

**В Управление Федеральной антимонопольной службы
по Смоленской области**
214000, г. Смоленск, ул. Октябрьской революции, д. 14а

Наименование участника закупки:
Общество с ограниченной ответственностью «Управление
подводно-технических работ» 404112, Волгоградская
область, г. Волжский,
ул. Автодорога 7, стр.3

Ж А Л О Б А
на действия заказчика при проведении открытого конкурса в электронной форме

Номер извещения (закупки): № 31907971821

Закупка осуществляется в рамках Федерального закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее №223-ФЗ)

Наименование закупки: право заключения договора на Техническое обслуживание гидротехнического оборудования цеха обеспечивающих систем Смоленской АЭС (подводно-технические работы)

Наименование, место нахождения, почтовый адрес, номер контактного телефона лиц, действия которых обжалуются:

- 1) **Заказчик:** АО «Концерн «Росэнергоатом»
Место нахождения/почтовый адрес: 109507, г. Москва, ул. Ферганская, д.25
- 2) **Организатор закупки: филиал АО «Концерн «Росэнергоатом» «Смоленская атомная станция»**

Место нахождения: Смоленская область, г. Десногорск, промзона
Почтовый адрес: 216400, Смоленская область, г. Десногорск
Тел./факс, эл. почта: saes@mail.ru Контактное лицо:

ФИО: Шахмуть Элла Витальевна; Булычева Лилия Михайловна;

тел. 8(48153) 3-04-38; 8(48153)3-04-39;

эл. почта: ShakhmutEV@saes.ru; BulychevaLM@saes.ru

Наименование, сведения о месте нахождения (для юридического лица), заявителя, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона, номер факса:

Общество с ограниченной ответственностью «Управление подводно-технических работ» 404112, Россия, г. Волжский Волгоградской обл., ул. Автодорога 7, стр.3 ИНН 3435307755, КПП 343501001, Р/с 40702810401000011620 в Южном филиале ПАО «ПРОМСВЯЗЬБАНК» в г. Волгоград, к/с 30101810100000000715, БИК 041806715, ОКПО 22383007, ОКВЭД 45.24.2 Тел.: (8443) 21-50-12 факс (8443) 21-50-12, E-mail: pto_uptr@mail.ru

Закупка проводится на электронной торговой площадке (ЭТП) «Система электронных торгов В2В-Center» в сети «Интернет» по адресу: www.b2b-center.ru

Обжалуемые действия заказчика, доводы жалобы:

Согласно Протоколу № 1272819-1 (далее - Протокол) заседания закупочной комиссии по рассмотрению заявок на отборочной стадии по конкурсу на право заключения договора на «Техническое обслуживание гидротехнического оборудования цеха обеспечивающих систем Смоленской АЭС (подводно-технические работы)» от 30.07.2019 года (дата опубликования в ЕИС 31.07.2019 года) Обществу с ограниченной ответственностью «Управление подводно-технических работ» (далее - Общество), подавшему заявку отказано в допуске к дальнейшему участию в конкурсе на основании подпункта б) пункта 8.3 приложения №12 к ЕОСЗ и подпункта б) пункта 8.3 Части 2 закупочной документации, а именно: - в представленной документации (включая условия ее действия), выданной Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору на эксплуатацию ядерных установок, в части выполнения работ и предоставления услуг эксплуатирующей организации отсутствуют требуемые виды работ, дающие право на выполнение работ по предмету конкурса в соответствии с Томом 2 «Техническая часть» закупочной документации (пункт 2.1.1. Протокола).

Согласиться с доводами комиссии по отказу в допуске к дальнейшему участию в конкурсе по вышеназванному протоколу, нельзя по следующим основаниям.

1. Согласно части 1 статьи 2ФЗ-223«0 закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закона о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с пунктом 4 статьи 6.2.4 Единого отраслевого стандарта закупок (ЕОСЗ) (положение о закупке) государственной корпорации по атомной энергии Росатом в рамках закупки решения о допуске участников закупки либо об отказе в их допуске или отклонении их предложений; о признании закупки не состоявшейся; об уточнении заявки на участие в закупке; о проведении переговоров с участниками запроса предложений; о проведении переторжки; о рассмотрении результатов переторжки; о выборе победителя закупки; о выполнении рекомендаций, выданных по результатам рассмотрения жалоб в ЦАК, АК, иные решения в соответствии с требованиями Стандарта принимает закупочная комиссия (с оформлением соответствующих протоколов) или заказчик в рамках полномочий, установленных Стандартом. В протоколе, содержащем решение об отказе в допуске к участию в закупке, также указываются пункты или положения закупочной документации, которым не соответствует участник закупки или его заявка, а также сами несоответствующие положения такой заявки.

Из содержания подпункта «а» пункта 1 ответа Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору №ДО/09-2653 от 10.07.2017года в адрес Общества с ограниченной ответственностью «Управление подводно-технических работ» по вопросу действия лицензии следует, что указанные в пунктах 1 и 2 Описания подводно-технические и водолазные работы являются способами (методами) выполнения монтажных, ремонтных и других работ на системах (элементах) атомных станций (в условиях действия лицензии включаются только выполняемые на объектах использования атомной энергии работы, а не способы (методы) их выполнения; наименования работ, которые планируется выполнять подводно-техническим или водолажным способом, а также наименование систем и элементов, на которых планируется выполнять соответствующую работу).

Таким образом, согласиться с выводом протокола об отсутствии права на выполнение работ по предмету конкурса в соответствии с Томом 2 «Техническая часть» закупочной документации не представляется возможным.

В соответствии с требованиями, содержащимися в Законе о закупках, в ЕИС при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в ЕИС предусмотрено Законом о закупках и Положением о закупках, за исключением случаев, предусмотренных ч. ч. 15 и 16 ст. 4 Закона о закупках.

2. Конверты с предложениями (заявками) участников были вскрыты 30.07.2019 года в 15:15:00, что подтверждается протоколом. После чего, в 30.07.2019года в 16:51 (МСК) был размещен проект изменения извещения о закупке № 31907971821 «Право заключения договора на Техническое обслуживание гидротехнического оборудования цеха обеспечивающих систем Смоленской АЭС (подводно-технические работы)».

При таких данных, вышеназванный проект изменения извещения о закупке размещено с нарушением сроков, указанных в части 11 статьи 4 и части 17 статьи 3.2 Законом о закупках.

3. Согласно Протоколу № 1272819-2 (далее - Протокол)заседания закупочной комиссии по рассмотрению заявок на отборочной стадии по конкурсу на право заключения договора на «Техническое обслуживание гидротехнического оборудования цеха обеспечивающих систем Смоленской АЭС (подводно-технические работы)» от 08.08.2019года Обществу с ограниченной ответственностью «Управление подводно-технических работ», подавшему заявку отказано в допуске к дальнейшему участию в конкурсе (пункт 2.1.2. Протокола).

Вместе с тем, с выводами и содержанием указанного протокола нельзя согласиться по следующим основаниям.

Согласно части 12 статьи 4 Закона о закупках протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

Пунктами 34, 36 постановления Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 908 «Об утверждении Положения о размещении на официальном сайте информации о закупке» (далее — Постановление № 908) установлен порядок размещения протоколов, составленных в ходе закупки.

Пунктом 34 Постановления № 908 установлено, что протоколы, составленные в ходе закупки, должны содержать сведения об объеме, цене закупаемых товаров, работ, услуг, сроке исполнения контракта, а также иную информацию, предусмотренную Законом о закупках и положением о закупке, размещенном на официальном сайте.

Однако вышеназванный протокол, опубликованный и размещенный в ЕИС (по состоянию на 12.08.2019года) несмотря на наличие цифровой подписи - не содержит

сведений: о дате его подписания; о количестве присутствующих членах комиссии (кворум); о результатах голосования (за, против, воздержался).

Помимо этого, в оспариваемом протоколе отсутствует обоснование решения об отказе заявителю в допуске к участию в конкурсе.

Вместе с тем, информация об отказе в допуске должна детально раскрывать причины отклонения поданной заявки с указанием на то, каким именно положениям закупочной документации и в какой собственной части эта заявка не соответствует, либо причины начисления того или иного количества баллов поданным заявкам (если оценка и сопоставление таких заявок осуществляются на основании присвоения баллов), а также причины признания той или иной заявки победителем закупочной процедуры с тем, чтобы исключить возможность организаторов торгов в последующем субъективно трактовать причины такого отклонения, начисления и признания соответственно и предоставить участникам закупки возможность в случае несогласия с таким решением заказчика оспорить его в установленном законом порядке.

Такой правовой подход наиболее полно отвечает целям обеспечения гласности и прозрачности закупки, предотвращения коррупции и других злоупотреблений (ч. 1 ст. 1 Закона о закупках), а также законодательно закрепленным принципам равенства участников гражданских правоотношений (ч. 1 ст. 1 ГК РФ) и презумпции добросовестности участников таких правоотношений (ч. 5 ст. 10 ГК РФ).

А поэтому, содержание протокола не содержит и не позволяет в принципе сделать вывод о причинах отклонения заявки. Спорный документ непрозрачен и не администрируем. Надлежащей информации о судьбе своей заявки податель жалобы лишен.

Таким образом, несоответствие размещенного в единой информационной системе документа (любого характера) предъявляемым к нему законодательным требованиям следует приравнивать к отсутствию такого документа в принципе, поскольку юридической силы и смысловой нагрузки такой документ все равно не имеет.

Для правильного толкования и применения сроков по процедурам закупок товаров, работ и услуг следует руководствоваться положениями статьи 191 Гражданского кодекса РФ «Начало срока, определённого периодом времени», где течение срока, определённого периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которым определено его начало.

Поэтому, при толковании сроков, как заказчик, так и уполномоченный орган должны следовать принципу - сроки должны толковаться в интересах участника закупок.

Если речь идет о рабочем дне или календарном дне, то это значит, что этот день должен быть полным, и он не может являться днем размещения извещения (протокола).

В связи с чем, срок для подачи жалобы на Протокол № 1272819-1 не считается пропущенным, поскольку его исчисление начинается с 01.08.2019года, то есть на следующий день после его опубликования в ЕИС, а последней датой выступает 12.08.2019года - как первый рабочий день.

При таких обстоятельствах, в действиях заказчика усматривается нарушение №223-ФЗ.

На основании вышеизложенного,

ПРОШУ:

1. Провести проверку по изложенным в жалобе фактам нарушения антимонопольного законодательства и законодательства в сфере защиты конкуренции, при размещении закупки №; 31907971821;
2. Аннулировать результаты закупки и всех протоколов;

3. Обязать заказчика повторно рассмотреть и оценить заявки на участие цен в электронной форме на право заключения договора на техническое обслуживание гидротехнического оборудования цеха обеспечивающих систем Смоленской АЭС (подводно-технические работы).

Перечень приложений:

1. Копия Протокола № 1272819-1;
2. Копия Протокола № 1272819-2;
3. Копия Ответа Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору №Д0/09-2653 от 10.07.2017г.;
4. Лицензия

Директор ООО «УПТР» Сангалов Олег Николаевич

«16» августа 2019года