

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 32001
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 17.08.2019

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

Ла-У Е.А. – заместитель начальника отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Гусейнов М.Г. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Строилова А.А. – специалист 1 разряда отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России,

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Управляющая компания Квадрометр» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) Администрации городского округа Красногорск Московской области (далее – Организатор торгов) при проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, извещение о проведении торгов размещено на сайте www.torgi.gov.ru за № 170620/0999939/01 (далее – Конкурс), при участии посредством видеоконференцсвязи генерального директора Заявителя – <...>, представителя Заявителя – <...> по доверенности от 10.08.2020 № 3; представителя Организатора торгов – <...> по доверенности от 30.06.2020 № 1.2.5/4760, уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Конкурса установлен Правилами проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» (далее – Правила).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московское областное УФАС России в установленном порядке направило Заявителю и Организатору торгов уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводу жалобы Организатор торгов неправомерно отказал Заявителю в допуске к участию в Конкурсе.

Организатор торгов с доводами Заявителя не согласился и пояснил, что Конкурс проводился в соответствии с требованиями Правил, а заявка Заявителя не допущена до участия в Конкурсе по следующим основаниям:

1. В составе заявки Заявителя на участие в Конкурсе отсутствует копия бухгалтерского баланса за последний отчетный период;

2. Лицензия на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами представлена Заявителем в виде копии с копии в электронном виде.

3. Заявка Заявителя на участие в Конкурсе не соответствует форме, предусмотренной приложением № 4 к Правилам и приложению № 5 к Конкурсной документации.

Относительно довода жалобы Комиссия установила следующее.

Согласно пункту 18 Правил основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе является:

1) непредставление определенных пунктом 53 Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;

2) несоответствие претендента требованиям, установленным пунктом 15 Правил;

3) несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 – 53 Правил.

В соответствии с пунктом 53 Правил заявка на участие в конкурсе включает в себя:

– сведения и документы о претенденте:

наименование, организационно-правовую форму, место нахождения, почтовый адрес – для юридического лица; фамилию, имя, отчество, данные документа, удостоверяющего личность, место жительства - для индивидуального предпринимателя; номер телефона;

выписку из Единого государственного реестра юридических лиц - для юридического лица; выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей – для индивидуального предпринимателя;

документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица или индивидуального предпринимателя, подавшего заявку на участие в конкурсе;

реквизиты банковского счета для возврата средств, внесенных в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе;

– документы, подтверждающие соответствие претендента установленным требованиям для участия в конкурсе, или заверенные в установленном порядке копии таких документов:

документы, подтверждающие внесение средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе; копию документов, подтверждающих соответствие претендента требованию, установленному подпунктом 1 пункта 15 Правил, если федеральными законами установлены требования к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом;

копию утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период;

реквизиты банковского счета для внесения собственниками помещений

в многоквартирном доме, лицами, принявшими помещения, и нанимателями жилых помещений по договору социального найма и договору найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда платы за содержание и ремонт жилого помещения и платы за коммунальные услуги; согласие претендента на включение его в перечень организаций для управления многоквартирным домом, предусмотренное пунктом 52 Правил.

В силу пункта 54 Правил требовать от претендента представления документов, не предусмотренных пунктом 53 Правил, не допускается.

Комиссией осмотрен протокол № 2 рассмотрения заявок на участие в Конкурсе от 04.08.2020, в соответствии с которым Заявителю отказано в допуске к участию в Конкурсе в связи с: «непредставление определенных пунктом 53 Правил проведения конкурса документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений; - несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52-53 настоящих Правил. Основание для отказа в допуске претендента: - подпункты 1 и 3 пункта 18 Правил проведения конкурса».

Комиссией осмотрена заявка Заявителя на участие в Конкурсе, в составе которой имеется копия бухгалтерского баланса.

Пунктом 3 статьи 15 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Закон о бухгалтерском учете) в случае, если государственная регистрация экономического субъекта, за исключением кредитной организации, организации бюджетной сферы, произведена после 30 сентября, первым отчетным годом является, если иное не установлено экономическим субъектом, период с даты государственной регистрации по 31 декабря календарного года, следующего за годом его государственной регистрации, включительно. Первым отчетным годом вновь созданной организации бюджетной сферы является период с даты ее создания по 31 декабря того же календарного года включительно, если иное не указано в законе и (или) федеральными стандартами бухгалтерского учета государственных финансов.

Согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц, содержащей сведения в отношении Заявителя, дата регистрации Заявителя – 16.10.2019.

Представителем Заявителя сообщено, что приказом ООО «УККМ» от 16.10.2019 № 2 утверждена учетная политика, в соответствии с которой первым отчетным периодом определен 2019 год. В составе заявки Заявителя на участие в Конкурсе документы, подтверждающие указанные сведения, отсутствуют.

Таким образом, представленный Заявителем в составе заявки на участие в Конкурсе бухгалтерский баланс не может считаться достоверным, поскольку составлен с нарушением требований Закона о бухгалтерском учете.

В составе заявки Заявителя на участие в Конкурсе имеется лицензия на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами от 27.12.2019 № 1857, представленная в виде заверенной нотариально копии с копии документа на бумажном носителе (также заверенного нотариально) равнозначного ему электронному документу, подписанного квалифицированной электронной подписью.

Согласно статье 79 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате верность копии с копии документа свидетельствуется нотариусом при условии, если верность копии документа засвидетельствована нотариально или в ином установленном законодательством Российской Федерации порядке.

Из содержания главы XIII Основ законодательства Российской Федерации о нотариате усматривается, что законодатель разграничил два регистрационных действия нотариуса – свидетельствование верности копий документов и свидетельствование верности копии с копии документа. Следовательно, нотариальная копия документа (выполненная с оригинала) и нотариальная копия с копии документа не являются равнозначными документами.

Пунктом 53 Правил определено требование представлять в составе заявки на участие в конкурсе документы, подтверждающие соответствие претендента установленным требованиям для участия в конкурсе, или заверенные в установленном порядке копии таких документов.

В соответствии с пунктом 15 Правил установлено требование о соответствии претендентов установленным федеральными законами требованиям к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом.

Порядок заверения документов в составе заявки на участие в Конкурсе Правилами не установлен.

Организатор торгов вправе включить в Конкурсную документацию отдельные уточнения, не оговоренные в Правилах, при этом такие уточнения должны быть публичны, доступны для ознакомления и не должны быть избыточными.

Пунктом 7.12 раздела 7 Конкурсной документации установлено, что документы заявки на участие в Конкурсе представляются в оригинале либо в установленных законодательством Российской Федерации случаях – в заверенных надлежащим образом копиях (копии внутренних документов организации и выписок из них заверяются в соответствии с ГОСТ Р 7.0.97–2016, копии документов, выданных государственными органами, заверяются нотариусом). Заверению подлежит каждая копия документа в заявке.

Из смысла норм Правил и Конкурсной документации следует, что в составе конкурсной заявки могут быть представлены копии документов, подтверждающих соответствие претендентов указанным требованиям. Предоставление документов в виде копии с копии (в том числе нотариально заверенной) не предусмотрено нормами Правил и Конкурсной документацией.

В соответствии с пунктом 52 Правил для участия в конкурсе заинтересованное лицо подает заявку на участие в конкурсе по форме, предусмотренной приложением № 4 к Правилам. Срок подачи заявок должен составлять не менее 25 дней. Прием заявок на участие в конкурсе прекращается непосредственно перед началом процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе. При подаче заявки на участие в конкурсе заинтересованное лицо дает согласие на включение его в перечень организаций для управления многоквартирным домом, в отношении которого

собственниками помещений в многоквартирном доме не выбран способ управления таким домом или выбранный способ управления не реализован, не определена управляющая организация, в соответствии с Правилами определения управляющей организации для управления многоквартирным домом, в отношении которого собственниками помещений в многоквартирном доме не выбран способ управления таким домом или выбранный способ управления не реализован, не определена управляющая организация, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации 21.12.2018 № 1616 «Об утверждении Правил определения управляющей организации для управления многоквартирным домом, в отношении которого собственниками помещений в многоквартирном доме не выбран способ управления таким домом или выбранный способ управления не реализован, не определена управляющая организация, и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

Заявителем не в полном объеме либо некорректно заполнены следующие сведения в заявке на участие в Конкурсе: организационно-правовая форма, наименование/фирменное наименование организации, местонахождения, почтовый адрес организации.

Решение Организатора торгов об отказе в допуске Заявителя к участию в Конкурсе основано на требованиях подпунктов 1, 3 пункта 18 Правил.

Довод Заявителя не обоснован.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Управляющая компания Квадрометр» необоснованной.

Члены Комиссии:

Е.А. Ла-У

М.Г. Гусейнов

А.А. Строилова

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.