



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

20.05.2021 № 12160/05

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Просторы здоровья»
(ИНН 7727703270)
117628, г. Москва,
ул. Знаменские Садки, д. 9, корп. 1, кв. 73
prostoryz@mail.ru

Заказчик:

ГБУСОН РО «Сальский ПНИ»
(ИНН 6153005335)
347639, г. Сальск, ул. Береговая, д. 2
spni_salsk@mail.ru

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена: «17 мая 2021 г.»

В полном объеме решение изготовлено: «20 мая 2021 г.»

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – **Закон о закупках**), в составе:

Председатель Комиссии: Кожемяко Н.А. – заместитель руководителя управления –
начальник отдела по борьбе
с картелями,
Члены Комиссии: Иваненко И.С. – заместитель начальника отдела по борьбе
с картелями,
Устинцова А.В. – специалист-эксперт отдела по борьбе
с картелями,

рассмотрев с участием представителей ООО «Просторы здоровья» (Заявителя) и ГБУСОНРО «Сальский ПНИ» (Заказчика) посредством использования видеоконференц-связи, дело №061/07/3-128/2021, возбужденное по жалобе ООО «Просторы здоровья», на действия Заказчика – ГБУСОН РО «Сальский ПНИ» при проведении аукциона в электронной форме № 32110129286 на право заключения договора «Поставка сильнодействующих лекарственных средств на апрель 2021», выразившиеся в нарушении Заказчиком положений Закона о закупках,

УСТАНОВИЛА:

Жалоба ООО «Просторы здоровья» поступила в Ростовское УФАС России 19.04.2021 г.

Заявитель ссылается на неправомерное, по его мнению, отклонение поданной им заявки на участие в закупке. Заявитель указывает на то, что в закупочной документации установлены параметры к товару, который фактически отсутствует на рынке. В связи с чем, предложение товара в соответствии с требованиями закупочной документации не представлялось возможным.

Заказчик представил письменные пояснения на жалобу, в которых указал на то, что рассматриваемый аукцион был проведен в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГБУСОН РО «Сальский ПНИ». Заявка ООО «Просторы здоровья» не соответствовала требованиям закупочной документации, в связи с чем правомерно отклонена.

Представитель Заявителя на рассмотрении дела поддержал позицию, изложенную в жалобе.

Представитель Заказчика на рассмотрении данного дела, возражал против доводов Заявителя, просил признать жалобу необоснованной.

Комиссия, заслушав представителей сторон, по результатам рассмотрения жалобы установила следующее.

В соответствии с ч.ч. 1, 2 ст. 2 Закона о закупках предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Положение о закупке утверждается: высшим органом управления государственной корпорации или государственной компании в случае, если заказчиком выступает государственная корпорация или государственная компания.

Согласно части 10 статьи 3 Закона о закупках участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2) утратил силу. - Федеральный закон от 31.12.2017 N 505-ФЗ;

3) размещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения (п. 3 в ред. Федерального закона от 31.12.2017 N 505-ФЗ);

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

б) размещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с ч.13 ст.3 Закона о закупках, рассмотрение жалобы антимонопольным органом ограничивается доводами, составляющими предмет обжалования.

Комиссия по результатам рассмотрения жалобы установила следующее.

26.03.2021 г. Заказчик на официальном сайте закупок опубликовал извещение о проведении аукциона в электронной форме № 32110129286 на право заключения договора «Поставка сильнодействующих лекарственных средств на апрель 2021.

В срок, установленный извещением о закупке, на участие в конкурсе были поданы 4 заявки, в том числе от ООО «Просторы здоровья» (Заявителя).

По результатам рассмотрения заявок Комиссией Заказчика было принято решение об отклонении заявки ООО «Просторы здоровья» «в связи с несоответствием требованиям части II документации Технической части; несоответствия с количеством, установленным Заказчиком; указано количество 300 упаковок, Заявителем предложено 100 упаковок».

Из содержания заявки следует, что ООО «Просторы здоровья» предложило 300 упаковок указанного препарата, что превышает количество, необходимое Заказчиком.

Вместе с тем, требования, предъявляемые к поставляемой продукции, Заказчиком установлены в документации о проведении закупки - в части II документации Технической части:

№	Наименование товара	МНН	Единица измерения	Количество	график поставки	Характеристика товара
1	Азалептин	Клозапин	уп.	300	Апрель 2021	Таблетки с фаской и риской на одной стороне для дозировки 100 мг, по 10 таблеток в контурной ячейковой упаковке Остаточный срок годности 12 месяцев с момента поставки

В соответствии с данными Государственного реестра лекарственных средств (ГРЛС), в Российской Федерации зарегистрирован только один лекарственный препарат с торговым наименованием «Азалептин».

При этом согласно сведениям, указанным в данном Государственном реестре, препарат в дозировке 100 мг зарегистрирован в следующих формах выпуска:

Лекарственная форма	Дозировка	Срок годности	Условия хранения
таблетки	100 мг	5 лет	В защищенном от света месте, при температуре не выше 30 град.
Формы выпуска			<ul style="list-style-type: none"> 10 шт. - упаковки ячейковые контурные (10 шт.) - пачки картонные (100 шт.) - По рецепту 10 шт. - упаковки ячейковые контурные (15 шт.) - пачки картонные (150 шт.) - По рецепту 10 шт. - упаковки ячейковые контурные (5 шт.) - пачки картонные (50 шт.) - По рецепту

Вместе с тем, в закупочной документации не указано количество необходимых к поставке упаковок ячейковых контурных в пачке.

Ввиду отсутствия данных сведений участник, не проинформированный каким-либо дополнительным способом, не имел возможности правильно оформить заявку.

При этом зарегистрированного лекарственного препарата с торговым наименованием «Азалептин» в форме выпуска 10 таблеток в пачке не существует.

Таким образом, отсутствие вышеуказанных сведений фактически ввело в заблуждение ООО «Просторы здоровья» (как и иных участников закупки, в том числе потенциальным) относительно количества поставляемого товара.

В соответствии с ч.ч.9,10 ст.4 Закона о закупках, в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

- 1) способ осуществления закупки;
- 2) наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона заказчика;
- 3) **предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги**, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости);
- 4) место поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;
- 5) сведения о начальной (максимальной) цене договора, либо формула цены и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора;
- 6) срок, место и порядок предоставления документации о закупке, размер, порядок и сроки внесения платы, взимаемой заказчиком за предоставление данной документации, если такая плата установлена заказчиком, за исключением случаев предоставления документации о закупке в форме электронного документа;
- 7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);
- 8) адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (при осуществлении конкурентной закупки);
- 9) иные сведения, определенные положением о закупке.

10. В документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик,

- требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик;

4) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;

5) сведения о начальной (максимальной) цене договора, либо формула цены и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора;

(в ред. Федерального закона от 05.04.2021 N 86-ФЗ)

6) форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги;

7) обоснование начальной (максимальной) цены договора либо цены единицы товара, работы, услуги, включая информацию о расходах на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей;

(в ред. Федерального закона от 05.04.2021 N 86-ФЗ)

8) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки);

9) требования к участникам такой закупки;

10) требования к участникам такой закупки и привлекаемым ими субподрядчикам, соисполнителям и (или) изготовителям товара, являющегося предметом закупки, и перечень документов, представляемых участниками такой закупки для подтверждения их соответствия указанным требованиям, в случае закупки работ по проектированию, строительству, модернизации и ремонту особо опасных, технически сложных объектов капитального строительства и закупки товаров, работ, услуг, связанных с использованием атомной энергии;

11) формы, порядок, дата и время окончания срока предоставления участникам такой закупки разъяснений положений документации о закупке;

12) дата рассмотрения предложений участников такой закупки и подведения итогов такой закупки;

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

15) описание предмета такой закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

Данные требования корреспондируются с п. 1, 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, в соответствии с которой при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупок.

Предоставленное заказчику право самостоятельно определять порядок оценки и сопоставления заявок, требования к участникам, не освобождают его от обязанности при формировании документации соблюдать иные требования действующего законодательства.

Указание Заказчиком в документации всей необходимой информации, касающейся закупаемых работ и услуг, в том числе им сопутствующей, является необходимым для участников закупочных процедур, поскольку их наличие не только соответствует принципам открытости и прозрачности закупок, но и является стимулирующим фактором при подаче заявок, а также направлено на поддержание конкуренции, нивелирование споров и разногласий участников и заказчика при подведении итогов.

Таким образом, не указав полную информацию о количественных характеристиках закупаемого препарата, ГБУСОН РО «Сальский ПНИ» нарушило ч.ч.9,10 ст.4 Закона о закупках, а также принципы информационной открытости закупки, равноправия,

справедливости по отношению к участникам закупок, закрепленные в ч. 1 ст. 3 Закона о закупках.

Исходя из вышеизложенного, в действиях Заказчика содержится нарушение ч.1 ст.3, ч.ч.9, 10 ст.4 Закона о закупках.

Как следует из ч. 20 ст. 18.1 Закона о конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной.

При этом, как установлено в ходе рассмотрения дела, по итогам проведения закупки № 32110129286, Заказчиком 12.05.2021 заключен контракт с победителем закупки, что исключает выдачу предписания об устранении нарушений.

В связи с вышеизложенным и руководствуясь положениями Закона о закупках, ч. 20 ст. 18.1, ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Просторы здоровья» обоснованной.
2. Признать Заказчика – ГБУСОН РО «Сальский ПНИ» нарушившим ч.1 ст.3, ч.ч.9,10 ст.4 Закона о закупках.
3. В связи с заключением договора по результатам проведения закупки № 32110129286, предписание не выдавать.
4. Рассмотреть вопрос о привлечении к административной ответственности виновного лица Заказчика.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель Комиссии



Н.А. Кожемяко

Члены Комиссии



И.С. Иваненко



А.В. Устинцова