



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург,
620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

_____ № _____
На № от

Муниципальное автономное
общеобразовательное учреждение
«Гимназия № 41»

*

ООО «Школьное питание»

*

Универсальная электронная торговая
площадка ЕСТР.RU

*

РЕШЕНИЕ № 066/01/18.1-1211/2021

г. Екатеринбург

05.04.2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 16-00 при участии представителей:

– заказчика в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Гимназия № 41» – *

– заявителя в лице ООО «Школьное питание», обеспечившего подключение – *

рассмотрев жалобу ООО «Школьное питание» (*) с информацией о нарушении заказчиком в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Гимназия № 41» (*), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении конкурса в электронной форме на оказание услуг по организации безопасного и качественного питания льготных категорий учащихся. (извещение № 32110040157) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Школьное питание» (вх. № 01-8846 от 25.03.2021) с информацией о нарушении заказчиком в лице Муниципального автономного общеобразовательного

учреждения «Гимназия № 41», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении конкурса в электронной форме на оказание услуг по организации безопасного и качественного питания льготных категорий учащихся. (извещение № 32110040157), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО «Школьное питание» указал, что положения закупочной документации не соответствует требованиям Закона о закупках. На основании приведенного довода просит признать жалобу обоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской

Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках товаров, работ и услуг для нужд Муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Гимназия № 41» (далее – Положение о закупках), утвержденное наблюдательным советом МАОУ «Гимназия № 41» (протокол № 04 от 03 августа 2018г.) и размещенное в единой информационной системе в версии 6 от 17.08.2018г.

01.03.2021 года в единой информационной системе размещено извещение № 32110040157 и конкурсная документация на оказание услуг по организации безопасного и качественного питания льготных категорий учащихся.

В силу ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе:

- 13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;
- 16) иные сведения, определенные положением о закупке.

Согласно п. 10 статьи 18 Положения о закупках конкурсная документация должна содержать информацию и документы, предусмотренные Статьей 13 настоящего положения.

Согласно п. 2 статьи 13 Положения о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные настоящим положением о закупке, в том числе:

- 13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке
- 16) Иные сведения, конкретизирующие особенности закупок.

Согласно п. 2 Приложения № 1 Положения о закупках в целях настоящих Правил для оценки заявок заказчик устанавливает в документации о закупке следующие критерии оценки

- а) характеризующиеся как стоимостные критерии оценки:
цена договора.

Согласно п. 4 Приложения № 1 Положения о закупках в документации о закупке заказчик обязан указать используемые для определения поставщика (подрядчика, исполнителя) критерии оценки и величины значимости критериев оценки. При этом количество используемых для определения поставщика (подрядчика, исполнителя) критериев оценки при осуществлении закупки должно быть не менее двух, одним из которых должен быть критерий оценки «цена договора».

Согласно п. 5.3.1 Части II «Общие условия проведения конкурса» закупочной документации заявки на участие в конкурсе оцениваются исходя из следующих критериев:

- цена договора
- качество услуг и квалификация участника конкурса.

Содержание, значимость критериев, а также порядок оценки заявок участников установлены в части III «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА КОНКУРСА».

В п. 8.17 Части III «Информационная карта конкурса» закупочной документации установлены критерии оценки заявок на участие в конкурсе (лоте), их содержание и значимость, в том числе установлен критерий:

Показатели	Максимальный балл	%	Порядок оценки
------------	-------------------	---	----------------

Цена договора	40	40	Стоимость питания одного учащегося в учебный день рассчитывается на основании Постановления Администрации НГО от 14.09.2020 года № 1866-а «О порядке предоставления питания учащимся муниципальных общеобразовательных организаций Новоуральского городского округа с 14.09.2020 года»
---------------	----	----	--

Порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе:

1) Рейтинг представляет собой оценку в баллах, получаемую по результатам оценки по критериям. Дробное значение рейтинга округляется до двух десятичных знаков после запятой по математическим правилам округления.

Значимость критериев определяется в процентах. При этом для расчетов рейтингов применяется коэффициент значимости, равный значению соответствующего критерия в процентах, деленному на 100.

2) Оценка заявок производится на основании критериев оценки, их содержания и значимости, установленных в настоящей конкурсной документации, в соответствии с законом № 223-ФЗ и Правилами оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013г. № 1085. Сумма значимостей критериев оценки заявок, установленных в конкурсной документации, составляет 100 процентов:

1. Цена договора – 40 % (коэффициент значимости – 0,4).

<...>

Порядок оценки заявок по критериям оценки заявок

1. Оценка заявок по критерию «цена договора» определяется по формуле:

$$ЦБ_i = \frac{Ц_{\min}}{Ц_i} \times 100$$

где:

$Ц_i$ - предложение участника закупки, заявка (предложение) которого оценивается;

$Ц_{\min}$ - минимальное предложение из предложений по критерию оценки, сделанных участниками закупки;

Для расчета итогового рейтинга по заявке рейтинг, присуждаемый этой заявке по критерию «цена договора» умножается на соответствующую указанному критерию значимость.

При оценке заявок по критерию «цена договора» лучшим условием исполнения договора по указанному критерию признается предложение участника конкурса с наименьшей ценой договора. Договор заключается на условиях по данному критерию, указанных в заявке.

Таким образом, Положением о закупках установлена возможность установления заказчиком в документации критерия оценки заявок «Цена договора», при этом, на основании ч. 2 ст. 2 Закона о закупках, заказчик при осуществлении закупки руководствуется, в том числе, Положением о закупках, где указано, что установление критерия «Цена договора» является требованием.

Положением о закупках не предусмотрены случаи, при которых заказчик не вправе установить критерий «Цена договора» в закупочной документации.

Таким образом, заказчик при установлении критерия руководствуется требованиями Положения о закупках.

Кроме того, Комиссией установлено, что в жалобе не содержится указание на неправомерные действия закупочной комиссии по рассмотрению и оценке заявок участников закупки.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Школьное питание» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Гимназия № 41», закупочной комиссии нарушение Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Гимназия № 41», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*