



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____

от _____

ФАС России

ул. Садовая-Кудринская, д. 11, Д-242,
г. Москва, 125993
delo@fas.gov.ru

ГУП «Московский метрополитен»

ул. Проспект Мира, д. 41, стр. 2, г. Москва,
129110
RusanovaIG@transport.mos.ru,
SotnikovaAA1@transport.mos.ru

ООО «Триумф 25»

ул. Ленина, д. 54, пом. 7, г. Киров,
Кировская обл., 610004
triumf25tender@mail.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по делу № 077/10/5-11000/2023 о проверке сведений необходимости включения
в реестр недобросовестных поставщиков**

25.08.2023

г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего Комиссии Управления:

Д.А. Аносова — заместителя начальника отдела проверок государственных закупок,

Членов Комиссии Управления:

К.А. Щенковой — специалиста 1 разряда отдела проверок государственных закупок,

А.А. Луневича — специалиста-эксперта отдела проверок государственных закупок;

в присутствии уполномоченного представителя ГУП «Московский метрополитен»:

И.Г. Русановой (доверенность № ДТЗ-04-01-01-129/22 от 30.12.2022), а также в присутствии уполномоченного представителя ООО «Триумф 25»: С.М. Иванцова (доверенность № б/н от 21.08.2023),

рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения ООО «Триумф 25» (далее — Победитель) от заключения договора с ГУП «Московский метрополитен» (далее — Заказчик), поданное в соответствии со ст. 5 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 №1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Обращение),



2023-41118

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило обращение ГУП «Московский метрополитен» о проведении проверки факта уклонения ООО «Триумф 25» от заключения договора по результатам аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку электроинструмента для дистанций капитального ремонта (реестровый № 32312505599) (далее — Аукцион).

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В ч. 2 ст. 2 Закона о закупках установлено, что положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее — формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в ч. 3.1 и 3.2 ст. 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Изучив материалы дела, проверив обоснованность доводов, приведенных в заявлении, возражениях на них, Комиссия установила следующее.

В единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС; Официальный сайт) Заказчиком размещено Положение о закупке товаров, работ, услуг (далее - Положение о закупках).

20.06.2023 Заказчиком на Официальном сайте размещено извещение о проведении Аукциона.

В соответствии с итоговым протоколом №32312505599-04 от 04.07.2023 Победителем Закупки признано ООО «Триумф 25».

Согласно п. 46.1 ст. 46 Положения о закупках в течение трех рабочих дней с даты размещения в ЕИС, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Положением, протокола, составленного по итогам проведения конкурентной закупки в электронной форме или протокола, составленного в ходе проведения конкурентной закупки в электронной форме в случае признания закупки несостоявшейся по причине признания только одной заявки участника соответствующей требованиям извещения и (или) документации о конкурентной закупке, Заказчик размещает на ЭП без своей подписи проект договора, который составляется путем включения в проект договора, прилагаемый к документации о конкурентной закупке или извещению о закупке, цены договора, предложенной участником закупки, с которым заключается договор, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), предложения участника конкурентной закупки о качественных, функциональных и об экологических характеристиках объекта

закупки.

18.07.2023 Заказчик направил в адрес Победителя проект договора.

В силу п. 46.2 ст. 46 Положения о закупках в течение пяти дней с даты размещения Заказчиком на ЭП проекта договора победитель конкурентной процедуры в электронной форме подписывает усиленной электронной подписью указанный договор, размещает на ЭП подписанный проект договора, документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о конкурентной закупке, а также документы во исполнение требований, предусмотренных разделом 42 настоящего Положения (при соответствии указанным условиям), либо в случае наличия разногласий по проекту договора, размещенного Заказчиком, победитель конкурентной процедуры в электронной форме составляет протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению, документации о конкурентной закупке в электронной форме и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов.

Протокол разногласий направляется победителем конкурентной процедуры в электронной форме Заказчику с использованием программно-аппаратных средств ЭП не более чем один раз.

В соответствии с п. 46.3 ст. 46 Положения о закупках в течение трех рабочих дней с даты направления победителем конкурентной процедуры в электронной форме протокола разногласий Заказчик рассматривает протокол разногласий и направляет участнику процедуры закупки, доработанный проект договора либо повторно направляет проект договора с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания.

19.07.2023 Победителем был размещен протокол разногласий с доводами об изменении цены, поданную в Аукционе ООО «Триумф 25» в размере 5 789 863,21 руб. без учета применения Постановления Правительства РФ от 16.09.2016 № 925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами» (далее — Постановление Правительства № 925).

24.07.2023 Заказчиком размещен ответ на протокол разногласий без внесения изменений в проект договора.

Также 24.07.2023 Победителем повторно размещен протокол разногласий с вышеуказанными доводами.

Комиссия Управления отмечает, что Заказчиком не учтены изменения, отразившиеся в протоколе разногласий в связи с тем, что у Заказчика отсутствуют основания не применять положения Постановления Правительства РФ от 16.09.2016 № 925.

Согласно п. 46.4 ст. 46 Положения о закупках в течение трех рабочих дней с даты направления заказчиком документов, предусмотренных пунктом 46.3 настоящего Положения, победитель закупки в электронной форме на ЭП подписывает усиленной электронной подписью договор, а также размещает на ЭП подписанный договор и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, а также документы во исполнение требований, предусмотренных разделом 42 настоящего Положения (при соответствии указанным условиям).

Комиссией Управления установлено, что проект договора в установленный Положением о закупках срок не подписан.

Согласно п. 41.5 ст. 41 Положения о закупках Победитель конкурентной процедуры

(за исключением победителя, предусмотренного пунктом 41.6 настоящего Положения) признается уклонившимся от заключения договора в случае, если в сроки, предусмотренные разделами 41 и 46 настоящего Положения, он не направил Заказчику проект договора, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, обеспечение исполнения договора или не исполнил требования, предусмотренные разделом 42 настоящего Положения.

25.07.2023 Заказчиком размещен в единой информационной системе протокол признания участника уклонившимся от заключения договора по причине неподписания Победителем проекта договора в установленный Положением о закупках срок.

На заседании Комиссии Управления представитель Победителя пояснил, что Победитель подал жалобу в Московское УФАС России, согласно которой оспаривается содержание протокола рассмотрения первых частей заявок в части неуказания применения к поданным заявкам Постановления Правительства № 925. Также Победителем оспаривается применение к его ценовому предложению положений Постановления Правительства № 925.

Согласно Решению по делу № 077/07/00-10226/2023 от 03.08.2023 установлено: «Заявитель пояснил, что 18.07.2023 в его адрес был направлен проект договора с ценой 4 921 383,733 руб. При этом, ценовое предложение Заявителя составляет 5 789 863,21 руб. К победителю были применены положения ПП № 925, цена договора была снижена на 15%.

В соответствии с пунктом 8.10 Положения при проведении конкурентных закупок предоставляется приоритет товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, при осуществлении закупок товаров, работ, услуг путем проведения конкурса, аукциона, запроса котировок, запроса предложений, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2016 № 925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами».

Согласно пункту 27 Информационной карты в соответствии с пунктом 1 части 8 статьи 3 Закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Постановлением Правительства РФ от 16.09.2016 № 925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами» установлен приоритет товарам российского происхождения по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства.

Участник закупки должен продекларировать в поданной заявке наименование страны происхождения поставляемых товаров.

В случае уклонения победителя закупки от заключения договора, договор заключается с участником закупки, который предложил такие же, как и победитель закупки, условия исполнения договора или предложение которого содержит лучшие условия исполнения договора, следующие после условий, предложенных победителем закупки, который признан уклонившимся от заключения договора.

В силу пункта 6 Постановления Правительства № 925 приоритет не предоставляется в случаях, если:

а) закупка признана несостоявшейся и договор заключается с единственным участником закупки;

б) в заявке на участие в закупке не содержится предложений о поставке товаров российского происхождения, выполнении работ, оказании услуг российскими лицами;

в) в заявке на участие в закупке не содержится предложений о поставке товаров иностранного происхождения, выполнении работ, оказании услуг иностранными лицами;

г) в заявке на участие в закупке, представленной участником конкурса или иного способа закупки, при котором победитель закупки определяется на основе критериев оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, указанных в документации о закупке, или победителем которой признается лицо, предложившее наиболее низкую цену договора, содержится предложение о поставке товаров российского и иностранного происхождения, выполнении работ, оказании услуг российскими и иностранными лицами, при этом стоимость товаров российского происхождения, стоимость работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, составляет менее 50 процентов стоимости всех предложенных таким участником товаров, работ, услуг;

д) в заявке на участие в закупке, представленной участником аукциона или иного способа закупки, при котором определение победителя проводится путем снижения начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о закупке, на "шаг", установленный в документации о закупке, содержится предложение о поставке товаров российского и иностранного происхождения, выполнении работ, оказании услуг российскими и иностранными лицами, при этом стоимость товаров российского происхождения, стоимость работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, составляет более 50 процентов стоимости всех предложенных таким участником товаров, работ, услуг.

Комиссия установила, что на участие в оспариваемой закупке было подано 5 заявок. Изучив материалы поданных заявок, Комиссия установила, что двумя участниками из пяти к поставке предлагаются товары российского происхождения. Таким образом,

Комиссия установила, что положения Постановления Правительства № 925 в оспариваемой закупке подлежали применению.

Согласно пункту 3 Постановления Правительства № 925 при осуществлении закупок товаров, работ, услуг путем проведения аукциона или иным способом, при котором определение победителя проводится путем снижения начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о закупке, на "шаг", установленный в документации о закупке, в случае, если победителем закупки представлена заявка на участие в закупке, содержащая предложение о поставке товаров, происходящих из иностранных государств, или предложение о выполнении работ, оказании услуг иностранными лицами, договор с таким победителем заключается по цене, сниженной на 15 процентов от предложенной им цены договора.

Таким образом, ценовое предложение Заявителя было правомерно снижено на 15%, с учетом применения положений Постановления Правительства № 925».

Комиссия Управления отмечает, что жалоба ООО «Триумф 25» на действия ГУП «Московский Метрополитен» при проведении Закупки признана необоснованной.

Реализуя свое право на участие в закупочной процедуре, ООО «Триумф 25» подал соответствующую заявку, согласившись на условия проведения закупки. При таких обстоятельствах, исходя из положений ст. 5 Закона о закупках, заключение договора является обязанностью ООО «Триумф 25».

Вместе с тем ООО «Триумф 25» не проявил должной степени заботливости и осмотрительности, которая требовалась от него по характеру обязательств, что в итоге

привело к незаключению договора, а следовательно к нарушению нормального (обычного) режима функционирования Заказчика.

В свою очередь представители Победителя на заседании Комиссии Управления отсутствовали, а также не представили документы, указывающие на обстоятельства, которые привели к невозможности подписания проекта договора.

В соответствии с ч. 2 ст. 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договора.

Комиссия Управления, рассмотрев представленные документы и сведения, приходит к выводу, что факт уклонения ООО «Триумф 25» от заключения договора, а равно наличие в действиях последнего признаков недобросовестности, подтверждены.

Учитывая изложенное и руководствуясь ст. 5 Закона о закупках, Комиссия

ЗАКЛЮЧИЛА:

Рекомендовать включение сведений об ООО «Триумф 25» (610004, РОССИЯ, КИРОВСКАЯ ОБЛ., ГОРОД КИРОВ Г.О., КИРОВ Г., КИРОВ Г., ЛЕНИНА УЛ., Д. 54, ПОМЕЩ. 7; ИНН: 4345272235), генерального директора (Веснин Денис Юрьевич; ИНН: 434599364120), учредителя (Кряжевских Сергей Александрович, ИНН: 433300867907), ООО «Роверти» (ИНН: 1660137853) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Председательствующий
Комиссии Управления

Место для подписи:

Аносов Д. А.

Д.А. Аносов

Члены Комиссии Управления:

Место для подписи:

Щенкова К. А.

К.А. Щенкова

Место для подписи:

Луневич А. А.

А.А. Луневич