

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

Р Е Ш Е Н И Е
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/67-1164/2020

16 декабря 2020 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 16.12.2020

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии:

членов Комиссии:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «Салюс Здоровье» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на поставку расходных материалов для ОРХМДиЛ (№ закупки 0128200000120005930) в присутствии:

представителя уполномоченного органа – департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области:

представителей заказчика: ГБУЗ ВО «ОКБ»:

представителя заявителя - ООО «Салюс Здоровье»:

представителя ООО «Техмедторг»:

представителя ООО «Рассвет Медицины»:

15.12.2020 г. в соответствии с пунктом 3.33 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией был объявлен перерыв до 16.12.2020 г.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/67-1164/2020 Комиссия Владимирского УФАС России

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «Салюс Здоровье» (далее – заявитель, общество) на действия комиссии при проведении электронного аукциона на поставку расходных материалов для ОРХМДиЛ (№ закупки 0128200000120005930).

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе 0128200000120005930 от 07.12.2020 г. заявка заявителя была отклонена на основании п. 1 ч. 4 ст. 67 - непредоставление информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, или предоставление/установление недостоверной информации предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ: Приложение № 2 к Информационной карте, п.13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п.1 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" - непредоставление информации (по позиции 107 подпункт 7; позиции 108 подпункт 7 показатели товара указаны не в полном объеме (форма катетера), предусмотренной ч. 3 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 №44.

Предложенный ООО «Салюс Здоровье» по позициям 107 и 108 Проводниковый катетер, имеющий товарный знак «Launcher» (Производитель: Медтроник Инк., Соединенные Штаты Америки. Заводы-изготовители (страна происхождения): Соединенные Штаты Америки, Доминиканская Республика, Ирландия. РУ № ФСЗ 2010/0747 от 20.05.2010.) в соответствии с требованиями пункта 7 позиций 107 и 108 имеет конкретный показатель формы катетера «ЕВU 4.0», что является конкретной разновидностью формы проводникового катетера, которую специалисты описывают как «Форма катетера с дополнительной поддержкой».

Так же представитель заявителя обращает внимание, что форма катетера «SBS», указанная в пункте 7 позиций 107 и 108 является аналогичной разновидностью формы катетера «С дополнительной поддержкой», изготавливаемой другими производителями.

На основании вышеизложенного, представитель общества считает, что заявка ООО «Салюс Здоровье» в полном объеме соответствовала требованиям документации об электронном аукционе и законодательству о контрактной системе в сфере закупок, а отказ в допуске является незаконным и просит признать незаконными действия аукционной комиссии и выдать предписание.

В обоснование правомерности действий аукционной комиссии представитель уполномоченного органа пояснил следующее.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 07.12.2020 № 0128200000120005930 отказано в допуске участникам с порядковыми номерами 2 и 3 в соответствии с п. 1 ч. 4 ст. 67 - непредоставление информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, или предоставление/установление недостоверной информации предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ: Приложение № 2 к Информационной карте, п.13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п.1 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" - непредоставление информации (по позиции 107 подпункт 7; позиции 108 подпункт 7 показатели товара указаны не в полном объеме (форма катетера), предусмотренной ч. 3 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 №44.

В Приложение №2 к информационной карте по позициям 107 подпункт 7 и позиции 108 подпункт 7 заказчиком указано:

№ п/п	Код по КТРУ или код (ы) по классификатору ОКПД2 (ОК 0342014)	Наименование товара	Значение показателя			
			№ п/п	Наименование показателя	Ед. изм. показателя	Значение показателя (характеристики) товара

107	32.50.13.110 00005033	Катетер внутрисосудистый проводниковый, одноразового использования	7	Форма катетера		С дополнительн ой поддержкой (EBU, SBS) 4,0
108	32.50.13.110 00005033	Катетер внутрисосудистый проводниковый, одноразового использования	7	Форма катетера		С дополнительн ой поддержкой (EBU, SBS) 4,0

В заявке участника с порядковым номером №2 (ООО «Салюс Здоровье») по позициям 107 подпункт 7 и позиции 108 подпункт 7 указано:

№ п/п	Код по КТРУ или код (ы) по классификатору ОКПД2 (ОК 034- 2014)	Наименование товара	Значение показателя			
			№ п/п	Наименова ние показателя	Ед. изм. показателя	Значение показателя (характеристи ки) товара
107	32.50.13.110 00005033	Проводниковый катетер Launcher. Производитель: Медтроник Инк., Соединенные Штаты Америки. Заводы-изготовители (страна происхождения): Соединенные Штаты Америки, Доминиканская Республика, Ирландия. РУ № ФСЗ 2010/0747 от 20.05.2010.	7	Форма катетера		EBU 4,0

108	32.50.13.110 00005033	Проводниковый катетер Launcher. Производитель: Медтроник Инк., Соединенные Штаты Америки. Заводы-изготовители (страна происхождения): Соединенные Штаты Америки, Доминиканская Республика, Ирландия. РУ № ФСЗ 2010/0747 от 20.05.2010.	7	Форма катетера		ЕВU 4,0
-----	--------------------------	---	---	-------------------	--	---------

Заказчиком в Приложении №2 к информационной карте не была указана инструкция о выборе одного из двух предложенных характеристик товара, следовательно, необходимо было указать ЕВU, SBS 4,0.

Значение, предлагаемое заявителем жалобы, было указано не в полном объеме, так как указан лишь один из двух значений показателя.

Аукционная комиссия, действуя в пределах своих полномочий в рамках статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, а именно, проверяя первые части заявок на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе, правомерно отказала заявителю жалобы в допуске к участию в электронном аукционе.

Представитель департамента отмечает, что формирование аукционной документации, в том числе описание объекта закупки, осуществляется заказчиком.

Аукционная комиссия отношения к оформлению и утверждению аукционной документации не имеет и при решении вопроса о допуске участника к участию в аукционе руководствуется только условиями утвержденной заказчиком документации.

Исходя из изложенного, представитель уполномоченного органа считает, что нарушений законодательства при проведении электронного аукциона № 0128200000120005930 со стороны аукционной комиссии не допущено.

Представители заказчика поддержали позицию уполномоченного органа.

Изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующим выводам.

09.11.2020 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0128200000120005930 и документация об электронном аукционе на поставку расходных материалов для ОРХМДиЛ.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет: 25 424 148,09 рублей.

По окончании срока подачи заявок до 04.12.2020 09:00:00 было подано 5 заявок от участников, с идентификационными номерами: 1, 2, 3, 4, 5.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе 0128200000120005930 от 07.12.2020 г. участнику закупки ООО «Салюс Здоровье» отказано в допуске к участию в электронном аукционе по следующему основанию: п. 1 ч. 4 ст. 67 - непредоставление информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, или предоставление/установление недостоверной информации предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ: Приложение № 2 к Информационной карте, п.13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п.1 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для

обеспечения государственных и муниципальных нужд" – непредставление информации (по позиции 107 подпункт 7; позиции 108 подпункт 7 показатели товара указаны не в полном объеме (форма катетера), предусмотренной ч. 3 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 №44.

В силу части 1 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Частью 5 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

Согласно части 2 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок, заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей.

В силу части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

- 1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);
- 2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

- а) наименование страны происхождения товара;
- б) **конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе**, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Аналогичные требования установлены заказчиком в пунктах 13.2, 16.4 документации об электронном аукционе.

На основании пунктов 1,2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги;

требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно пункту 15.2 Требования к описанию объекта закупки аукционной документации, *при описании цифровых показателей указываются значения в соответствии с инструкцией заказчика, указанной в приложении к документации (при наличии).*

Заказчиком в Приложении № 2 к информационной карте установлено следующее:

* Участник указывает конкретный показатель

** Участник закупки указывает конкретные типоразмеры из заданного диапазона

*** Участник закупки указывает диапазон показателей.

Проанализировав первую часть заявки заявителя и требования, установленные заказчиком в аукционной документации в совокупности с инструкцией по заполнению заявки, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующим выводам.

По пункту 7 позиции 107 Приложения № 2 к информационной карте установлено следующее требование к наименованию показателя: «*Форма катетера*» со значениями показателя: «С дополнительной поддержкой (EBU, SBS) 4,0».

В заявке участника ООО «Салюс Здоровье» по указанной позиции указаны следующие значения показателей товара: «EBU 4,0».

По пункту 7 позиции 108 Приложения № 2 к информационной карте установлено следующее требование к наименованию параметра: «*Форма катетера*» со значениями показателя: «С дополнительной поддержкой (EBU, SBS) 4,0».

В заявке заявителя по указанному пункту указаны следующие значения показателей товара: «EBU 4,0».

Таким образом, участником ООО «Салюс Здоровье» указаны показатели товара не в соответствии с требованиями документации об электронном аукционе.

Следовательно, аукционная комиссия, действуя в пределах своих полномочий в рамках статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, а именно проверяя первые части заявок на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе, правомерно отказала заявителю в допуске к участию в электронном аукционе.

Вместе с тем, по результатам проведения внеплановой проверки Комиссия Владимирского УФАС России установила следующее.

На основании пунктов 1,2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги; требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок описание объекта закупки **должно носить объективный характер**. Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами, в том числе: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В силу части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Проанализировав представленные сторонами документы и сведения, а также инструкцию по заполнению заявки, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к выводу, что в рассматриваемом случае значения показателей по пункту 7 позициям: **107 (Форма катетера - С дополнительной поддержкой (EBU, SBS) 4,0) и 108 (Форма катетера - С дополнительной поддержкой (EBU, SBS) 4,0) не может выразиться одновременно (EBU, SBS), а имеет конкретное выражение (EBU или SBS).**

Комиссией также было замечено, что при установлении требований к данным значениям показателей товара в инструкции по заполнению заявки заказчиком не было предусмотрено каких-либо ссылок на правильное толкование данных параметров, что вело аукционную комиссию в заблуждение и послужило основанием отклонения двух участников закупки.

Таким образом, следует вывод о том, что аукционная документация разработана с нарушениями требований частей 1,2 статьи 33, пунктов 1,2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Указанные действия заказчика содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Салюс Здоровье» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на поставку расходных материалов для ОРХМДиЛ (№ закупки 0128200000120005930) необоснованной.

2. Признать заказчика – ГБУЗ ВО "ОКБ" нарушившим требования частей 1,2 статьи 33, пунктов 1,2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

3. Предписание об устранении нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок в отношении заказчика, уполномоченного органа, оператора электронной площадки не выдавать ввиду ранее выданного по результатам рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок № 033/06/67-1063/2020 от 16.12.2020 г.

4. Передать материалы настоящего дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок уполномоченному должностному лицу Владимирского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении виновных лиц.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии