



Заявитель:  
ИП Кунижев Б.М.  
[beslan\\_kunizhev@mail.ru](mailto:beslan_kunizhev@mail.ru)

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403  
г. Ростов-на-Дону, 344006  
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59  
e-mail: [to61@fas.gov.ru](mailto:to61@fas.gov.ru)

Заказчик:

Муниципальное автономное  
дошкольное образовательное учреждение  
г. Ростова-на-Дону «Детский сад №267»  
344092, г. Ростов-на-Дону,  
пр. Космонавтов 17/2  
[detsad267@mail.ru](mailto:detsad267@mail.ru)

08.02.2022 № 2014/05

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**РЕШЕНИЕ**

Резолютивная часть решения оглашена: 3 февраля 2022 г.»  
В полном объеме решение изготовлено: «8 февраля 2022 г.»

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – **Закон о закупках**), в составе:

Председатель Комиссии: Кожемяко Н.А. – заместитель руководителя управления – начальник отдела по борьбе с картелями,

Члены Комиссии: Иваненко И.С. – заместитель начальника отдела по борьбе с картелями,  
Рыбина О.С. – ведущий специалист -эксперт отдела по борьбе с картелями,

рассмотрев посредством использования системы видеоконференц – связи, с участием представителя Муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения г. Ростова-на-Дону «Детский сад №267» (далее – МАДОУ г.Ростова-на-Дону «Детский сад №267») (Организатора), в присутствии представителя ИП Кунижева Б.М. (Заявителя), дело №061/07/3-151/2022, возбужденное по жалобе ИП Кунижева Б.М. на действия МАДОУ г.Ростова-на-Дону «Детский сад №267» (Заказчика) при проведении конкурса в электронной

форме № 32110825474 на право заключения договора на поставку продуктов питания (мясо (говядина)), выразившиеся в нарушении Организатором торгов положений Закона о закупках,

#### УСТАНОВИЛА:

Жалоба ИП Кунижева Б.М. поступила в Ростовское УФАС России 21.01.2021 г.

Заявитель ссылается на неправомерный, по его мнению, допуск к участию в закупке заявки ООО «РКЗ-Тавр». Как полагает Заявитель, данная заявка не соответствовала условиям закупочной документации.

Организатор торгов представил письменные пояснения на жалобу, в которых указал на то, что рассматриваемый конкурс был проведен в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд МАДОУ г.Ростова-на-Дону «Детский сад №267». Заявка ООО «РКЗ-Тавр» соответствовала требованиям закупочной документации, в связи с чем правомерно допущена.

Представитель Заявителя на рассмотрении дела поддержал позицию, изложенную в жалобе.

Представитель Организатора торгов на рассмотрении данного дела, возражал против доводов Заявителя, просил признать жалобу необоснованной.

Комиссией был объявлен перерыв в рассмотрении дела до 14 часов 20 минут 3 февраля 2022 года, после чего продолжено с участием представителей сторон.

Комиссия, заслушав представителей сторон, по результатам рассмотрения жалобы установила следующее.

В соответствии с ч.ч. 1, 2 ст. 2 Закона о закупках предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Положение о закупке утверждается: высшим органом управления государственной корпорации или государственной компании в случае, если заказчиком выступает государственная корпорация или государственная компания.

Согласно части 10 статьи 3 Закона о закупках участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2) утратил силу. - Федеральный закон от 31.12.2017 N 505-ФЗ;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения (п. 3 в ред. Федерального закона от 31.12.2017 N 505-ФЗ);

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

б) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с ч.13 ст.3 Закона о закупках, рассмотрение жалобы антимонопольным органом ограничивается доводами, составляющими предмет обжалования.

Комиссия по результатам рассмотрения жалобы установила следующее.

30.12.2021 г. МАДОУ г.Ростова-на-Дону «Детский сад №267» в ЕИС размещено извещение о проведении конкурса в электронной форме № 32110825474 на право заключения договора на поставку продуктов питания (мясо (говядина)).

В срок, установленный извещением о закупке, на участие в конкурсе были поданы 3 заявки, в том числе от ИП Кунижева Б.М. Победителем было признано ООО «РКЗ-Тавр».

Проведенный Комиссией Ростовского УФАС России анализ и сопоставление заявки ООО «РКЗ-Тавр» и требований закупочной документации позволил прийти к выводам об обоснованности приведенных доводов ИП Кунижева Б.М. о несоответствии заявки победителя условиям документации.

Так, требования к содержанию и составу заявки установлены в ч.1.11 закупочной документации, а именно:

- заявка на участие в конкурсе должна содержать:

1) информацию и документы об участнике закупки, подавшем заявку на участие в конкурсе:

а) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника закупки, фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, банковские реквизиты участника закупки, коды статистики (для юридических лиц);

б) выписку из единого государственного реестра юридических лиц, или засвидетельствованную в нотариальном порядке копию такой выписки (для юридического лица), выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, или засвидетельствованную в нотариальном порядке копию такой выписки (для индивидуального предпринимателя), которые получены не ранее чем за один месяц до даты размещения в единой информационной системе извещения о проведении конкурса, копии документов, удостоверяющих личность (для физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица). В случае проведения конкурса в электронной форме выписка из единого государственного реестра юридических лиц, выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей может быть предоставлена в форме электронного документа, подписанного электронной подписью налогового органа;

в) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени

участника закупки - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо копия приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которыми такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника закупки без доверенности (далее в настоящем Разделе - руководитель). В случае, если от имени участника закупки действует иное лицо, заявка на участие в конкурсе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника закупки, заверенную печатью участника закупки и подписанную руководителем (для юридического лица) или уполномоченным руководителем лицом, либо засвидетельствованную в нотариальном порядке копию указанной доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем, заявка на участие в конкурсе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

д) декларацию о соответствии участника закупки требованиям, установленным в соответствии с ч.1.10 Документации и ч. 9.1 Раздела 9 Положения;

е) документы, подтверждающие квалификацию участника закупки, если в конкурсной документации установлены квалификационные требования к участникам закупки;

з) копии учредительных документов участника закупки (для юридического лица), включая все изменения;

и) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и для участника закупки поставка товара, выполнение работы или оказание услуги, являющихся предметом договора, либо внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, обеспечения исполнения договора является крупной сделкой;

В случае если получение указанных в настоящем подпункте решений до истечения срока подачи заявок на участие в конкурсе для участника закупки, невозможно в силу необходимости соблюдения установленного законодательством и (или) учредительными документами участника закупки порядка созыва заседания органа, к компетенции которого относится вопрос об одобрении или о совершении сделок, участник закупки обязан представить составленное в свободной форме и подписанное уполномоченным участником закупки лицом письмо, содержащее обязательство в случае признания его победителем закупки представить вышеуказанные решения до момента заключения договора.

й) согласие субъекта персональных данных на обработку его персональных данных (для участника закупки – физического лица).

2) Предложение участника закупки о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг и иные предложения об условиях исполнения договора.

3) Предложение о цене договора. При этом участник закупки обязан указать данное предложение в двух формах: с учетом и без учета НДС. Если участник закупки применяет упрощенную систему налогообложения, в его заявке должно быть указано, что ценовое предложение не подразумевает наличие НДС (например, «НДС не облагается»).

4) Предложение о цене договора сформированное путем пропорционального снижения начальных (максимальных) цен единиц товаров (работ, услуг), указанных в документации, на значение, равное снижению начальной (максимальной) цены договора в процентном выражении;

5) Предложение о неценовых (отличных от цены договора) условиях исполнения договора, если предоставление такого предложения предусмотрено извещением и (или) конкурсной документацией.

6) Копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (при

наличии в соответствии с законодательством Российской Федерации данных требований к указанному товару, работе или услуге) или копии таких документов. При этом не допускается требовать представление таких документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации такие документы передаются вместе с товаром.

7) Согласие участника закупки исполнить условия договора, указанные в извещении, в конкурсной документации, в проекте договора.

8) Соглашение между юридическими (физическими) лицами, определяющее права и обязанности сторон при исполнении договора и основного исполнителя по договору (в случае если на стороне участника закупки выступает несколько юридических лиц).

9) заявка участника конкурса может содержать также документы, подтверждающие опыт работы и деловую репутацию участника согласно установленному в настоящей документации критерию оценки заявок на участие в конкурсе; (форма - Раздел V. Форма № 3 и Форма 3.2).

10) опись документов (рекомендуемая форма описи - Раздел V. Форма № 1).

В нарушение требований закупочной документации, к заявке победителя – ООО «РКЗ-Тавр» были приложены следующие документы, ~~противоречащие~~ условиям документации:

- Декларация ООО «РКЗ-Тавр» не соответствует требованиям документации, а именно подп. д) п.1 ч.1.11 Документации;

- В заявке ООО «РКЗ-ТАВР» отсутствует предложение о цене без НДС, соответственно, ценовое предложение указано только в одной форме (с НДС), в нарушение п.3 ч.1.11 Документации;

- В заявке ООО «РКЗ-ТАВР» отсутствует согласие участника закупки исполнить условия договора, указанные в извещении, в конкурсной документации, в проекте договора (п.7 ч. 1.11 Документации конкурса.).

Так, в нарушение п.1 ч.1.11 Документации, в форме декларации соответствия, содержащейся в составе заявки ООО «РКЗ-Тавр», указано:

- «Декларация о соответствии единым требованиям, установленным пунктами 3-11 части 1 статьи 31 ФЗ-44.

Участник закупки декларирует свое соответствие требованиям, установленным пунктами 3-9 части 1 статьи 31 ФЗ-44...».

Вместе с тем, рассматриваемая закупка проведена в рамках иного закона - Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Следовательно, требования ФЗ-44 на данную закупку и заключенные по итогам ее проведения договоры не распространяются.

Таким образом, указанная форма декларации ООО «РКЗ-Тавр» противоречила условиям закупочной документации.

Также, в заявке ООО «РКЗ-Тавр» указано ценовое предложение: - 38 519 441,19 руб. с НДС.

Ввиду вышеизложенного, в заявке ООО «РКЗ-ТАВР» отсутствовало предложение о цене без НДС, что прямо противоречит требованию п.3 ч. 1.11 Документации конкурса.

Кроме того, в заявке ООО «РКЗ-Тавр» отсутствовал документ, указанный в п.7 ч.1.11 закупочной документации – «Согласие участника закупки исполнить условия договора, указанные в извещении, в конкурсной документации, в проекте договора».

Ссылка Организатора торгов о том, что в заявке ООО «РКЗ-Тавр» указано о том, что «В лице Директора мясного бизнес-комплекса ООО «ГРУППА АГРОКОМ» (Управляющей организации) Ремета Александр Александрович, сообщает о согласии участвовать в конкурсе на условиях, установленных в документации» не свидетельствует о необходимости прикладывать в составе заявки отдельный документ о согласии исполнить условия договора, указанные в извещении, конкурсной документации, проекте договора, предусмотренный п.7 ч.1.11 закупочной документации.

Более того, «согласие участвовать в конкурсе на условиях, установленных закупочной

документацией» и «согласие исполнить условия договора, указанные в извещении» - не тождественные понятия.

В соответствии с п. 1.18.2 закупочной документации, рассмотрение заявок на участие в конкурсе осуществляется закупочной комиссией заказчика.

В рамках рассмотрения заявок выполняются следующие действия:

- проверка состава заявок на соблюдение требований извещения и (или) документации;
- проверка участника закупки на соответствие требованиям извещения и (или) документации;

- принятие решений о допуске, отказе в допуске (отклонении заявки) к участию по Если заявка участника не соответствует указанным в документации требованиям, в том числе к участнику закупки, предмету закупки, условиям договора, к оформлению заявки, такая заявка подлежит отклонению от участия в конкурсе.

Таким образом, заявка ООО «РКЗ-Тавр» не соответствовала требованиям закупочной документации и подлежала отклонению.

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона о закупках, Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с п. 1, 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупок.

Исходя из вышеуказанных норм, закупочная комиссия вправе производить допуск, оценку и сопоставление заявок исключительно на основании установленных требований закупочной документации.

Таким образом, необоснованно допустив заявку ООО «РКЗ-Тавр» к участию в закупке и признав ее победителем, МАДОУ г.Ростова-на-Дону «Детский сад №267» (Закупочная Комиссия) нарушило (ла) ч.1 ст.3 и ч.6 ст.3 Закона о закупках.

Как следует из ч. 20 ст. 18.1 Закона о конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной.

Поскольку доводы жалобы нашли свое подтверждение в ходе рассмотрения дела, Комиссия признает жалобу Заявителя обоснованной.

В связи с вышеизложенным и руководствуясь положениями Закона о закупках, ч. 20 ст. 18.1, ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции», Комиссия

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Кунижева Б.М. обоснованной.
2. Признать Организатора торгов – МАДОУ г.Ростова-на-Дону «Детский сад №267» (закупочную комиссию) нарушившим (ей) ч.1 ст.3 и ч.6 ст.3 Закона о закупках.
3. Выдать Организатору торгов (закупочной Комиссии) - МАДОУ г.Ростова-на-Дону «Детский сад №267» обязательное для исполнения предписание:

- об отмене итогового протокола, сформированного в рамках конкурса в электронной форме (совместная закупка) в электронной форме № 32110825474 на право заключения договора на поставку продуктов питания (мясо (говядина));

- пересмотре поданных заявок на участие в конкурсе в электронной форме (совместная закупка) в электронной форме № 32110825474 на право заключения договора на поставку продуктов питания (мясо (говядина)) с учетом требований настоящего решения и норм Закона о закупках.

4. Рассмотреть вопрос о привлечении к административной ответственности Заказчика (виновных лиц Заказчика).

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель Комиссии

Н.А. Кожемяко

Члены Комиссии

И.С. Иваненко

О.С. Рыбина