

Общество с ограниченной ответственностью «ЛВД»

№ 56 от 29.04.2022г.

Московское УФАС  
E-mail: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

ООО «ЛВД»

### **Жалоба на действия заказчика и аукционной комиссии.**

Реестровый номер извещения 32211313106

Электронная площадка РТС-тендер (<http://www.rts-tender.ru>) и Официальный сайт (<http://zakupki.gov.ru>)

Способ осуществления закупки Аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства

Наименование закупки Поставка медицинских расходных материалов (шовный материал) для нужд института педиатрии им. Ю.Е. Вельтищева ФГАОУ ВО РНИМУ им. Н.И. Пирогова Минздрава России в 2021 году

**Обоснование отказа:** Несоответствие заявки участника требованиям документации закупки: Не представлено Регистрационное удостоверение на медицинское изделие по позициям 43-44 .( РУ не распространяется на нити с прокладками, требуемые к поставки).

**Доводы жалобы:** Данное отклонение считаем не законным и не обоснованным , не согласны по следующим основаниям:

ООО «ЛВД» подало заявку на участие в данном аукционе согласно ТЗ Заказчика в полном его соответствии требованиям заказчика по функциональным и техническим характеристикам, в соответствии с техническим заданием заказчика.

Вместе с тем под недостоверными сведениями следует понимать сведения, не соответствующие действительности. В свою очередь, исходя из правовой позиции

Верховного Суда Российской Федерации, изложенной в постановлении от 24.02.2005 № 3 «О судебной практике по делам о защите чести и достоинства граждан, а также деловой репутации граждан и юридических лиц», под не соответствующими действительности сведениями понимаются утверждения о фактах или событиях, которые не имели места в реальности во время, к которому относятся оспариваемые сведения (п. 7). Кроме того, предоставленное Заказчику право отклонить поданную заявку в случае обнаружения в ней недостоверных сведений свидетельствует о том, что располагать такой информацией Заказчик должен непосредственно на момент принятия соответствующего решения, причем располагать именно доказательствами такой недостоверности, но не руководствоваться предположениями.

Заявка ООО «ЛВД» в части вышеуказанных сведений требованиям аукционной документации соответствовала.

Согласно разъяснениям Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения (Росздравнадзор) предоставленным в письме №10-36806/20 от 09 июля 2020 года – за информацией о представленных в обращении медицинских изделий и его характеристиках следует обращаться к уполномоченным представителям производителей на территории Российской Федерации.

В отсутствие доподлинных доказательств, в частности письма производителя или держателя регистрационного удостоверения, сведений регистрационного досье, аукционная комиссия Заказчика не правомочна утверждать, что представленные участником закупки сведения, о характеристиках изделия, являются недостоверными, ссылаясь исключительно на инструкцию на медицинское изделия.

В позициях 43-44 был предложен : Материалы шовные хирургические нерассасывающиеся, в кассетах и отдельных упаковках, с атравматическими иглами и без игл, различных размеров «Полиамид» мононить Республика Беларусь № ФСЗ 2010/06090 от "02" февраля 2017г., ООО «Футберг»

Довод заказчика об отсутствии в РУ указание на нити с прокладками не состоятелен, так как РУ ФСЗ 2010/06090 от "02" февраля 2017г является должным образом зарегистрированным на территории РФ. Технические и функциональные характеристики в РУ не отражаются.

Отстранение участника закупки от участия в аукционе в связи с предоставлением недостоверной информации возможно в случае наличия у комиссии однозначных и достаточных доказательств, свидетельствующих о предоставлении в составе заявки сведений, не соответствующих действительности.

Заказчик самостоятельно к производителю не обращался.

Извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать электронные документы, отражающие требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки (п. 3 ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе).

Извещение о проведении закупки содержит следующие требования к составу заявки:  
*10) п.4.4.копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги, являющихся предметом закупки, требованиям, установленным в*

соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если требования к данному товару, работе или услуге установлены в соответствии с законодательством Российской Федерации и перечень таких документов предусмотрен документацией о конкурентной закупке - копия регистрационного удостоверения (или сведения о РУ) на товар, который подлежит обязательной регистрации;

11) наименование страны происхождения поставляемого товара (при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), документ, подтверждающий страну происхождения товара, предусмотренный актом Правительства Российской Федерации, принятым в соответствии с пунктом 1 части 8 статьи 3 Закона № 223-ФЗ;

12) предложение о цене договора (цене лота, единицы товара, работы, услуги), за исключением проведения аукциона в электронной форме.

Заявка на участие в аукционе может содержать эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение предлагаемого к поставке товара, любые другие документы на усмотрение Участника закупки.

Согласно п. 1 ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со ст. 33 настоящего Федерального закона.

В соответствии с п.п. 1-2 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

При составлении описания объекта закупки Заказчики обязаны использовать показатели, требования, условные обозначения и терминологию, касающиеся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком

описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В силу ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в ч. 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать электронные документы, отражающие требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки (п. 3 ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе).

Действующим законодательством о контрактной системе не установлено четких критериев и требований к инструкции по заполнению заявки на участие в аукционе.

Указывая минимальные, максимальные значения показателей товаров, а также значения показателей товаров, которые не могут изменяться, заказчик тем самым определяет требования к содержанию заявок. При этом заказчик должен учитывать запрет, установленный п. 3 ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе на установление требований к содержанию заявок, ограничивающих количество участников, а также необходимость разработки инструкции, позволяющей заполнить заявку в соответствии с потребностями заказчика.

В целях обеспечения возможности участникам закупки надлежащим образом заполнить заявку и указать требуемые показатели заказчик устанавливает в извещении (документах) инструкцию по заполнению заявок, в которой целесообразно:

- 1) указать на раздел и (или) пункт извещения о закупке, в котором содержатся показатели, предусмотренные ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе, в отношении которых участники закупки делают предложение в своих заявках;
- 2) определить, в отношении каких именно показателей заказчиком установлены максимальные и (или) минимальные значения, а также порядок их указания участниками закупки в своих заявках (в виде одного значения показателя или диапазона значений показателя);
- 3) определить, в отношении каких именно показателей заказчиком установлены значения, которые не могут изменяться, и соответственно подлежат указанию участниками закупки в своих заявках без каких-либо изменений;
- 4) сопоставить требования технических регламентов, стандартов и иных документов, предусмотренных законодательством Российской Федерации о техническом регулировании (далее - Стандарты), с показателями, значения которых подлежат указанию в заявке (в случае установления заказчиком в извещении о закупке требования о соответствии таких показателей значениям, установленным Стандартами).

Соблюдение данных требований и запретов направлено на исключение возможности субъективного восприятия требований заказчика участниками закупки и членами комиссии по осуществлению закупок.

Согласно положениям инструкции по заполнению заявки *«Участники закупки должны предоставлять достоверные сведения о предлагаемом к поставке товаре (в том числе сведения о стране происхождения товара), соответствующие его фактическим характеристикам, определенным производителем товара».*

Причина отклонения заявки, указанная в протоколе рассмотрения заявок, является надуманной и недостоверной., кроме того не содержит информации, какому из указанных пунктов аукционной документации не соответствует.

Заявка на участие в аукционе в электронной форме ООО «ЛВД», полностью соответствует всем требованиям аукционной документации и нормам Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) и является достоверной.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 105-107 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

**ПРОСИМ:**

1. Признать настоящую жалобу обоснованной;
2. Провести внеплановую проверку;
3. Повторно рассмотреть заявку ООО «ЛВД»;
4. Выдать Заказчику, Уполномоченному органу, Аукционной комиссии, в результате действий (бездействия) которых были нарушены права и законные интересы заявителя, обязательные для исполнения предписания об устранении допущенных нарушений;
5. Принять решение о выдаче Заказчику обязательного для исполнения предписания, об устранении указанных нарушений.

**Приложение:**

1. Решение о назначении
2. Письмо Производителя
3. Доверенность