

Тематика:

Заявитель: Кунин Александр Сергеевич

email: buh_uch_evp@mail.ru

Почтовый адрес: , , дом , индекс:

Заголовок обращения:

Содержание обращения: Руководителю Управления

Федеральной антимонопольной службы России

М.А. Шаскольскому

Адрес: 125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11, Д-242, ГСП-3

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «Статусь»

ИНН 7839127096 / ОГРН 1207800043351

Адрес: 198095, г. Санкт-Петербург, ш. Митрофаньевское, д.4-6-8, лит. А, офис 2А

ИСХ. № 2411/2021 от «24» ноября 2021 г.

Жалоба

16.11.2021 г. Макрорегиональным филиалом «Северо-Запад» ПАО «Ростелеком» (Организатором) опубликованы сведения о закупке на сайте <https://zakupki.gov.ru/>:

Предмет закупки: ЛОТ 1 «Проектирование и строительство сети доступа в Северо-Западном федеральном округе на территории Калининградского филиала ПАО «Ростелеком»

Начальная цена: 169 112 207,62 рублей, без НДС;

Начало подачи заявок: 16.11.2021 г.

Окончание подачи заявок: 02.12.2021 09:00:00

Извещение о проведении закупки: 32110823051

Документация по закупке: опубликована

Торговая площадка: <https://rgoseltorg.ru/>

Сведения об Организаторе: Публичное акционерное общество "РОСТЕЛЕКОМ" (ПАО "РОСТЕЛЕКОМ")

ИНН: 7707049388 / ОГРН: 1027700198767

Место нахождения: 191167, г. Санкт-Петербург, наб. Синопская, 14, ЛИТЕРА А

Вид деятельности: Деятельность в области связи на базе проводных технологий (код по ОКВЭД 61.10)

Статус организации: коммерческая, действующая

Организационно-правовая форма: Публичные акционерные общества (код 12247 по ОКОПФ).

ООО «Статусь» (ИНН 7839127096), имея аналогичный опыт работ, заинтересовала закупка, однако ознакомившись с закупочной документацией, столкнулось с несоответствием условий закупочной документации с федеральным законодательством РФ, регулирующим осуществление закупок, а именно:

В соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ (ред. от 01.07.2021) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту – Федеральный закон № 223-ФЗ) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки

Разделом 1 проекта договора, опубликованного в составе закупочной документации предусмотрено:

1. Предмет договора.

1.1. По настоящему Договору Подрядчик обязуется на основании согласованных и подписанных Сторонами Заказов выполнить Работы по проектированию, Строительно-монтажные работы, включая обеспечение СМР Материалами, выполнение обязательств по получению документов и Согласований, предусмотренных в п.1.5. и п.4.2.14. Договора, а также осуществить поставку Вспомогательного оборудования, включая доставку, погрузку и разгрузку, оказать Услуги по оформлению собственности, Услуги по оформлению прав и Услуги по сопровождению экспертизы Проектной документации. Обязательства выполняются в объеме, предусмотренном в соответствующем Заказе исходя из требований, содержащихся в Техническом задании (Приложение № 3 к Договору) и Проектной документации, в сроки, определенные Графиком выполнения обязательств. В Заказ может быть включен как весь перечень обязательств, указанных выше, так и только часть из них.

1.2. Заказчик обязуется принять результат надлежащим образом выполненных Работ, поставленное Вспомогательное оборудование и оказанные услуги и оплатить их в соответствии с условиями Договора.

1.3. Работы, являющиеся предметом соответствующего Заказа, могут быть в Заказе разделены на отдельные Этапы строительства по срокам выполнения и по их стоимости.

1.4. Неотъемлемой частью Заказа, в зависимости от его предмета, будут являться следующие приложения:

- Адреса Площадок строительства (Адресная программа);
- Расчет стоимости Работ, поставки и оказания услуг по Заказу;
- Задание на проектирование;
- Схема организации связи (для Объектов Сегментов B2B/B2G/B2O);
- График выполнения обязательств и, при необходимости, Помесячный план-график строительства;
- Перечень Оборудования, передаваемого Заказчиком;
- Перечень Вспомогательного оборудования, поставляемого Подрядчиком;
- Иные документы по согласованию Сторон.

1.5. Подрядчик от имени Заказчика осуществляет оформление всех необходимых для выполнения Работ Согласований, а также заключает договоры аренды/субаренды/соглашения об установлении сервитутов с собственниками или правообладателями земельных участков на период строительства, получает технические условия (далее - ТУ), необходимые для выполнения строительства, а также согласования проектных решений при пересечении коммуникаций третьих лиц (далее - согласование пересечений). Подрядчик самостоятельно оплачивает предусмотренную такими договорами плату и к моменту завершения выполнения Работ по соответствующему Заказу предоставляет Заказчику отчет о выполнении данного поручения, с приложением оригиналов всех указанных договоров и подтверждением произведенных платежей. СМР по Заказу считаются выполненными только после предоставления указанных документов. Заключение договоров и получение Согласований должно производиться в объеме, необходимом для полного сооружения и нормальной эксплуатации Объекта в порядке, предусмотренном действующим законодательством РФ. Плата за выполнение обязательств, предусмотренных в настоящем пункте Договора, включая расходы на оплату по договорам аренды/субаренды и соглашениям об установлении сервитутов на период строительства, а также плата за получение ТУ и согласование пересечений, не указанных в п.4.1.5. Спецификации Работ (Приложение № 4), входит в стоимость СМР по соответствующему Заказу. Возмещение платы за получение ТУ и согласование пересечений, указанных в п.4.1.5. Спецификации Работ, осуществляется в порядке, предусмотренном в п.3.2.2. Договора.

Из положений раздела 1 проекта договора, а также раздела 2 об обязанностях Подрядчика усматривается выполнение комплекса работ, услуг, поставки «под ключ», что является ограничением конкуренции, выразившейся в неправомерном объединении в один лот работ по проектированию и строительству, а также работ, услуг, поставки, включенных в предмет закупки.

Также, в соответствии с п. 2.2.18. Подрядчик должен обеспечить соответствующий уровень ответственности члена саморегулируемой организации, предусмотренному частями 10,11, 12,

13 статьи 55.16 Градостроительного кодекса РФ. В случае если цена Заказа/Заказов, заключенных в соответствии с настоящим Договором, суммарно окажется равной сумме, соответствующей уровню ответственности члена саморегулируемой организации, Подрядчик обязан в пятидневный срок внести дополнительный взнос в компенсационный фонд до размера взноса, предусмотренного саморегулируемой организации для соответствующего уровня ответственности по обязательствам члена саморегулируемой организации. Вышеуказанные условия договора ограничивают допуск к участию в закупке ввиду установления Заказчиком (Организатором) неизмеряемых требований к участникам закупки.

К «неизмеряемым» требованиям к ООО «Статусь», как к участнику закупок, в проекте договора относятся также и в частности условия пунктов 1.5., 2.2.3., 2.2.5., 2.2.6., 2.2.15., 2.2.18., 3.3.3.2., 3.4., 4.4.1., 4.4.2., 4.5.1., 8.1.2., 8.2., 8.3.1., 8.3.2. договора, поскольку предусматривают дополнительные работы и не соответствуют наименованию ЛОТА 1.

Письмом ФАС России от 27 октября 2020 № МЕ/93442/20 разъясняется, что проведение заказчиком закупок на заключение договоров, предметом которых является одновременно подготовка проектной документации и (или) выполнение инженерных изысканий, выполнение работ по строительству объекта капитального строительства, реконструкции и (или) капитальному ремонту объекта капитального строительства, не является нарушением Закона № 223-ФЗ, при условии использования заказчиком при формировании объекта закупки экономически эффективной проектной документации повторного использования (утвержденных типовых проектов).

К закупочной документации настоящей закупки проектная документация повторного использования не прилагается, а приложенная документация не содержит ссылок на типовые проекты.

В виду вышеизложенного, считаем, что само по себе требование об участии в СРО нескольких видов работ является нарушением пункта 2 части 1 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ.

Злоупотреблением правами Организатора является изложение условий приемки выполненных работ в разделе 3 договора, в частности в п. 3.3.3.2. указывается:

СМР оплачиваются на основании:

- всех Актов приемки выполненных работ по форме КС-2 и, при необходимости, приложений к ним, включающим подтверждение выполнения объемов СМР Представителем Заказчика, находящимся на Площадке;
- перечня смонтированного Оборудования, установленного на Площадке, либо Оборудования, не требующего монтажа, завизированного Представителем Заказчика;
- всех справок о стоимости выполненных Работ и затрат по форме КС-3;
- всех актов приемки-передачи Оборудования в монтаж по форме ОС-15;
- всех актов приемки-передачи Оборудования, не требующего монтажа, заверенных подписью Представителя Заказчика;
- всех актов приемки-передачи Вспомогательного оборудования в монтаж по форме ОС-15;
- всех актов приемки-передачи Вспомогательного оборудования, не требующего монтажа оформленных подписью Представителя Заказчика;
- всех документов, предусмотренных в п.1.5. и п.4.2.14. Договора;
- всех подписанных Товарных накладных, если в Заказе предусмотрена поставка Вспомогательного оборудования;
- переданной Подрядчиком Заказчику в полном объеме Исполнительной документации;
- всех Актов приемки Этапов строительства, если приемка СМР производится по этапам, предусмотренным в Заказе. В указанном случае Акт приемки Объекта не оформляется и не подписывается;
- Акта приемки Объекта/ов, если в Заказе не предусмотрены Этапы строительства.

Однако, порядок приемки результата выполненных по договору подряда работ регламентирован положениями статей 720, 753 ГК РФ.

Пунктом 1 статьи 720 ГК РФ на заказчика по договору подряда возлагается обязанность в сроки и порядке, которые предусмотрены договором, с участием подрядчика осмотреть и принять выполненную работу (ее результат).

В соответствии с пунктом 1 статьи 753 ГК РФ заказчик, получивший сообщение подрядчика о готовности к сдаче результата выполненных по договору строительного подряда работ либо, если это предусмотрено договором, выполненного этапа работ, обязан немедленно приступить к его приемке.

Из пункта 2 статьи 753 ГК РФ следует, что заказчик организует и осуществляет приемку результата работ за свой счет, если иное не предусмотрено договором строительного подряда.

Согласно пункту 4 статьи 753 ГК РФ сдача результата работ подрядчиком и приемка его заказчиком оформляются актом, подписанным обеими сторонами.

Президиум ВАС РФ в постановлении от 09.10.2012 № 5150/12 указал, что акт сдачи-приемки выполненных работ, является доказательством факта сдачи подрядчиком заказчику результата выполненных работ.

Согласно разъяснениям, содержащимся в пункте 8 Информационного письма Президиума ВАС РФ от 24.01.2000 № 51, факт сдачи подрядчиком заказчику результата выполненных работ является основанием для возникновения обязательства заказчика.

Обращая внимание на установление Заказчиком (Организатором) размера начальной цены полагаем, что Заказчик, объединив несколько видов работ, услуг, поставки в один договор уменьшил содержание договора в позициях хозяйственных расходов, при этом увеличивая расходы участников закупок на обеспечение исполнения «такого» договора, что также имеет признаки нарушения п. 2 и п. 3 ч. 1 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ.

На основании вышеизложенного, руководствуясь п. 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции",

ПРОШУ:

1. Признать жалобу обоснованной;
2. Признать в действиях организаторов торгов ПАО «Ростелеком» при организации закупки нарушения п. 2, п. 3, п. 4 ч.1 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ и обязать Заказчика устранить нарушения путем аннулирования закупки.

Приложения:

1. Свидетельство о постановке на учет (копия);
2. Свидетельство ОГРН (копия);
3. Протокол о назначении руководителя (копия);
4. Сведения о закупке

Управляющий – индивидуальный предприниматель

Телефон заявителя: +7-911-7978228

Название организации заявителя: ООО "Статусь"

Приложение:

А.С. Кунин