

Исх. № 856 от 15.07.2021

УФАС г. Москвы

Заявитель:
ООО «ИСК»
197376, Россия, Санкт-Петербург,

Заказчик:
Федеральное государственное унитарное
предприятие «Главное Производственно-
Коммерческое Управление по
Обслуживанию Дипломатического Корпуса
При Министерстве Иностранных Дел
Российской Федерации»

ЖАЛОБА

на действия (бездействие) заказчика
на основании ч. 10 ст. 3 Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ
"О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"
(далее – Закон о закупках)

Заказчиком проводится предварительный квалификационный отбор для проведения процедур закупок по направлениям инженерные изыскания и проектирование, строительство, реконструкция, реставрация и ремонт, техническое обслуживание и эксплуатация отдельных инженерных систем объектов недвижимости, благоустройство и озеленение (реестровый номер 32110263761).

Заявке участника ООО «ИСК» неправомерно отказано во включении в Перечень лиц, прошедших предварительный квалификационный отбор.

Согласно п. 4.3.3.6 раздела 4 Положения о закупке Федерального государственного унитарного предприятия «Главное производственно-коммерческое управление по обслуживанию дипломатического корпуса при Министерстве иностранных дел Российской Федерации» в документации о проведении предварительного квалификационного отбора должны быть указаны требования к участнику

предварительного квалификационного отбора и перечень документов, представляемых таким участником для подтверждения соответствия установленным требованиям.

Согласно п. 4.4.1 Положения для участия в предварительном квалификационном отборе претендент должен подготовить заявку, оформленную в полном соответствии с требованиями документации о проведении предварительного квалификационного отбора.

Согласно п. 4.4.2 Требования к форме, содержанию, составу заявки на участие в предварительном отборе устанавливаются в документации о проведении предварительного квалификационного отбора.

П. 1.2.1.10 Документации о проведении Федеральным государственным унитарным предприятием «Главное производственно-коммерческое управление по обслуживанию дипломатического корпуса при Министерстве иностранных дел Российской Федерации» предварительного квалификационного отбора для проведения процедур закупок по направлениям инженерные изыскания и проектирование, строительство, реконструкция, реставрация и ремонт, техническое обслуживание и эксплуатация отдельных инженерных систем объектов недвижимости, благоустройство и озеленение установлено, что заявка участника должна содержать в том числе справку о перечне и годовых объемах выполнения аналогичных договоров (контрактов) по форме №3-ПО настоящей Документации с приложением документальных доказательств выполнения аналогичных по характеру направлению предварительного квалификационного отбора договоров.

Согласно п. 1.3.1 Документации участники должны соответствовать требованиям и критериям, в том числе иметь опыт выполнения аналогичных по характеру направлению предварительного квалификационного отбора работ (оказания аналогичных услуг) за три последних года, предшествующих дате подачи заявки (пункт 1.3.1.10.1).

ООО «ИСК» в форме № 3-ПО заявки представлены сведения о контрактах (договорах), заключенных и исполненных в указанный период:

1. Договор № 180-ОН/18 от 02.11.2018 с ООО «Сакура»
2. Договор № 058-ЗП/19 от 25.06.2019 с АО "31 ГПИСС"
3. Договор № 0437 от 03.07.2019 с НИЦ "Курчатовский Институт"-ПИЯФ
4. Договор № 46 РХК-19 от 12.09.2019 с АО "НИКИЭТ"
5. Договор № 319/2489-Д от 10.01.2020 с ФГУП "НО РАО"
6. Договор № 381/68/20 от 30.06.2020 с АО «ЦЭНКИ»
7. Договор № 381/69/20 от 30.06.2020 с АО «ЦЭНКИ»
8. Договор № 61/3278-Д от 22.07.2020 с АО "ИРМ"
9. Договор № № 9/125492-Д от 16.07.2020 с Филиалом АО "Концерн Росэнергоатом" "Ленинградская атомная станция"

В составе Заявки ООО «ИСК» представлены копии указанных договоров, а также копии документов, подтверждающих выполнение работ.

Таким образом, нами в полной мере была представлена информация о контрактах, предусмотренная документацией, по коду 004 – услуги в области инженерных изысканий и проектирования: услуги в области архитектуры; инженерные услуги в области гражданского и промышленного строительства; услуги по техническим испытаниям и анализу; услуги по вопросам сертификации продукции и аттестации производств; услуги поверочных метрологических служб; услуги по вопросам стандартизации; услуги в области гидрометеорологии; услуги в области геологических изысканий; управление проектами; проектная документация и технико-экономическое обоснование продукции.

В приложении 2 к Протоколу №1/1/2021-ДКС/ДЭ от 18 июня 2021 года заказчик указывает на то, что представленный в справке по форме № 3-ПО опыт выполнения работ (услуг) составляет менее 3-х лет.

Однако как было указано выше требование, предусмотренное п. 1.3.1.10.1 требование о наличии опыта у участников установлено таким образом, что участники должны иметь опыт выполнения работ (оказания аналогичных услуг) за три последних года, предшествующих дате подачи заявки.

При этом требования о наличии непрерывного опыта выполнения работ (оказания аналогичных услуг) в течение трех последних лет заказчиком установлено не было.

В том случае, если бы заказчиком было однозначно установлено требование к участникам о наличии непрерывного опыта в течение трех лет, нами были бы предоставлены контракты, удовлетворяющие такому требованию.

Но на том основании, что такое требование в Документации отсутствует, ООО «ИСК» были произвольно выбраны подходящие по предмету контракты, сроки исполнения которых, находятся в пределах трех лет, предшествующих дате подачи заявки, в соответствии с тем требованием, которое указано в Документации.

Кроме того, в случае если бы заказчиком было установлено требование к участникам о том, что минимальный срок опыта выполнения работ (оказания аналогичных услуг) должен составлять не менее трех лет, такое требование являлось бы ограничением конкуренции для участников, зарегистрированных в качестве юридических лиц и индивидуальных предпринимателей позднее, чем за три года, предшествующих дате подачи заявки.

При установлении такого условия участниками, включенными в Перечень лиц, прошедших предварительный квалификационный отбор могут стать только те, участниками, организации которых зарегистрированы до мая 2018 года.

В свою очередь участники, зарегистрированные в качестве юридических лиц и индивидуальных предпринимателей позднее мая 2018, а так же в 2019 и 2020 году, имеющие опыт, по характеру работ (услуг), подходящий для участия в процедуре, способные конкурировать с другими участниками в отношении количества таких контрактов, предусмотренного условиями оценки, были бы ограничены в своем праве на участие в данной процедуре, что является нарушением п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Согласно п. 1 ч. 10 ст. 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в административном порядке осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Законом о закупках провозглашены принципы, которым должны соответствовать действия заказчика при проведении конкурентной процедуры в порядке регулирования указанного закона. К таковым относятся принцип информационной открытости, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Ранее по данной закупке, с аналогичной жалобой, в Московское УФАС обратилось ООО «Техномонтаж» (Дело № 077/07/00-10823/2021).

Комиссией Московского УФАС России 29.06.2021 было вынесено Решение по делу № 077/07/00-10823/2021. Жалоба ООО «Техномонтаж» была признана обоснованной.

По результатам рассмотрения жалобы Федеральному государственному унитарному предприятию «Главное Производственно-Коммерческое Управление по Обслуживанию Дипломатического Корпуса При Министерстве Иностранных Дел Российской Федерации» было выдано предписание по делу № 077/07/00-10823/2021 (далее – Предписание).

Согласно п. 4 Предписания ФГУП «ГлавУпДК при МИД России» должно рассмотреть заявки с учетом решения Комиссии от 29.06.2021 по делу № 077/07/00-10823/2021.

07.07.2021 ФГУП «ГлавУпДК при МИД России» разместило в ЕИС сведения об отмене протокола №1/1/2021-ДКС/ДЭ от 18 июня 2021, а так же опубликовало протокол №1/1/2021-ДКС/ДЭ от 06.07.2021.

Согласно п. 7 протокола комиссией ФГУП «ГлавУпДК при МИД России» было принято решение:

«- отменить протокол № 18.06.2021 № 1/1/2021-ДКС/ДЭ в части отклонения заявки ООО «ТЕХНОМОНТАЖ» (ИНН 7743243951);

- по результатам проверки признать ООО «ТЕХНОМОНТАЖ» (ИНН 7743243951) соответствующим требованиям документации и включить в Перечень лиц, прошедших предварительный квалификационный отбор (на период до 17 июня 2022).»

При этом заявки остальных участников с учетом предписания не пересматривались.

С учетом изложенного, руководствуясь ч. 10 ст. 3 Закона о закупках и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", прошу:

1. Признать настоящую жалобу обоснованной.
2. Выдать предписание об устранении выявленных нарушений.

Приложение:

1. Протокол №1/1/2021-ДКС/ДЭ от 18 июня 2021.
2. Протокол №1/1/2021-ДКС/ДЭ от 06 июля 2021.
3. Решение по делу № 077/07/00-10823/2021 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров от 29.06.2021
4. Предписание по делу № 077/07/00-10823/2021 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров от 29.06.2021

**Генеральный директор
ООО «ИСК»**