

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

Р Е Ш Е Н И Е
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/69-304/2020

29 мая 2020 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 29.05.2020

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии:

членов Комиссии:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «Вектор Групп» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на выполнение работ по строительству объекта "Фельдшерско-акушерский пункт в д. Злобино, д. Двойново, д. Паново для нужд ГБУЗ ВО "Меленковская ЦРБ" (№ закупки 0128200000120002285) в присутствии:

представителя уполномоченного органа - департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области (далее – департамент, уполномоченный орган):

представителя заявителя - ООО «Вектор Групп»:

Заказчик, уведомленный о времени и месте рассмотрения дела, явку своего представителя не обеспечил.

28.05.2020 г. в соответствии с пунктом 3.33 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией был объявлен перерыв до 29.05.2020 г.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/69-304/2020 Комиссия Владимирского УФАС России,

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «Вектор Групп» (далее - заявитель, общество) на действия комиссии при проведении электронного аукциона на выполнение работ по строительству объекта "Фельдшерско-акушерский пункт в д. Злобино, д. Двойново, д. Паново для нужд ГБУЗ ВО "Меленковская ЦРБ" (№ закупки 0128200000120002285).

Представитель заявителя по доводам жалобы пояснил следующее.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона 0128200000120002285 вторая часть заявки участника закупки с порядковым номером 6 (ООО «Вектор Групп») была признана не соответствующей требованиям аукционной документации на основании п. 2 ч. 6 ст. 69 44-ФЗ, а именно несоответствие участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с ч.ч. 1, 1.1, 2 ст. 31 44-ФЗ, в случае закупок лекарственных средств дополнительно п.п. 1, 2 ч. 10 ст. 31 44-ФЗ: п. 49 Информационной карты электронного аукциона, п.2 ч. 6 ст. 69 44-ФЗ", О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", ч. 13.4 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе - не предоставление документов (согласно дополнительным требованиям закупки строительных работ по Постановлению N 99 п.2, п.5 договором подтверждающим опыт должен быть договор, контракт на право заключить который проводится закупка. В сведениях об аккредитации подтверждением опыта по Постановлению N 99 представлен договор ООО «ИНТЕХКОМ» который не может, является подтверждением опыта, так как договор заключен не по результатом закупки).

Общество с решением аукционной комиссии по отклонению его заявки не согласно по следующим основаниям.

Предметом электронного аукциона для закупки № 0128200000120002285 является: выполнение работ по строительству объекта "Фельдшерско-акушерский пункт в д. Злобино, д. Двойново, д. Паново для нужд ГБУЗ ВО "Меленковская ЦРБ".

ООО «Вектор Групп» в составе аккредитационных сведений и документов на участие в аукционе представило копию договора от 01.03.2018 № 19 предметом которого является выполнение работ по реконструкции и капитальному ремонту зданий общественного назначения на сумму 50 500 840,34 рублей, заключенного между ООО «ИНТЕХКОМ» и ООО «Вектор Групп» к указанному договору прилагаются справки о стоимости выполненных работ и затрат (унифицированная форма КС-3), акты о приемке выполненных работ (унифицированная форма N КС-2).

В соответствии с требованиями извещения о проведении электронного аукциона, с требованиями в п.5.6, раздела «Инструкция для участника закупок» документации об электронном аукционе на выполнение работ по строительству объекта "Фельдшерско-акушерский пункт в д. Злобино, д. Двойново, д. Паново для нужд ГБУЗ ВО "Меленковская ЦРБ" для нужд Владимирской области», а также с частью 49 Информационной карты электронного аукциона в составе заявки, кроме договора от 01.03.2018 № 19 из сведений об аккредитации представлен также Контракт №1498 от 08.07.2019 на выполнение работ по капитальному ремонту здания Детской поликлиники № 6 ОБУЗ «ГКБ №4», расположенного по адресу: г. Иваново, ул. Театральная, д.25 с актами о приемке выполненных работ (унифицированная форма N КС-2) на сумму 26 881 821,04, заключенного между Областное бюджетное учреждение здравоохранения «Городская клиническая больница №4» и ООО «Вектор групп», который был заключен по результатам электронного аукциона и сведения, о котором размещены в единой информационной системе. При этом стоимость каждого контракта (договора) составляет не менее 50 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) на выполнение работ по строительству объекта "Фельдшерско-акушерский пункт в д. Злобино, д. Двойново, д. Паново для нужд ГБУЗ ВО "Меленковская ЦРБ" для нужд Владимирской области».

Согласно части 1 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе, информацию и электронные документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Однако причина отклонения в протоколе сформулирована: «представлен договор ООО «ИНТЕХКОМ», который не может, является подтверждением опыта, так как договор заключен не по результатам закупки». Представитель заявителя пояснил, что требование о том, что «договор должен быть заключен по результатам закупки» документацией о закупке или иным нормативно-правовым актом не установлено. Пункт 2 Приложения 1 Постановления №99 не возлагает на участника требования прикреплять договор, заключенный в рамках закона 44-ФЗ или 223-ФЗ.

В дополнениях к жалобе представитель заявителя отметил, что в аккредитационных сведениях не содержалась копия разрешения на ввод объекта в эксплуатацию в рамках исполненного контракта,

так как по видам работ по реконструкции помещений, а именно устройство гипсокартонных перегородок и замена деревянных окон на пластиковые не требуется получать разрешение на строительство и, следовательно, отсутствует обязанность получать разрешение на ввод объекта в эксплуатацию, а работы по капитальному ремонту вообще не требуют такого разрешения. Данная позиция изложена в Градостроительном кодексе и указано в самом договоре, что все работы оформляются актами КС-2 и КС-3 (п.5 Порядок и сроки сдачи-приемки работ), договор приложен в полном объеме. Обязанность дополнительно прикреплять письма (информацию) об отсутствии данного акта не является обязанностью участника и требованием законодательства.

Также представитель общества отметил, что все установленные требования Постановления № 99 являются императивной нормой и не содержат требований к полному исполнению контракта, количеству подтверждающих документов и к указанным в них суммам.

На основании вышеизложенного представитель общества считает, что аукционная комиссия, действуя в соответствии со статьей 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок, неправомерно признала заявку ООО «Вектор Групп» несоответствующей требованиям, установленным документацией по основаниям указанным в протоколе подведения итогов электронного аукциона 0128200000120002285 от 19.05.2020 г. и просит признать жалобу обоснованной, провести внеплановую проверку, отменить протокол подведения итогов электронного аукциона 0128200000120002285 от 19.05.2020 и вернуть закупку на стадию рассмотрения вторых частей заявок.

В обоснование правомерности действий аукционной комиссии представитель уполномоченного органа пояснил следующее.

19.05.2020 года в соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона № 0128200000120002285 заявка участника ООО «Вектор Групп» (порядковый номер заявки 6) признана несоответствующей требованиям документации о закупке. Обоснование решения: п. 2 ч. 6 ст. 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок - несоответствие участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с ч.ч. 1, 1.1, 2 ст. 31 о контрактной системе в сфере закупок, в случае закупок лекарственных средств дополнительно п.п. 1, 2 ч. 10 ст. 31 о контрактной системе в сфере закупок, п. 49 Информационной карты электронного аукциона, п. 2 ч. 6 ст. 69 о контрактной системе в сфере закупок, ч. 13.4 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе - непредоставление документов (согласно дополнительным требованиям закупки строительных работ по Постановлению № 99 п. 2, п. 5 договором подтверждающим опыт должен быть договор, контракт на право заключить который проводится закупка. В сведениях об аккредитации подтверждением опыта по Постановлению № 99 представлен договор ООО «ИНТЕХКОМ» который не может, является подтверждением опыта, так как договор заключен не по результатом закупки).

ООО «Вектор Групп» (номер заявки 6) в составе второй части заявки представлен контракт № 2157 от 25.09.2018 на выполнение работ по капитальному ремонту здания детской поликлиники № 6 ОБУЗ «Городская клиническая больница № 4» по адресу: г. Иваново, ул. Театральная, д. 25 на сумму 16 711 977 рублей, заключенный между ОБУЗ «Городская клиническая больница № 4» и ООО «Вектор Групп».

Согласно информации, размещенной в единой информационной системе, исполнение по вышеуказанному контракту не завершено.

Также в составе второй части заявки ООО «Вектор Групп» (номер заявки 6) представлен контракт № 1498 от 08.07.2019 на выполнение работ по капитальному ремонту здания детской поликлиники № 6 ОБУЗ «Городская клиническая больница № 4» по адресу: г. Иваново, ул. Театральная, д. 25 на сумму 33 383 729 рублей 48 копеек, заключенный между ОБУЗ «Городская клиническая больница № 4» и ООО «Вектор Групп».

Данный контракт был расторгнут по соглашению сторон.

Согласно информации, размещенной в единой информационной системе, исполнение по вышеуказанному контракту не завершено.

Вместе с тем, согласно Письму Минфина России от 31.10.2019 № 24-02-08/84217 «Об особенностях подтверждения опыта участников электронных процедур в соответствии с

Постановлением Правительства РФ № 99» контракт (договор), представленный в качестве подтверждения опыта, должен быть заключен с участником закупки и исполнен участником закупки в полном объеме, то есть выполнение работ по соответствующему контракту (договору) должно быть завершено.

ООО «Вектор Групп» (номер заявки 6) в составе аккредитационных сведений и документов на участие в аукционе представило договор на выполнение работ № 19 от 01.03.2018, предметом которого является выполнение капитального ремонта административного здания по адресу: г. Иваново, пр. Ленина, д. 49 и реконструкцию здания общественного назначения, расположенного по адресу г. Иваново, пр. Ленина, д. 34 на общую сумму 50 5000 840 рублей 34 копейки, заключенного между ООО «Интехком» и ООО «Вектор Групп».

Также представлены копии актов выполненных работ (форма КС-2) и справки о стоимости выполненных работ (форма КС-3).

При этом, заявителем жалобы копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не представлена.

Представитель уполномоченного органа отметил, что данный документ не представляется только в исключительных случаях, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности.

Согласно части 1 статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации разрешение на ввод объекта в эксплуатацию представляет собой документ, который удостоверяет выполнение строительства, реконструкции объекта капитального строительства в полном объеме в соответствии с разрешением на строительство, проектной документацией, а также соответствие построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям к строительству, реконструкции объекта капитального строительства, установленным на дату выдачи представленного для получения разрешения на строительство градостроительного плана земельного участка, разрешенному использованию земельного участка или в случае строительства, реконструкции линейного объекта проекту планировки территории и проекту межевания территории (за исключением случаев, при которых для строительства, реконструкции линейного объекта не требуется подготовка документации по планировке территории), проекту планировки территории в случае выдачи разрешения на ввод в эксплуатацию линейного объекта, для размещения которого не требуется образование земельного участка, а также ограничениям, установленным в соответствии с земельным и иным законодательством Российской Федерации.

В соответствии с частью 15 статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации разрешение на ввод объекта в эксплуатацию не требуется в случае, если в соответствии с частью 17 статьи 51 настоящего Кодекса для строительства или реконструкции объекта не требуется выдача разрешения на строительство.

Учитывая тот факт, что в состав работ входили работы по реконструкции объекта капитального строительства, представитель уполномоченного органа полагает, что копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию должна была быть представлена заявителем.

Также представитель департамента отметил, что заявителем жалобы в составе аккредитационных сведений и документов на участие в аукционе не размещено информационное письмо с пояснениями о том, почему копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не представлена.

Таким образом, возможности удостовериться в выполнении заявителем работ по контракту, предоставляемому в качестве подтверждения опыта, в полном объеме, у аукционной комиссии не было.

В силу части 2 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок проверку относимости опыта выполнения работ в целях принятия решения о соответствии либо несоответствии участника закупки дополнительным требованиям, предусмотренным Постановлением Правительства № 99, осуществляет аукционная комиссия в рамках конкретной закупки.

Аукционная комиссия самостоятельно принимает решение об отклонении заявки, исходя из положений документации о закупке, заявки участника и всех обстоятельств дела, руководствуясь положениями документации об электронном аукционе и Законом о контрактной системе в сфере закупок.

Исходя из вышеизложенного, аукционная комиссия пришла к выводу об отсутствии достаточных оснований для признания заявки ООО «Вектор Групп» (номер заявки 6) соответствующей дополнительным требованиям, предусмотренным перечнем, установленным Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 3 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок, в связи с неподтверждением данным участником опыта в целях применения Постановления № 99.

Государственные органы, иные юридические лица при планировании и осуществлении закупок должны исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Признание победителем электронного аукциона участника, не соответствующего дополнительному требованию, нарушало бы права и законные интересы в сфере экономической деятельности заказчика - ГБУ «Облстройзаказчик» и могло бы привести к негативным последствиям в части реализации мер, направленных на развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи, повышение качества и доступности медпомощи населению.

Представитель уполномоченного органа считает, что аукционная комиссия, действуя рамках своих полномочий, в соответствии со статьей 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок, правомерно приняла решение о несоответствии заявки ООО «Вектор Групп» (номер заявки 6) на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям указанным в протоколе подведения итогов электронного аукциона от 19.05.2020 № 0128200000120002285.

Изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

20.04.2020 г. на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0128200000120002285 и документация об электронном аукционе на право заключить контракт на выполнение работ по строительству объекта "Фельдшерско-акушерский пункт в д. Злобино, д. Двойново, д. Паново для нужд ГБУЗ ВО "Меленковская ЦРБ".

Начальная (максимальная) цена контракта: 29 005 759,80 руб.

19.05.2020 года в соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона 0128200000120002285 вторая часть заявки участника закупки с порядковым номером 6 (ООО «Вектор Групп») была признана не соответствующей требованиям аукционной документации на основании п. 2 ч. 6 ст. 69 44-ФЗ - несоответствие участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с ч.ч. 1, 1.1, 2 ст. 31 44-ФЗ, в случае закупок лекарственных средств дополнительно п.п. 1, 2 ч. 10 ст. 31 44-ФЗ: п. 49 Информационной карты электронного аукциона, п.2 ч. 6 ст. 69 44-ФЗ ", О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", ч. 13.4 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе - не предоставление документов (согласно дополнительным требованиям закупки строительных работ по Постановлению N 99 п.2, п.5 договором подтверждающим опыт должен быть договор, контракт на право заключить который проводится закупка. **В сведениях об аккредитации подтверждением опыта по Постановлению N 99 представлен договор ООО «ИНТЕХКОМ» который не может, является подтверждением опыта, так как договор заключен не по результатом закупки).**

Согласно части 1 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок, аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе, информацию и электронные документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 настоящего Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

В соответствии с частью 2 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок, аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей.

На основании части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок, заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены частью 11 статьи 24.1, частями 3 или 3.1, 5, 8.2 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона;

3) предусмотренном нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

Согласно части 7 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок, принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным частью 6 настоящей статьи, не допускается.

Частью 8 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что результаты рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе фиксируются в протоколе подведения итогов такого аукциона, который подписывается всеми участвовавшими в рассмотрении этих заявок членами аукционной комиссии, и не позднее рабочего дня, следующего за датой подписания указанного протокола, размещаются заказчиком на электронной площадке и в единой информационной системе. Указанный протокол должен содержать информацию о идентификационных номерах пяти заявок на участие в таком аукционе (в случае принятия решения о соответствии пяти заявок на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, или в случае принятия аукционной комиссией на основании рассмотрения вторых частей заявок на участие в таком аукционе, поданных всеми участниками такого аукциона, принявшими участие в нем, решения о соответствии более чем одной заявки на участие в таком аукционе, но менее чем пяти данных заявок установленным требованиям), которые ранжированы в соответствии с частью 18 статьи 68 настоящего Федерального закона и в отношении которых принято решение о соответствии требованиям, установленным документацией о таком аукционе, или, если на основании рассмотрения вторых частей заявок на участие в таком аукционе, поданных всеми его участниками, принявшими участие в нем, принято решение о соответствии установленным требованиям более чем одной заявки на участие в таком аукционе, но менее чем пяти данных заявок, а также информацию об их идентификационных номерах, решение о соответствии или о несоответствии заявок на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о нем, с обоснованием этого решения и с указанием положений настоящего Федерального закона, которым не соответствует участник такого аукциона, положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем, информацию о решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждой заявки на участие в таком аукционе.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок, при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки, в том числе соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

На основании части 2 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок, заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей.

В соответствии с частью 5 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок, вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию:

1) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), почтовый адрес участника такого аукциона, фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона;

2) документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки);

3) копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено документацией об электронном аукционе. При этом не допускается требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром;

4) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия данного решения в случае, если требование о необходимости наличия данного решения для совершения крупной сделки установлено федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и для участника такого аукциона заключаемый контракт или предоставление обеспечения заявки на участие в таком аукционе, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой;

5) документы, подтверждающие право участника электронного аукциона на получение преимуществ в соответствии со статьями 28 и 29 настоящего Федерального закона (в случае, если участник электронного аукциона заявил о получении указанных преимуществ), или копии таких документов;

6) документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, в случае закупки товаров, работ, услуг, на которые распространяется действие указанных нормативных правовых актов, или копии таких документов. При отсутствии в заявке на участие в электронном аукционе документов, предусмотренных настоящим пунктом, или копий таких документов эта заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

7) декларация о принадлежности участника такого аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 настоящего Федерального закона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

Частью 6 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за

исключением предусмотренных частями 3 или 3.1 и 5 настоящей статьи документов и информации, не допускается.

В соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Согласно части 3 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок, перечень документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в частях 2 и 2.1 настоящей статьи, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Заказчик при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в соответствии с частью 2 Приложения № 1 к Постановлению Правительства РФ от 04.02.2015 № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям» (далее - Постановление Правительства РФ № 99) в Извещении о проведении электронного аукциона, а также в части 49 Информационной карты электронного аукциона устанавливает такое дополнительное требование как: «наличие за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта).

При этом стоимость такого одного исполненного контракта (договора) должна составлять:

не менее 50 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей.

Документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям:

копия исполненного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта);

копия акта (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального закона "О бухгалтерском учете", и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта (договора) (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке;

копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности). Указанный документ должен быть подписан не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке».

Предметом электронного аукциона для закупки № 0128200000120002285 является: выполнение работ по строительству объекта "Фельдшерско-акушерский пункт в д. Злобино, д. Двойново, д. Паново для нужд ГБУЗ ВО "Меленковская ЦРБ".

ООО «Вектор Групп» (номер заявки 6) в составе второй части заявки представлен контракт № 2157 от 25.09.2018 на выполнение работ по капитальному ремонту здания детской поликлиники № 6 ОБУЗ «Городская клиническая больница № 4» по адресу: г. Иваново, ул. Театральная, д. 25 на сумму 16 711 977 рублей, заключенный между ОБУЗ «Городская клиническая больница № 4» и ООО «Вектор Групп» и исполненный на сумму 2 903 959,76 рублей.

Также в составе второй части заявки заявителя представлен контракт № 1498 от 08.07.2019 на выполнение работ по капитальному ремонту здания детской поликлиники № 6 ОБУЗ «Городская клиническая больница № 4» по адресу: г. Иваново, ул. Театральная, д. 25 на сумму 33 383 729 рублей 48 копеек, заключенный между ОБУЗ «Городская клиническая больница № 4» и ООО «Вектор Групп» и исполненный на сумму 26 881 821, 04 рублей.

ООО «Вектор Групп» (номер заявки 6) в составе аккредитационных сведений и документов на участие в аукционе представило договор на выполнение работ № 19 от 01.03.2018, предметом которого является выполнение капитального ремонта административного здания по адресу: г. Иваново, пр. Ленина, д. 49 и реконструкцию здания общественного назначения, расположенного по адресу г. Иваново, пр. Ленина, д. 34 на общую сумму 50 5000 840 рублей 34 копейки, заключенного между ООО «Интехком» и ООО «Вектор Групп». Также представлены копии актов выполненных работ (форма КС-2) и справки о стоимости выполненных работ (форма КС-3).

Как следует из доводов заявителя, разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию в рамках исполнения договора на выполнение работ № 19 от 01.03.2018 ООО «Вектор Групп» не выдавалось в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности.

Кроме изложенного, пунктом 5 «Порядок и сроки сдачи-приемки работ» договора на выполнение работ № 19 от 01.03.2018 предусмотрено, что выполненные работы принимаются Заказчиком по актам о приемке выполненных работ (по форме № КС-2), справкам о стоимости выполненных работ и затрат (по форме № КС-3).

Контрольный орган в сфере закупок отмечает, что большая часть работ по договору № 19 от 01.03.2018 отводится капитальному ремонту административного здания по адресу: г. Иваново, пр. Ленина, д. 40 (39 929 863,65 руб.), в соответствии с частью 15 статьи 55 и частью 17 статьи 51 Градостроительного кодекса разрешение на ввод объекта в эксплуатацию не требуется.

Комиссией Владимирского УФАС России установлено, что ни Законом о контрактной системе в сфере закупок, ни Постановлением Правительства РФ № 99 не предусмотрено, что участник в составе второй части заявки, а также в аккредитационных сведениях должен размещать информационное письмо с пояснениями о том, почему копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не представлена.

Обоснование отклонение согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона 0128200000120002285 от 19.05.2020 г. «В сведениях об аккредитации подтверждением опыта по Постановлению N 99 представлен *договор ООО «ИНТЕХКОМ» который не может, является подтверждением опыта, так как договор заключен не по результатам закупки».*

Контрольный орган в сфере закупок обращает внимание, что пункт 2 Приложения 1 Постановления Правительства РФ № 99 не возлагает на участника закупки обязанности в качестве документов, подтверждающих соответствие участника закупки дополнительным требованиям прилагать договор, заключенный в рамках закона 44-ФЗ или 223-ФЗ.

Проанализировав заявку заявителя, требования, установленные заказчиком в аукционной документации, материалы дела, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к выводу, что у аукционной комиссии не было достаточных правовых оснований к отклонению участника закупки № 6 (ООО «Вектор Групп»).

Таким образом, аукционная комиссия, действуя в соответствии со статьей 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок, неправомерно признала заявку участника закупки с идентификационным номером 6 (ООО «Вектор Групп») несоответствующей требованиям,

установленным документацией по основаниям указанным в протоколе подведения итогов электронного аукциона 0128200000120002285 от 19.05.2020 г.

Комиссия Владимирского УФАС России приходит к выводу, что вышеуказанные действия аукционной комиссии нарушают пункт 2 части 6, часть 7 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Вектор Групп» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на выполнение работ по строительству объекта "Фельдшерско-акушерский пункт в д. Злобино, д. Двойново, д. Паново для нужд ГБУЗ ВО "Меленковская ЦРБ" (№ закупки 0128200000120002285) обоснованной.

2. Признать комиссию по проведению электронного аукциона на выполнение работ по строительству объекта "Фельдшерско-акушерский пункт в д. Злобино, д. Двойново, д. Паново для нужд ГБУЗ ВО "Меленковская ЦРБ" (№ закупки 0128200000120002285) нарушившей требования пункта 2 части 6, части 7 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

3. Выдать аукционной комиссии, оператору электронной торговой площадки предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

4. Передать материалы настоящего дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок уполномоченному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении виновных лиц.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии