

5

21 сентября 2020 г.

Управление Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4,
стр. 1
to77@fas.gov.ru
+7(495) 784-75-05, факс 607-42-92

**ЖАЛОБА
на действия заказчика**

1. Заказчик: Федеральное государственное унитарное предприятие «Промсервис» Федеральной службы исполнения наказаний России, ИНН 7111007621
Адрес места нахождения: 125212, город Москва, Кронштадтский бульвар, д. 9, стр. 2; **почтовый адрес:** 115114, город Москва, улица Дербеневская, д. 20, стр. 18. **Контактный телефон** (499) 404-35-15, доб. 7731; 7733, адрес эл. почты: zakupki@fguppromservis.ru

3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:
www.zakupki.gov.ru

4. Номер извещения: № 32009466789

Дата опубликования извещения о проведении закупки: 04.09.2020.

5. Наименование закупки: Поставка продовольственных товаров категории «Основной ассортимент» для нужд ОСП «Новгородское» ФГУП «Промсервис» ФСИН России

В нарушение требований п. 2 ч. 1 ст. 3, п. 9 ч. 10 ст. 4 федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) Заказчиком установлены требования к участникам закупки, допускающие дискриминацию и необоснованные ограничения конкуренции по отношению к участникам закупки, также в закупочной документации не установлен четкий критерий оценки заявок на участие в запросе предложений.

Законом о закупках провозглашены принципы, которым должны соответствовать действия заказчика при проведении конкурентной процедуры в порядке регулирования указанного закона. Согласно ч. 1 ст. 3 Закона о закупках к таковым относятся принцип информационной открытости, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно пункту 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

5



Приказом ФГУП «Промсервис» ФСИН России от __.12.2019 № ____-ЦО утверждено Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд федерального государственного унитарного предприятия «Промсервис» Федеральной службы исполнения наказаний (далее – Положение о закупках).

В соответствии с Положением о закупках при проведении закупки Заказчик вправе установить также дополнительные требования к участнику закупки, одним из которых является наличие у участника закупки опыта поставки (оказания услуг, выполнения работ) аналогичных товаров, работ, услуг, соответствующих заключаемому договору (подпункт 7 п. 5 ст. 9 Положения о закупках). Также, подпунктом 9 п. 3 ст. 60 Положения о закупках определено, что при проведении заказчиком запроса предложений в документации о закупке указываются следующие сведения, в том числе требования к участникам такой закупки, а также критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке (подпункт 13 п. 3 ст. 60 Положения о закупках).

При размещении Заказчиком на сайте www.zakupki.gov.ru информации, связанной с осуществлением запроса предложений в электронной форме, в п. 4.2. Документации определено, что при установлении в документации критериев оценки заявок участник может предоставить сведения о соответствии квалификационным требованиям - требованиям о наличии у участника опыта аналогичных поставок.

Вместе с тем, в части IV Документации «Критерии оценки заявок на участие в запросе предложений» пунктами 4.1, 4.2. установлены показатели оценки по критерию «Квалификация участника (Rc)»:

- опыт выполнения поставок, аналогичных предмету закупки. Наличие надлежаще исполненных договоров аналогичный предмету закупки (Rc1). При этом стоимость таких исполненных контрактов (договоров) должна составлять не менее 30% от максимального значения цены договора, указанной в пункте 6 информационной карты документации (значимость критерия – 20%);

- наличие опыта взаимодействия между потенциальным поставщиком и контрагентом, относящимся к УИС РФ (Rc2) (значимость критерия – 20%).

В пояснении к части IV и частью V Документации «Формы документов на участие в запросе предложений» данные квалификационные требования изменены, и установлено, что уже не сумма исполненных контрактов (договоров) должна составлять не менее 30% от максимального значения цены договора, а стоимость каждого такого исполненного контракта (договора) должна составлять не менее 30% от максимального значения цены договора, указанной в пункте 6 информационной карты документации (далее - МЗЦД).

Ни информационная карта, ни извещение, ни основной текст закупочной документации требование о наличии опыта выполнения поставок, подтвержденного именно стоимостью исполненных контрактов (договоров) не менее 30% от МЗЦД, не содержит.

Таким образом, в закупочной документации не установлен четкий критерий оценки заявок на участие в запросе предложений, что вводит потенциальных участников в заблуждение.

Как показывает анализ торгов ФГУП «Промсервис» ФСИН России на поставку продуктов питания в 2019 году, было проведены две процедуры, по результатам которых были заключены договоры с единственным участником, подавшим допущенную заявку – ООО «ТД ДЕЛЬТА» (ИНН 5404080635, КПП 540501001), начальная (максимальная) цена договоров – 67 965 051 руб. и 4 499 000 руб.

Таким образом, до настоящего момента единственным поставщиком ФГУП «Промсервис» ФСИН России было ООО «ТД ДЕЛЬТА», которое в данной закупке имеет преимущества перед остальными участниками по предыдущим контрактам, особенно новым, так как оценке подлежат только контракты (договоры), находящиеся в статусе исполнен в реестре контрактов (договоров) в Единой информационной системе в сфере закупок.

Заявителем, имеющим опыт выполнения поставок продовольственных товаров, в том числе в учреждения уголовно-исполнительной системы, могут быть представлены договоры в подтверждение опыта фактических поставок, но не размещенные в Единой информационной системе в сфере закупок. Это требование, а также установление не четких критериев оценки заявок

создает препятствия для участия Заявителя в указанной закупке. Также, чтобы при подаче заявки и участии в данной закупке Заявителю выйти на конкурентные с «ТД ДЕЛЬТА» равные условия, придется снизить цену договора (контракта) 36 % и более.

Предоставленное законом заказчику право на самостоятельное определение критериев допуска заявок к участию в закупочной процедуре направлено на предоставление ему возможности выбора потенциального контрагента, наиболее полно отвечающего предъявляемым требованиям, а потому способного в наиболее короткие сроки обеспечить заказчика необходимыми ему качественными товарами, работами или услугами. В то же самое время, такое право заказчика не является безусловным и безграничным и оканчивается тогда, когда вместо выбора наилучшего контрагента по объективным показателям такое право используется для целей искусственного сокращения количества участников закупки.

Вместе с тем заказчик не учитывает, что подобного рода требования не могут быть установлены без соблюдения баланса частных интересов заказчика и публичных интересов, расширения количества участников торгов, предотвращения различных злоупотреблений и недопущения ограничения конкуренции на торгах, что установлено законодательством о защите конкуренции, в том числе Законом о закупках.

В свою очередь, учитывая, каким образом заказчиком сформулировано требование к наличию у участника необходимого опыта, а именно то, что в качестве подтверждения такого опыта Заказчиком принимаются исключительно договоры на сумму не менее 30 % от МЗЦД, а также учитывая, что заказчик предъявил требование о наличии у участника закупки узко квалифицированного опыта (поставки), представляется возможным сделать вывод, что совокупность установленных условий к опыту участника направлено не на выявление наиболее опытного контрагента, а ограничение конкуренции.

В пункте 6 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», утвержденного 16.05.2018 Президиумом Верховного Суда Российской Федерации разъяснено, что уменьшение числа участников закупки в результате предъявления к ним требований само по себе не является нарушением принципа равноправия, если такие требования предоставляют заказчику дополнительные гарантии выполнения победителем закупки своих обязательств и не направлены на установление преимуществ отдельным лицам либо на необоснованное ограничение конкуренции.

При этом сам по себе предмет торгов не может являться отступлением от установленных п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках запретов. Исходя из предусмотренного ст. 1 ГК РФ принципа равенства участников гражданских правоотношений, статус заказчика, сфера его деятельности, а равно особенности предмета закупки не могут обуславливать введение ограничивающих конкуренцию требований.

С учетом изложенного и руководствуясь частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, ПРОШУ:

1. Признать жалобу ИП Мануилова Ирина Геннадьевна (ИНН 602701116300) на действия ФГУП «Промсервис» ФСИН России (ИНН 7111007621) при проведении закупки обоснованной.
2. Признать в действиях ФГУП «Промсервис» ФСИН России нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3, п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.
3. Выдать заказчику предписание об устранении выявленного нарушения.

Приложения:

1. Протокол подведения итогов № 168 от 30.07.2019, копия на 1 л.
2. Протокол подведения итогов № 585 от 30.12.2019, копия на 1 л.