



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

_____ № _____
На № от _____

Государственное автономное учреждение
здравоохранения Свердловской области
«Городская больница город Первоуральск»
*

ООО «Экология»
*

ООО «РТС-тендер»
*

РЕШЕНИЕ № 066/01/18.1-117/2021

г. Екатеринбург

21.01.2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-00 при участии представителей:

– заказчика в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Городская больница город Первоуральск», обеспечившего явку – *

– заявителя в лице ООО «Экология», обеспечившего явку – *

рассмотрев жалобу ООО «Экология» *) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Городская больница город Первоуральск» (*), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого аукциона в электронной форме на оказание услуг по дезинфекции помещений по заявке (заключительной), камерной дезинфекции предметов быта и других объектов паровоздушным методом (извещение № 32009822970) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Экология» (вх. № 01-548 от 14.01.2021г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Городская больница город Первоуральск», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого аукциона в электронной

форме на оказание услуг по дезинфекции помещений по заявке (заключительной), камерной дезинфекции предметов быта и других объектов паровоздушным методом (извещение № 32009822970), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО «Экология» указал, что положения Технического задания установлены заказчиком в нарушение Закона о закупках. На основании приведенного довода просит признать жалобу обоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами,

указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках товаров, работ, услуг государственным автономным учреждением здравоохранения Свердловской области «городская больница город Первоуральск» (далее – Положение о закупках), утвержденного наблюдательным советом государственного автономного учреждения Свердловской области «городская больница город Первоуральск» (Протокол заседания наблюдательного совета №-НС 25 от 26.11.2020г.) и размещенного в единой информационной системе в версии 3 от 26.11.2020.

19.12.2020 года в единой информационной системе размещено извещение № 32009822970 и документация открытого аукциона в электронной форме на оказание услуг по дезинфекции помещений по заявке (заключительной), камерной дезинфекции предметов быта и других объектов паровоздушным методом.

Согласно ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

4) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;

б) форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги,

7) порядок формирования цены договора (цены лота) с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей.

Согласно п. 87. Положения о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в ЕИС посредством Региональной информационной системы вместе с извещением об осуществлении закупки, а также на сайте электронной площадки, на котором будет проводиться закупка и включает в себя следующие сведения:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, размерам, упаковке, отгрузке товара, результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой

услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, размерам, упаковке, отгрузке товара, результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

4) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;

б) форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги;

7) порядок формирования цены договора (цены лота) с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей;

16) иные сведения, определенные настоящим положением.

В Части II закупочной документации содержится техническое задание, в котором установлено, в том числе, следующее:

1) Проведение заключительной дезинфекции помещений (М2) с применением камерного способа дезинфекции (кроме очагов сальмонеллеза и кампилоботриоза) по факту в очагах инфекционных заболеваний или при подозрении на заболевание чумой, холерой, дифтерией, сибирской язвой, сальмонеллезами, туберкулезом, новой коронавирусной инфекцией COVID-19. По заявке медицинского работника при регистрации очага инфекционного заболевания на территории обслуживания по ГО Первоуральск и ГО Староуткинск:

Свердловская область, г.Первоуральск, ул.Металлургов, 3-а

Свердловская область, г.Первоуральск, ул.Емлина, 22

Свердловская область, г.Первоуральск, ул.Мамина Сибиряка, 2а

Свердловская область, г.Первоуральск, ул.Огнеупорщиков, 38

Свердловская область, г.Первоуральск:

п.Билимбай, ул.Мира, 6а,

п.Битимка, ул.Заречная, 8,

д.Перескачка, ул.Новая, 5,

д.Крылысово, ул.КИЗ,14, п.Кузино,

ул.Пролетарская, 40, п.Прогресс, ул.Радищева,19,

с.Слобода, ул.Советская, 35,

с.Нижнее Село, ул.Ленина, 42б,

п.Магнитка, ул.Циалковского, 26,

п.Талица, ул.Зои Космодемьянской, 19,

с.Новоалексеевское, пер.Геологический, 3,

ст.Решеты, ул.Октябрьская, п.Хрустальная,

Свердловская область, п.Новоуткинск, ул.Гоголя, 46,

Свердловская область, п.Староуткинск, ул.Свердлова, 22.

Согласно требованиям Технического задания заключительную дезинфекцию проводить методом орошения поверхностей или аэрозольным методом, средством на основе хлорактивных и/или кислородактивных соединений.

Также в Техническом задании указано, что стоимость заключительной дезинфекции рассчитывается на 1кв.м. обрабатываемого помещения и включает в себя все сопутствующие расходы.

Наименование, характеристика	Единица измерения	количество
Дезинфекция помещений по заявке (заключительная)	1 кв.м	600 000
Камерная дезинфекция предметов быта и	1 кг.	3000

других объектов паровоздушным методом, 1 кг		
---	--	--

Согласно доводам жалобы, положения технического задания, в части установления правил определения стоимости заключительной дезинфекции на 1 кв.м обрабатываемого помещения и включение в данную цену всех сопутствующих расходов, неправомерны, так как не учитывают полностью весь объем выполняемых работ при проведении заключительной дезинфекции и всех расходов на ее проведение.

Вместе с тем, на заседании комиссии представитель заказчика пояснил, что методика учета площадей определена согласно Приказу Министерства здравоохранения Свердловской области № 750-п от 30.04.2020г. «Об организации мероприятий по заключительной дезинфекции и обследованию контактных в очагах инфекционных заболеваний на территории Свердловской области в условиях распространения новой коронавирусной инфекции, вызванной COVID-19» объектом проведения заключительной дезинфекции является отдельное строение или его часть, имеющие единое целевое назначение и хозяйственную принадлежность. Расчет объема выполненных работ в очагах инфекционных заболеваний будет производиться из расчета стоимости заключительной дезинфекции на 1 кв.м. площади обрабатываемого объекта согласно данным Росреестра и/или технического паспорта. Приказ является действующим и обязателен для Заказчика при размещении закупки. Все расходы на проведение заключительной дезинфекции: дезинфектанты, оборудование (в т.ч. генератор распыления дезинфектантов), средства защиты персонала включены в стоимость. Для определения необходимого количества препаратов в соответствии с планируемым объемом работ, используются рекомендации, разработанные к конкретному препарату и инфекционному заболеванию, и должны учитываться Исполнителем при формировании коммерческого предложения для участия в аукционе.

Согласно п. 1.11 Приказа Министерства здравоохранения Свердловской области № 750-п от 30.04.2020г. «Об организации мероприятий по заключительной дезинфекции и обследованию контактных в очагах инфекционных заболеваний на территории Свердловской области в условиях распространения новой коронавирусной инфекции, вызванной COVID-19» потребность в препаратах, оборудовании и материалах определяется исходя из числа инфекционных заболеваний, при которых обязательна заключительная дезинфекция. При этом руководствуются средними данными о количестве выполненных за последние два года заключительных дезинфекций, включая случаи, подозрительные на инфекционное заболевание, с учетом среднего количества дезинфекционных препаратов, используемых для одной заключительной дезинфекции. Для определения необходимого количества препаратов в соответствии с планируемым объемом работ, следует использовать рекомендации, разработанные по конкретному препарату и инфекционному заболеванию.

При планировании расхода дезинфицирующих средств для обработки отдельных объектов следует производить расчет, исходя из норм расхода на 1 кв. метр обрабатываемой площади: при протирании 0,1 литра раствора на квадратный метр, при орошении 0,2 литра, для замачивания 1 кг белья 4 литра, на 1 комплект столовой посуды 2 литра, на 1 кг выделений и остатков в объеме 1:2.

Кроме того, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что при оказании услуг по дезинфекции используется паровоздушный метод, в силу чего дезинфекции будет подвергнуто помещение в целом, в том числе, пол, потолок, стены, предметы мебели, которые дополнительной обработки не требуют.

В силу изложенного, заказчиком правомерно установлены положения закупочной документации в рассматриваемой части.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Экология» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Городская больница город Первоуральск», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Городская больница город Первоуральск», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии *

Члены Комиссии *

*