

Исх. № _____ от 24 ноября 2021 г.

**Управление Федеральной
антимонопольной службы по
Хабаровскому краю**

Заявитель:

1. Общество с ограниченной
ответственностью
«Дальавтотранс»
ИНН 2703006828
ОГРН 1022700526573
681018 г. Комсомольск-на-Амуре
ул. Копылова, д. 46, корп. 2
контактный телефон: 8 (914) 158-0175
эл. почта: apphab@mail.ru
факс: нет

Ответчик:

1. Управление дорожной деятельности и
внешнего благоустройства
администрации города Комсомольска-
на-Амуре
681000, г. Комсомольск-на-Амуре, ул.
Аллея Труда, 13, каб. 203
Эл. почта: transport@kmscity.ru
Контактный телефон: 8 (4217) 522-966,
8 (4217) 522-992

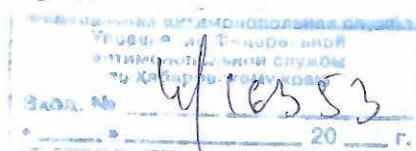
Заявление

о нарушении антимонопольного законодательства.

11 сентября 2021 г. на сайте Администрации г. Комсомольска-на-Амуре в информационно-коммуникационной сети «Интернет» <https://www.kmscity.ru/> размещено Извещение на проведение открытого конкурса на право получение свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Комсомольска-на-Амуре от 11.09.2021 г. № 11092021/03. (далее Извещение)

Организатор открытого конкурса: Управление дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре (далее Ответчик)

24 11 21.



Предмет открытого конкурса: право на получение свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Комсомольска-на-Амуре

Окончание приёма и регистрации конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе: 29.10.2021 г. в 18 часов 00 минут.

Место, дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе: 01.11.2021 г. в 10 часов 00 минут.

Место, дата и время рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе и подведения итогов открытого конкурса: 15.11.2021 г. в 10 часов 00

В составе извещения размещена информация о предмете конкурса: лот № 1, порядковый номер маршрута № 2, наименование маршрута регулярных перевозок «мкр.Амурлитмаш-ул.Юбилейная», а также Конкурсная документация с приложениями.

В установленный извещением срок на участие в конкурсе по маршруту в составе лота № 1 поданы заявки:

14.10.2021 – ООО «Первая пассажирская компания» (далее ООО «ППК»).

22.10.2021 - ООО «Дальавтотранс» (далее Заявитель).

28.10.2021 – ООО «ДВ-Лоджистик» (далее ООО «ДВ-Лоджистик»).

29.10.2021 – ООО «Оптимист-ДВ».

Решением конкурсной комиссии (Протокол № 2 от 15.11.2021) Заявитель признан занявшим 3 место с количеством баллов 29.80. Победителем признано ООО «Первая пассажирская компания»-35.30 баллов, второе место заняло ООО «ДВ-Лоджистик»-35 баллов.

Считаем, что конкурс проведен с существенными нарушениями, итоги конкурса подлежат отмене по следующим обстоятельствам:

Согласно требованиям статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Федеральный закон № 135-ФЗ) при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

- создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;
- нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Согласно норме части 1 статьи 18.1. Федерального закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов...

Согласно норме части 2 статьи 18.1. Федерального закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов...

Согласно части 4 статьи 18.1. Федерального закона № 135-ФЗ обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов...

Правовые основы проведения открытого конкурса по маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемому тарифу установлены Федеральным законом РФ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", согласно ст.21 которого предметом открытого конкурса является право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок или смежным межрегиональным маршрутам регулярных перевозок.

Согласно части 1-3 статьи 2 Федерального закона № 220-ФЗ:

1. Законодательство Российской Федерации в области организации регулярных перевозок состоит из Гражданского кодекса Российской Федерации, настоящего Федерального закона, других федеральных законов, регулирующих отношения по организации регулярных перевозок, и принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

2. Отношения по организации регулярных перевозок, не урегулированные нормативными правовыми актами, указанными в части 1 настоящей статьи, регулируются законами и (или) иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

3. Отношения по организации регулярных перевозок, не урегулированные нормативными правовыми актами, указанными в частях 1 и 2 настоящей статьи, регулируются муниципальными нормативными правовыми актами.

Частью 4 статьи 22 Федерального закона от 13.07.2015 г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее Федеральный закон 220-ФЗ) определен порядок внесения изменений в извещение о проведении конкурса, которым установлен срок не менее 5 дней до даты окончания подачи заявок на то, чтобы внести изменения в Извещение. При этом организатор должен обеспечить условия для того, чтобы со дня размещения изменений до даты окончания подачи заявок было не менее 20 дней.

Согласно пунктов 1-2 части 3 статьи 24 Федерального закона № 220-ФЗ оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе осуществляется, в том числе, по следующим критериям:

- 1) Количество дорожно-транспортных нарушений, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и происшедшие по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течении года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»..., в расчете на среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности... за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров..., действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения;
- 2) опыт осуществления регулярных перевозок подтверждается сведениями об исполненных государственных или муниципальных контрактах либо нотариально заверенными копиями свидетельств об

осуществлении перевозок..., заключенными с органами исполнительной власти субъектов РФ или ОМС договорами, предусматривающими осуществление перевозок по маршрутам регулярных перевозок или иными документами, предусмотренными НПА субъектов РФ, муниципальными правовыми актами.

Согласно пунктов 1-3 части 4.1. статьи 24 Федерального закона № 220-ФЗ заявка должна содержать, в том числе, следующие сведения:

1) количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения;

2) среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения;

3) государственные регистрационные знаки транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения.

Согласно части 4.2. статьи 24 Федерального закона № 220-ФЗ среднее количество транспортных средств, учитываемое при определении критерия, предусмотренного пунктом 1 части 3 настоящей статьи, рассчитывается исходя из общего количества в течение года, предшествующего дате размещения извещения, дней действия договоров обязательного страхования гражданской ответственности в отношении указанных в заявке на участие в открытом конкурсе транспортных средств, отнесенного к количеству дней в соответствующем году.

Согласно части 9-10 статьи 24 Федерального закона № 220-ФЗ:

9. В случае, если победитель открытого конкурса отказался от права на получение хотя бы одного свидетельства об осуществлении перевозок по предусмотренным конкурсной документацией маршрутам регулярных перевозок или не смог подтвердить наличие у него транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе, право на получение свидетельств об осуществлении перевозок по данным маршрутам предоставляется участнику открытого конкурса, заявке на участие в открытом конкурсе которого присвоен второй номер.

10. Если участник открытого конкурса, которому предоставлено право на получение свидетельств об осуществлении перевозок по предусмотренным конкурсной документацией маршрутам регулярных перевозок, отказался от права на получение хотя бы одного из свидетельств об осуществлении перевозок по данным маршрутам или не смог подтвердить наличие у него транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе, такой конкурс признается несостоявшимся и назначается повторное проведение открытого конкурса

Порядок проведения указанного конкурса в г. Комсомольске-на-Амуре применительно к муниципальным маршрутам регулярных перевозок установлен постановлением Администрации г. Комсомольска-на-Амуре от 04.08.2021 № 1399-па «Об утверждении Положения об организации транспортного обслуживания населения на муниципальных маршрутах регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории города Комсомольска-на-Амуре по регулируемым и нерегулируемым тарифам» (далее Порядок), разделом 8 которого утвержден Порядок проведения открытого конкурса.

Согласно п.53 Порядка... для участия в открытом конкурсе претендентом предоставляется заявка на участие в конкурсе.

Согласно п.56 Порядка заявка должна содержать следующие сведения:

- 1) Количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения;
- 2) Среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения;
- 3) Государственные регистрационные знаки транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения;
- 4) Иные, предусмотренные конкурсной документацией.

Согласно п. 64 Порядка... конкурсная комиссия производит рассмотрение заявок путем их оценки в соответствии с Перечнем критериев, в том числе:

- 1) количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине претендентов или их работников в течение года,

предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса в информационно-коммуникационной сети «Интернет», в расчете на среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности претендентов за причинение вреда здоровью, имуществу пассажиров..., действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения;

- 2) среднее количество транспортных средств, учитываемое при определении критерия, предусмотренного подпунктом 1 настоящего пункта Положения, рассчитывается исходя из общего количества в течении года, предшествующего дате размещения извещения, дней действия договоров обязательного страхования гражданской ответственности в отношении указанных в заявке на участие в открытом конкурсе транспортных средств, отнесенного к количеству дней в соответствующем году;
- 3) опыт осуществления регулярных перевозок претендентом, который подтвержден сведениями об исполнении государственных или муниципальных контрактах либо **нотариально заверенными** копиями свидетельств...

Согласно п. 65 Порядка... Порядок подтверждения наличия у участника открытого конкурса транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе, устанавливается конкурсной документацией.

Согласно п/п 2 п. 66 Порядка... конкурсная комиссия при вскрытии каждого конверта оглашает заявку претендента и прилагаемые к ней документы.

Согласно п. 67 Порядка... рассмотрение заявок осуществляется конкурсной комиссией по шкале оценок критериев и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе, и методике оценок участников открытого конкурса согласно Приложения 6 к настоящему Положению.

Согласно Приложения 6 Порядка ...расчет величины критерия № 1 (количество ДТП) проводится путем деления количества дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан, совершенные по вине работников и на транспортных средствах перевозчика, на среднее количество транспортных средств, имевшихся в распоряжении юридического лица, индивидуального предпринимателя в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса.

Согласно п/п 3 п. 69 Порядка... в случае, если победитель открытого конкурса отказался от права на получение хотя бы одного свидетельства об осуществлении перевозок по предусмотренным конкурсной документацией

муниципальным маршрутам или не смог подтвердить наличие у него транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе, право на получение свидетельств по данным маршрутам предоставляется участнику открытого конкурса, заявке на участие в открытом конкурсе которого присвоен второй номер.

Согласно п.4.11 Конкурсной документации... при вскрытии конвертов с заявками... Организатором открытого конкурса объявляется, в том числе, перечень сведений и документов, предусмотренных Конкурсной документацией.

Согласно п. 4.37. Конкурсной документации... Конкурсная комиссия вправе запросить у соответствующих органов и организаций информацию, необходимую для проверки достоверности сведений, содержащихся в составе заявки на участие в открытом конкурсе.

Согласно п. 5.3. Конкурсной документации... не допускаются к участию в открытом конкурсе претенденты, не соответствующие требованиям пункта 5.1 Конкурсной документации, а также предоставившие документы, содержащие недостоверные сведения.

В нарушении перечисленных выше требований, Ответчик:

1. За один день до окончания срока подачи заявок разместил 28.10.2021 г. на сайте <https://www.kmscity.ru/activity/city/exchange/tenders/all/51913/> Конкурсную документацию с изменениями, внесенными в Приложение № 8 «Принятые обязательства о подтверждении наличия на праве собственности или ином законном основании транспортных средств, предусмотренных заявкой на участие в открытом конкурсе на муниципальный маршрут № ____ (наименование маршрута), лот № ____» в части увеличения количества оцениваемых характеристик транспортных средств, указанных в таблице Приложения № 8 ранее. О внесенном изменении Заявителю стало известно **15.11.2021 г.** после оглашения сведений, представленных в Приложении № 8 к заявкам при подведении итогов конкурса.

Разместив на сайте изменения в Конкурсную документацию, являющуюся неотъемлемой частью Извещения, за один день до окончания срока подачи заявок, Ответчик нарушил требования части 4 статьи 22 Федерального закона № 220-ФЗ и создал неравные конкурентные условия для претендентов на участие в конкурсе.

Отсутствовавшая до 28.10.2021 г. в Приложении № 8 характеристика транспортного средства «Наличие внешнего электронного информационного табло в передней части транспортного средства» оценивается в соответствии со Шкалой оценки (п/п 1 п. 3 Приложение № 4 Конкурсной документации) оценивается в два балла.

2. В нарушении п. 4.37 Конкурсной документации Ответчик не осуществил проверку достоверности сведений, содержащихся в составе заявки на участие в открытом конкурсе.

Между тем, ООО «ДВ-Лоджистик» представил в заявке недостоверные сведения относительно количества транспортных средств, имевшихся в распоряжении юридического лица, индивидуального предпринимателя в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса. Это подтверждается сравнительным анализом количества и номеров договоров обязательного страхования гражданской ответственности, представленных ООО «ДВ-Лоджистик» в составе заявки (протоколы №№ 1,2) и сведений с сайта Национального союза страховщиков ответственности (далее НССО).

Согласно сведениям из Протокола № 1 от 01.11.2021 г. вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе на получение свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Комсомольска-на-Амуре (далее протокол № 1) и Протокола № 2 от 15.11.2021 г. Об итогах открытого конкурса (далее Протокол № 2) ООО «ДВ-Лоджистик» были представлены в составе заявки сведения о договоре ОСГОП № IGSX 22139372164000 от 19.10.2021 г. Соответственно, сведения о транспортных средствах и совершенных ДТП на транспортных средствах претендента, оценивались конкурсной комиссией исходя из представленных данных.

По данным НССО в период за год до размещения извещения о проведении спорного конкурса, помимо представленного в составе заявки, действовали следующие договоры:

- 1) № IGSX 22042393807000 со сроком действия с 31.10.2020 по 30.10.2021 г. Количество застрахованных ТС – 28 единиц.
- 2) № IGSX 22145493928000 со сроком действия с 05.02.2021 г. по 04.02.2022 г. Количество застрахованных ТС-1 единица.

По данным НССО договор ОСГОП № IGSX 22139372164000, представленный ООО «ДВ-Лоджистик» в составе заявки, начинает действие с 30.10.2021 г. (после даты размещения извещения) и содержит сведения о 14 единицах застрахованных транспортных средств.

Таким образом, **проверка сведений** в форме запроса в ГИБДД о наличии ДТП с пострадавшими, совершенными на ТС претендента, застрахованных по договорам ОСГОП в период за год до размещения извещения о проведении спорного конкурса, и **начисление баллов** с учетом среднего количества ТС, застрахованных претендентом по договорам ОСГОП в период за год до размещения извещения о проведении спорного конкурса, производилось

конкурсной комиссией на основании недостоверных сведений, с нарушением пункта 1 части 3 статьи 24 Федерального закона № 220-ФЗ.

В нарушении пункта 5.3. Конкурсной документации...ООО «ДВ-Лоджистик» допущено к участию в открытом конкурсе.

3. При вскрытии конвертов выяснилось, что нотариально заверенные копии свидетельств об осуществлении перевозок были представлены только ООО «Дальавтотранс». Соответственно, начисление конкурсной комиссией баллов за опыт осуществления перевозок иным участникам конкурса кроме ООО «Дальавтотранс», было осуществлено с нарушением требований пункта 2 части 3 статьи 24 Федерального закона № 220-ФЗ.

4. В нарушении требований п. 4.11. Конкурсной документации, Ответчиком при вскрытии конвертов не были оглашены сведения, содержащиеся в Приложении № 8 Конкурсной документации об обязательствах, принятых Претендентами на участие в открытом конкурсе.

С учетом того, что:

- ООО «Дальавтотранс» оказался в неравных конкурентных условиях с претендентами, подавшими заявки после публикации Конкурсной документации с изменениями, не имея возможности заявить критерий, за который начисляется два балла;

-баллы за опыт осуществления деятельности были начислены иным участникам конкурса конкурсной комиссией с нарушением действующего законодательства;

- баллы ООО «ДВ-Лоджистик» при оценке критерия «Количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и происшедших по вине претендентов или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса в информационно-коммуникационной сети «Интернет», в расчете на среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности претендентов за причинение вреда здоровью, имуществу пассажиров..., действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения» начислены с нарушением требований действующего законодательства, данное предприятие вообще не должно было быть допущено к участию в конкурсе,

ООО «Дальавтотранс», в отсутствие нарушений, допущенных Ответчиком при проведении открытого конкурса, имел возможность занять, как минимум, второе место при подведении итогов конкурса и в случае, предусмотренном частью 9 статьи 24 Федерального закона № 220-ФЗ и п/п 3 п. 69 Порядка, имел право на получение свидетельства на право осуществления перевозок.

Таким образом, незаконные действия Ответчика при проведении открытого конкурса привели к нарушению прав и законных интересов Заявителя.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 17,18.1,23, 39, 41, 49 ,50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Просим:

1. Возбудить дело о нарушении антимонопольного законодательства.
2. Признать жалобу обоснованной, конкурс незаконным, итоги конкурса недействительными.
3. Выдать Управлению дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре предписание об устранении нарушения антимонопольного законодательства.

Приложение:

1. Копия заявления о нарушении антимонопольного законодательства.
2. Копия Протокола о вскрытии конвертов.
3. Копия подведения итогов конкурса.
4. Копия выписки с сайта НССО.
5. Копия выписки по договору ОСГОП № IGSX 22139372164000.
6. Копия выписки по договору ОСГОП № IGSX 22042393807000.
7. Копия выписки по договору ОСГОП № IGSX 22145493928000
8. Копия доверенности.
9. Скан с сайта о дате размещения конкурсной документации с изменениями.