. Красноярск, просп. имени газеты «Красноярский рабочий», 59А.

Адрес электронной почты: [krasgorpark@mail.ru](mailto:krasgorpark@mail.ru)

**Предмет закупки:**

Оказание услуг физической охраны для нужд муниципального автономного учреждения «Красноярский городской парк».

Заказчиком были совершены действия по закупке услуг физической охраны в виде открытого конкурса в порядке Закона 223-ФЗ.

ООО ЧОО «Илир-24» как потенциальный участник закупки, ознакомившись с документацией заказчика, считает ее не соответствующей требованиям Закона №223-ФЗ и Закона №135-ФЗ в силу следующего:

Данная закупка проводится в соответствии с требованиями Закона 223-ФЗ, на основании утвержденного положения №1200181684 во исполнение части 1 статьи 2 Закона 223-ФЗ.

Для проведения открытого конкурса по указанной выше закупке организатором закупки разработана и размещена 20.05.2021 в ЕИС закупочная документация. В документацию внесены изменения и 21.05.2021 в ЕИС размещена действующая редакция документации.

Из пунктов 13, 14 части 10 статьи 4 Закона 223-ФЗ следует, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны критерии, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

В соответствии с пунктом 5.11. раздела 5 «Порядок проведения открытого конкурса» Положения о закупках №1200181684 для оценки заявок, заказчик в документации о закупке может устанавливать следующие критерии:

1. Цена договора;
2. Качественные и (или) функциональные характеристики (потребительские свойства) товара, качество работ, услуг;
3. Сроки поставки товара, выполнения работ, оказания услуг;
4. Срок и (или) объем, на который предоставляются гарантии качества товара, работ, услуг;
5. Опыт участника закупки;
6. Иные критерии, предусмотренные закупочной документацией.

В приложении к документации № 3 «Методика оценки предложений участников закупки» установлены следующие критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе, их содержание и значимость в процентном соотношении:

1. Цена договора значимость критерия 0,35;
2. Наличие трудовых ресурсов значимость критерия 0,3;
2. Опыт оказания услуг участником закупки значимость критерия 0,35.

В соответствии с пунктом «в» части 3, «Методики оценки предложений участников закупки». С целью подтверждения опыта работы участник должен предоставить копии договоров (контрактов) на охрану **парков, скверов, набережных, площадей, садов и иных открытых общественных территорий, имеющих социально-культурное городское значение или договоров (контрактов) на оказание сопоставимых по характеру охранных услуг стоимостью каждого исполненного договора (контракта) не менее 6 900 000,00 рублей за последние 5 лет**, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе с приложением документов, подтверждающих надлежащее исполнение договоров (контрактов), а именно копии актов сдачи-приемки оказанных услуг, подтверждающих исполнение данных договоров (контрактов), и копии уведомлений о начале и об окончании охранных услуг в территориальные органы Росгвардии)

Из технического задания документации к закупке следует, что предметом закупки является охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, за исключением объектов, предусмотренных частью третьей статьи 11 Закона Российской Федерации от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации».

Указание в предмете закупки на место оказания услуг (парки, скверы, набережные, площади, сады и иные открытые общественные территории, имеющие социально-культурное городское значение) предмета закупки не меняет поэтому для определения представленных потенциальными участниками закупки контрактов в качестве подтверждения опыта, заказчик должен руководствоваться исключительно видами охранных услуг, установленных законом, а не принадлежностью Заказчиков к конкретной отрасли его деятельности.

Деятельность частных охранных организаций регулируется Законом РФ от 11.03.1992 N 2487-1 (ред. от 27.12.2019) "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации".

В соответствии со статьей 3 Закона частные охранные организации могут оказывать всего семь видов охранных услуг, перечень которых является исчерпывающим и расширенному толкованию не подлежит.

Таким видами услуг являются:

- 1) защита жизни и здоровья граждан;
- 2) охрана объектов и (или) имущества (в том числе при его транспортировке), находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением объектов и (или) имущества, предусмотренных пунктом 7 настоящей части;  
(п. 2 в ред. Федерального закона от 22.12.2008 N 272-ФЗ)
- 3) охрана объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию; (п. 3 в ред. Федерального закона от 22.12.2008 N 272-ФЗ)
- 4) консультирование и подготовка рекомендаций клиентам по вопросам правомерной защиты от противоправных посягательств;
- 5) обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий;
- 6) обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, за исключением объектов, предусмотренных пунктом 7 настоящей части;  
(п. 6 введен Федеральным законом от 22.12.2008 N 272-ФЗ)
- 7) охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической

защищенности, за исключением объектов, предусмотренных частью третьей статьи 11 настоящего Закона.

Перечень охранных услуг, предусмотренный статьей 3 Закона РФ от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», не содержит каких-либо специальных требований к охранным организациям, исходя из специфики охраняемого объекта. Это вызвано прежде всего тем, что всю эту совокупность предприятий из различных сфер хозяйственной деятельности могут охранять любые предприятия, которым разрешено оказание приведенных видов охранных услуг и для охраны парков, скверов, набережных, площадей, садов и иных открытых общественных территорий, имеющих социально-культурное городское значение к частным охранным организациям, не предъявляются какие-либо дополнительные лицензионные требования.

Исходя из вышесказанного Заказчик, установив требование о подтверждении опыта участниками закупки, путем предоставления в составе заявки копий исполненных договоров (контрактов) со всеми приложениями по оказанию услуг физической охраны парков, скверов, набережных, площадей, садов и иных открытых общественных территорий, имеющих социально-культурное городское значение, нарушил требования части 1 статьи 2, части 1 статьи 3 Закона 223-ФЗ.

По изложенной выше правовой позиции относительно незаконности установления Заказчиком в документации требования о подтверждении опыта участника закупки путем предоставления исполненных контрактов по охране определенной отрасли, подробно высказалась комиссия УФАС России по Красноярскому краю в своем решении от 15.03.2021 года в ответ на жалобу ООО ЧОО «Илир-24» по закупке №32110029947.

Так же Заказчик в пункте «в» части 3 «Методики оценки предложений участников закупки» устанавливает, что с целью подтверждения опыта работы участник может предоставить копии договоров на оказание сопоставимых по характеру охранных услуг стоимостью каждого исполненного договора (контракта) не менее 6 900 000,00 рублей за последние 5 лет, если не имеет исполненных договоров (контрактов) по охране парков, скверов, набережных, площадей, садов и иных открытых общественных территорий, имеющих социально-культурное городское значение.

Данное требование ставит в неравное положение участников, имеющих исполненные контракты по оказанию услуг физической охраны парков, скверов, набережных, площадей, садов и иных открытых общественных территорий, имеющих социально-культурное городское значение и участников, которые таких контрактов не имеют. Так как контракты по охране парков скверов и т.д. не подвергаются документацией Заказчика стоимостной оценке, то есть такие контракты могут быть исполнены на любую сумму. С другой стороны лица, не имеющие подобных договоров (контрактов) по охране парков, скверов и т.д. должны предоставить исполненные договора (контракты) на сумму не менее 6 900 000,00 рублей за каждый контракт, данная сумма является достаточно крупной в сфере оказания охранных услуг.

В пункте 2 части 1 статьи 17 Закона 135-ФЗ сказано, что создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в

торгах, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом при проведении торгов могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Таким образом, Заказчик в своей документации создает преимущественные условия для участников, которые имеют исполненные контракты по охране парков, скверов, набережных, площадей, садов и иных открытых общественных территорий, имеющих социально-культурное городское значение.

ООО ЧОО Илир-24 считает, что для достижения добросовестной конкуренции Заказчику следует исключить возможность подтверждения опыта участника путем предоставления исполненных контрактов по охране парков, скверов, набережных, площадей, садов и иных открытых общественных территорий, имеющих социально-культурное городское значение. Только таким образом будет достигнуто равноправие для участников, которые заинтересованы принять участие в данной закупке.

Исходя из вышесказанного Заказчик, устанавливая критерии оценки участников в своей документации нарушает требования части 1 статьи 2, части 1 статьи 3 Закона 223-ФЗ, а также требования части 1 статьи 17 Закона 135-ФЗ.

На основании письма ФАС России №МЕ/48166/20 от 08.06.2020 просим провести заседание УФАС России по Красноярскому краю по рассмотрению данной жалобы без очного участия посредством интернет-видеоконференции.

Просим направить электронный адрес, по которому состоится проведение интернет-видеоконференции.

На основании вышеизложенного,

ПРОШУ:

- 1.Приостановить заключение контракта по закупке №32110297312.
- 2.Выдать предписание заказчику об устранении допущенных нарушений.

Приложение

- 1.Доверенность представителя.

С Уважением,

Представитель по доверенности

Подписано ЭЦП

Е.С. Мальчиков