
Некоммерческое партнерство
по защите прав и законных интересов
граждан и организаций «Наше право»
ИНН 2634087894 КПП 263401001
Юридический адрес: 355020,
г. Ставрополь, ул. Объездная, д. 14
в лице генерального директора
Федосеева Вячеслава Николаевича,
тел. 8-962-434-09-50,
e-mail: spap26region@yandex.ru

Организатор торгов:

Министерство дорожного хозяйства и
транспорта Ставропольского края
355029, г. Ставрополь, ул. Доваторцев, д.
26, ул. Короленко д. 22
тел. 8-8652-94-14-19,
e-mail: udhsk@mail.ru

Жалоба на нарушение порядка процедуры торгов при организации открытого конкурса на право осуществления перевозок по нерегулируемым тарифам по муниципальным маршрутам регулярных перевозок города Ставрополя.

Приказом министерства дорожного хозяйства и транспорта Ставропольского края (далее Министерство) от 15.12.2021 года №473-о/д утверждено извещение о проведении конкурса «На право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в границах городского округа города Ставрополя Ставропольского края». Извещение размещено на официальном сайте Министерства: dorogisk.ru; раздел – транспорт; подраздел – внимание конкурс; далее – конкурс 2021. Извещение опубликовано 16.12.2021 года. В соответствии со ст. 21 Федерального закона от 13.07.2015 года №220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным

транспорт и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее Закон 220-ФЗ), предметом открытого конкурса является право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким маршрутам регулярных перевозок.

Федеральным законом от 08.11.2007 №259-ФЗ "Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта" определены понятия: маршрут регулярных перевозок – предназначенный для осуществления перевозок пассажиров и багажа по расписанию, путь следования транспортных средств от начального остановочного пункта через промежуточные остановочные пункты до конечного остановочного пункта, которые определены в установленном порядке; расписание – график, устанавливающий время или интервалы прибытия транспортных средств в остановочный пункт либо отправление транспортных средств от остановочного пункта.

Исходя из вышеуказанного можно прийти к выводу, что маршрут регулярных перевозок неделим и состоит из определенного количества транспортных средств, утвержденным реестром муниципальных маршрутов регулярных перевозок. Утвержденный реестр муниципальных маршрутов регулярных перевозок городского округа города Ставрополя Ставропольского края размещен на официальном сайте Министерства: dorogisk.ru; раздел – транспорт; подраздел – автомобильный транспорт; далее – реестр маршрутов. Дата последнего внесения изменений – 23.12.2021 года, то есть после опубликования извещения о проведении конкурса.

Внесение изменений в реестр муниципальных маршрутов регулярных перевозок допускается в соответствии с требованиями Закона 220-ФЗ, так ч. 1 ст. 12 Закона 220-ФЗ регламентировано, что порядок установления, изменения, отмены в отношении муниципальных маршрутов регулярных перевозок, устанавливается с учетом положения настоящего Федерального закона, законами и иными нормативно – правовыми актами субъектов РФ. Данным нормативно – правовым актом является приказ Министерства от 20.05.2021 года №209-о/д «Об утверждении Порядка установления, изменения, отмены муниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в границах городского округа города Ставрополя Ставропольского края и городского округа города-курорта Пятигорска Ставропольского края» (далее приказ №209-о/д). В соответствии с требованием ст. 15 приказа №209-о/д, решение об изменении маршрута регулярных перевозок по инициативе уполномоченного органа принимается не позднее чем за 180 дней до окончания срока действия свидетельства об осуществлении перевозок, выданного юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю или уполномоченному участнику договора простого

товарищества и вступает в силу по окончании срока действия такого свидетельства. Данная норма предусмотрена ч. 3 ст. 12 Закона 220-ФЗ.

В силу требований ч. 2 ст. 12 Закона 220-ФЗ, муниципальный маршрут регулярных перевозок считается измененным со дня включения предусмотренных пунктами 3 – 11 ч. 1 ст. 26 Закона 220-ФЗ сведений о данных маршрутах в этих реестрах.

Пунктом 9 ст. 26 Закона 220-ФЗ установлено требование о включении в реестр маршрутов регулярных перевозок характеристик транспортных средств (виды транспортных средств, классы транспортных средств, экологические характеристики транспортных средств, максимальный срок эксплуатации транспортных средств, влияющие на качество перевозок), предусмотренные решением об установлении или изменении маршрута регулярных перевозок.

Пунктом 10 ст. 26 Закона 220-ФЗ установлено требование о включении в реестр маршрутов регулярных перевозок максимального количества транспортных средств каждого класса, которые допускается использовать для перевозок по маршрутам регулярных перевозок.

Однако, Министерство в нарушении требования Закона 220-ФЗ и приказа 209-о/д от 20 мая 2021 г., самостоятельно, по своему усмотрению сформировало лоты в конкурсной документации с иными характеристиками и параметрами маршрутов в части количества транспортных средств.

Так, по маршруту № 7М (Кожевенный завод – ул. Мичурина), реестром предусмотрено 38 единиц транспортных средств малого класса (регистрационный номер маршрута в реестре №6), а в конкурсной документации, предусмотрено лишь 19 единиц малого класса транспортных средств (лот №11 конкурсной документации).

По маршруту № 27М (рынок №2 (верхний) – п. Демино), реестром предусмотрено 13 единиц транспортных средств малого класса (регистрационный номер маршрута в реестре №18), а в конкурсной документации, предусмотрено лишь 9 единиц малого класса транспортных средств (лот №4 конкурсной документации).

По маршруту № 31М (ул. Вокзальная – 9 поликлиника), реестром предусмотрено 63 единиц транспортных средств малого класса (регистрационный номер маршрута в реестре №21), а в конкурсной документации, предусмотрено лишь 32 единицы малого класса транспортных средств (лот №16 конкурсной документации).

По маршруту № 44М (ул. Ромашковая – ул. Широкая), реестром предусмотрено 33 единицы транспортных средств малого класса (регистрационный номер маршрута в реестре №30), а в конкурсной документации, предусмотрено 3 единицы среднего класса транспортных средств и 20 малого класса транспортных средств (лот №22 конкурсной документации), итого лишь 23 единицы.

По маршруту № 15 (мкр. «Перспективный» - ул. Атаманская), реестром предусмотрено 36 единиц транспортных средств малого класса (регистрационный номер маршрута в реестре №45), а в конкурсной документации, предусмотрено 5 единиц большого класса транспортных средств и 22 единицы малого класса транспортных средств (лот №1 конкурсной документации), итого лишь 27 единиц.

По маршруту № 32А (204 квартал – 566 квартал), реестром предусмотрено 46 единиц транспортных средств малого класса (регистрационный номер маршрута в реестре №49), а в конкурсной документации, предусмотрено 5 единиц большого класса транспортных средств, 5 единиц среднего класса транспортных средств и 28 единиц малого класса транспортных средств (лот №3 конкурсной документации), итого лишь 38 единиц.

По маршруту № 37 (Улица Мимоз – улица Коломыйцева), реестром предусмотрено 39 единиц транспортных средств малого класса (регистрационный номер маршрута в реестре №25), а в конкурсной документации, предусмотрено лишь 32 единицы малого класса транспортных средств (лот №19 конкурсной документации).

По маршруту № 38 (Бульвар Архитекторов – СТ «Электрон»), реестром предусмотрено 35 единиц транспортных средств малого класса (регистрационный номер маршрута в реестре №26), а в конкурсной документации, предусмотрено лишь 23 единицы малого класса транспортных средств (лот №20 конкурсной документации).

Таким образом, действия Министерства по утверждению конкурсной документации в отношении маршрутов регулярных перевозок № 7м, 27м, 31м, 44м, 15, 32А, 37 и 38 по установлению в конкурсной документации требований к количеству транспортных средств не соответствующих требованиям указанным в реестре муниципальных маршрутов регулярных перевозок, являются нарушением ч. 1, 2, 3 ст. 12, ч. 2 ст. 21 и п. 2 ч. 1 ст. 23 Закона 220-ФЗ, ст. 15 приказа №209-о/д и в соответствии с п. 17 ст. 4 Федерального закона от 27.06.2006 года №135 «О защите конкуренции» является признаком ограничения конкуренции, дискриминационных условий.

Кроме того, Министерством при подготовке конкурсной документации, п. 1.3 конкурсной документации, необоснованно уменьшен срок подтверждения наличия у победителя открытого конкурса на праве собственности или ином законном основании владения транспортных средств, предусмотренных заявкой – до 2 (двух) рабочих дней вместо 20 (двадцати), как это было предусмотрено во всех предыдущих конкурсах проводимых Министерством в течении 2020 – 2021 годов.

В дополнение, в конкурсной документации опубликованной 27.12.2021 года, то есть после опубликования вышеуказанного извещения по межмуниципальным маршрутам в конкурсной документации данного

извещения в п. 1.3 так же указан срок подтверждения наличия транспортных средств – не более 20 (двадцати) дней со дня размещения на официальном сайте Министерства протокола об итогах открытого конкурса.

Считаем, что действия Министерства по установлению в конкурсной документации требования о сроках подтверждения наличия у победителя открытого конкурса на праве собственности или ином законном основании меньшие по отношению к аналогичным требованиям в других конкурсных документах, являются признаком ограничения конкуренции, дискриминационных условий.

На основании изложенного считаем, что действия организатора торгов, Министерство дорожного хозяйства и транспорта Ставропольского края при организации и проведении открытого конкурса нарушили ч. 1, 2, 3 ст.12, ч. 2 ст. 21 и п. 2 ч.1 ст. 23 Закона 220-ФЗ, ст. 15 Федерального закона от 27.06.2006 года №135 «О защите конкуренции» просим:

1. Принять жалобу к рассмотрению, приостановить проведение открытого конкурса до рассмотрения жалобы по существу.

2. Признать в действиях Министерства дорожного хозяйства и транспорта Ставропольского края при организации открытого конкурса на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в границах городского округа города Ставрополя Ставропольского края, утвержденного приказом Министерства от 15.12.2021 года №473-о/д, нарушения ст. 15 приказа №209-о/д, Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ, Федерального закона от 13.07.2015 года №220-ФЗ.

3. Выдать Министерству дорожного хозяйства и транспорта Ставропольского края – организатору конкурса, в порядке ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135 «О защите конкуренции» предписание об аннулировании конкурса в части маршрутов № 7м, 27м, 31м, 44м, 15, 32А, 37 и 38 приведение конкурсной документации в соответствии с нормами Закона 220-ФЗ и нормативно – правовыми актами Ставропольского края.

Приложение:

- копии конкурсной документации на 16 (шестнадцать) листах в одном экз.;

- копия извещения о проведении открытого конкурса на 2 (двух) листах в одном экз.;

- копия реестра муниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в границах городского округа города Ставрополя Ставропольского края на 37 (тридцати семи) листах в одном экз.