



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**РЕШЕНИЕ
по жалобе № 066/10/18.1-465/2023**

07.03.2023

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления мероприятий при реализации проекта по строительству объекта капитального строительства (Приказ от 12.12.2022 № 578/22) в составе:

председатель Комиссии: <...> – заместитель руководителя Управления;
члены Комиссии: <...> – начальник отдела контроля органов власти;
<...> - ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

при участии в качестве:

заявителя – Общество с ограниченной ответственностью «Завод оконных конструкций» (624270, Свердловская область, г. Асбест, ул. Заводская, д. 2, далее – ООО «Завод оконных конструкций»), надлежаще извещено, участие не обеспечено;

организатора торгов – действующее на основании Государственного контракта 100097924122100005 от 30.06.2022 от имени ТУ Росимущества по Свердловской области и являющееся в соответствии с поручениями ТУ Росимущества по Свердловской области организатором торгов Общество с ограниченной ответственностью «Инвестиционно-строительная компания № 1» (620042, г. Екатеринбург, ул. 40-летия Октября, д. 50, кв. 44, далее – ООО «ИСК № 1»), надлежаще извещено, участие не обеспечено;

оператора электронной площадки – <...> (634050, г. Томск ул. Шишкова, д. 20, далее – <...>), надлежаще извещен, участие не обеспечено,

рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «Завод оконных конструкций» (вх. № 3055-ЭП/23 от 14.02.2023) на действия (бездействие) оператора электронной площадки в лице <...>, совершенные при организации и проведении торгов (торги № 22000123650000000020 на сайте <https://torgi.gov.ru>, №№ 26-ОАОФ/А, 28-ОАОФ/А, 29-ОАОФ/А, 30-ОАОФ/А, 31-ОАОФ/А на сайте <https://www.etpkolizey.ru>) в форме аукциона по реализации арестованного имущества в процессе исполнительного производства, переданного на реализацию УФССП по Свердловской области: Лот № 1 - Квартира площадью 45,1 кв.м., кадастровый № 66:41:0401033:169 (залог), адрес: г. Екатеринбург, ул. Сакко и Ванцетти 111А, кв. 3; Лот № 3 - Квартира площадью 45,6 кв.м., кадастровый № 66:41:0306129:515 (залог), адрес: г. Екатеринбург, ул. Евгения Савкова, д. 15, кв. 172; Лот № 4 - Квартира площадью 50,6 кв.м., кадастровый № 66:41:0000000:89657 (залог), адрес (местоположение) объекта: г. Екатеринбург, ул. Бакинских комиссаров, д.

105, кв. 70; Лот № 5 - Квартира площадью 27 кв.м., кадастровый № 66:41:0504008:654 (залог), адрес (местоположение) объекта: г. Екатеринбург, ул. Палисадная, д. 12, кв. 149; Лот № 6 - Квартира площадью 68,9 кв.м., кадастровый № 66:41:0501066:1145 (залог), адрес (местоположение) объекта: г. Екатеринбург, ул. Крестинского, д. 53, кв. 1,

УСТАНОВИЛА:

Информация о принятой к рассмотрению жалобе размещена на официальном сайте Свердловского УФАС России в сети «Интернет» (<http://sverdlovsk.fas.gov.ru>).

Рассмотрение жалобы было назначено на 27.02.2023. О времени и месте рассмотрения жалобы оператор электронной площадки и иные лица уведомлены (исх. № ОК/2939/23 от 15.02.2023) посредством электронной почты <...>, заявитель – посредством электронной почты <...>.

В соответствии с ч. 14.1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции срок принятия решения по жалобам продлен до 07.03.2023, о чем оператор электронной площадки и иные лица в соответствии с ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции уведомлены (исх. № ДШ/3742/23 от 01.03.2023) посредством электронной почты <...>, заявитель – посредством электронной почты <...>.

На основании ст. 11 Гражданского кодекса РФ (далее – ГК РФ) защиту нарушенных или оспоренных гражданских прав осуществляет в соответствии с подведомственностью дел, установленной процессуальным законодательством, суд, арбитражный суд или третейский суд. Защита гражданских прав в административном порядке осуществляется лишь в случаях, предусмотренных законом. Решение, принятое в административном порядке, может быть оспорено в суде.

В соответствии с п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов. При этом в п. 3 ст. 447 ГК РФ сказано, что в случаях, указанных в настоящем Кодексе или ином законе, договоры о продаже вещи или имущественного права могут быть заключены только путем проведения торгов.

Под публичными торгами в соответствии с п. 1 ст. 449.1 Гражданского кодекса РФ (далее – ГК РФ) понимаются торги, проводимые в целях исполнения решения суда или исполнительных документов в порядке исполнительного производства, а также в иных случаях, установленных законом.

Согласно п. 2 ст. 449.1 ГК РФ организатором публичных торгов выступает лицо, уполномоченное в соответствии с законом или иным правовым актом отчуждать имущество в порядке исполнительного производства, а также государственный орган или орган местного самоуправления в случаях, установленных законом.

Федеральное агентство по управлению государственным имуществом согласно п. 5.5 Положения о Федеральном агентстве по управлению государственным имуществом (утв. Постановлением Правительства РФ от 05.06.2008 № 432, далее – Положение № 432) организует в установленном порядке реализацию, в том числе выступает продавцом, имущества (в том числе имущественных прав), арестованного во исполнение судебных решений или актов органов, которым предоставлено право принимать решения об обращении взыскания на имущество.

Пунктом 1 ст. 89 Федерального закон от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (далее – Закон об исполнительном производстве) установлено, что реализация на торгах имущества должника, в том числе имущественных прав,

производится организацией или лицом, имеющими в соответствии с законодательством РФ право проводить торги по соответствующему виду имущества (далее - организатор торгов).

Согласно извещению о проведении торгов организатором торгов является ООО «ИСК № 1», действующее на основании государственного контракта № 100097924122100005 от 30.06.2022 от имени ТУ Росимущества в Свердловской области.

Согласно п. 2.2 Соглашения ФССП России № 0001/13, Росимущества № 01-12/65 от 30.04.2015 (далее – Соглашение ФССП и Росимущества) постановление о передаче арестованного имущества на реализацию является основанием для реализации арестованного имущества.

В соответствии с п. 2.3 Соглашения ФССП и Росимущества передача Росимуществу (его территориальному органу, специализированной организации) арестованного имущества (в случае невозможности передачи арестованного имущества в натуре, когда такое имущество передано судебным приставом-исполнителем под охрану или на хранение должнику либо иному лицу согласно акту о наложении ареста - правоустанавливающих и подтверждающих право документов) для реализации осуществляется судебным приставом-исполнителем по акту приема-передачи (далее - Акт передачи) с приложением оригиналов (а в случае их отсутствия - дубликатов, заверенных копий) правоустанавливающих и подтверждающих право документов и заверенных копий процессуальных документов.

Правила, предусмотренные ст.ст. 448 и 449 ГК РФ, применяются к публичным торгам, если иное не установлено настоящим Кодексом и процессуальным законодательством (п. 1 ст. 449.1 ГК РФ).

Извещение о проведении публичных торгов публикуется в порядке, предусмотренном пунктом 2 статьи 448 настоящего Кодекса, а также размещается на сайте органа государственной власти (п. 4 ст. 449.1 ГК РФ).

Согласно п. 3 ст. 57 Федерального закона от 16.07.1998 № 102-ФЗ «Об ипотеке (залоге недвижимости)» (далее – Закон об ипотеке) организатор публичных торгов извещает о предстоящих публичных торгах не позднее чем за 10 дней, но не ранее чем за 30 дней до их проведения в периодическом издании, являющемся официальным информационным органом органа исполнительной власти субъекта РФ, по месту нахождения недвижимого имущества, а также направляет соответствующую информацию для размещения в сети «Интернет» в порядке, установленном Правительством РФ. В извещении указываются дата, время и место проведения публичных торгов, характер продаваемого имущества и его начальная продажная цена.

Росимущество (его территориальный орган, специализированная организация) согласно п. 2.6 Соглашения ФССП и Росимущества в десятидневный срок со дня получения арестованного имущества по Акту передачи размещает информацию о реализуемом имуществе в информационно-телекоммуникационных сетях общего пользования, а об имуществе, реализуемом на торгах, также в печатных средствах массовой информации.

В случае реализации заложенного недвижимого имущества Росимущество (его территориальный орган, специализированная организация) публикует извещение о предстоящих публичных торгах не позднее чем за 10 дней, но не ранее чем за 30 дней до их проведения в периодическом издании, являющемся официальным информационным органом органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, по месту нахождения недвижимого имущества, а также не позднее дня, следующего за днем

опубликования данного извещения, размещает соответствующую информацию на официальном сайте Российской Федерации www.torgi.gov.ru в сети «Интернет».

Извещение о проведении торгов опубликовано 31.01.2023 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов – www.torgi.gov.ru (торги № 2200012365000000020), 01.02.2023 на сайте оператора электронной площадки (<https://www.etpkolizey.ru>, торги №№ 26-ОАОФ/А, 28-ОАОФ/А, 29-ОАОФ/А, 30-ОАОФ/А, 31-ОАОФ/А).

Приём заявок осуществлялся с 01.02.2023 по 10.02.2023.

Подведение итогов приема заявок: 11.02.2023.

Дата проведения аукциона: 13.02.2023 12:00.

Условием защиты гражданских прав в административном порядке согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции является заинтересованность заявителя в проведении торгов и (или) в участии в них. Так, лицом, подавшим заявку на участие в торгах, могут быть обжалованы любые совершенные организатором торгов (его комиссией) при организации и проведении торгов действия (бездействие), а иным лицом - в случае, если его права или законные интересы могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах.

Таким образом, рассмотрение жалоб по ст. 18.1 Закона о защите конкуренции введено для защиты прав и законных интересов лиц, заинтересованных в участии в торгах и в соблюдении организатором торгов (его комиссией) порядка их проведения, подтвердивших свою заинтересованность подачей заявки на участие в торгах либо указанием на препятствия в подаче заявок, в том числе иными лицами ввиду пороков информационного обеспечения торгов или наличия иных препятствий в подаче заявок.

В публичных торгах не могут участвовать должник, организации, на которые возложены оценка и реализация имущества должника, и работники указанных организаций, должностные лица органов государственной власти, органов местного самоуправления, чье участие в торгах может оказать влияние на условия и результаты торгов, а также члены семей соответствующих физических лиц (п. 5 ст. 449.1 ГК РФ).

Согласно представленным организатором торгов сведениям ООО «Завод оконных конструкций» не подавало заявки на участие в торгах.

Следовательно, ООО «Завод оконных конструкций» вправе обжаловать процедуру проведения торгов в части информационного обеспечения торгов, а также препятствий в подаче заявки.

Согласно ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее 10 дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения.

Протоколами от 13.02.2023 №№ 26-ОАОФ/А/2/1, 28-ОАОФ/А/2/3, 29-ОАОФ/А/2/4, 30-ОАОФ/А/2/5, 31-ОАОФ/А/2/6 о результатах торгов в форме аукциона по продаже имущества (далее – Протоколы от 13.02.2023 №№ 26-ОАОФ/А/2/1, 28-ОАОФ/А/2/3, 29-ОАОФ/А/2/4, 30-ОАОФ/А/2/5, 31-ОАОФ/А/2/6) победителями торгов признаны следующие лица: Лот № 1 - <...>; по Лоту № 3 - <...>; Лот № 4 - <...>; Лот № 5 - <...>; Лот № 6 - <...>.

Протоколы от 13.02.2023 №№ 26-ОАОФ/А/2/1, 28-ОАОФ/А/2/3, 29-ОАОФ/А/2/4, 30-ОАОФ/А/2/5, 31-ОАОФ/А/2/6 размещены 13.02.2023 на сайте <https://www.etpkolizey.ru>, 14.02.2023 на сайте www.torgi.gov.ru, в то время как жалоба ООО «Завод оконных конструкций» направлена в адрес Свердловского УФАС России 14.02.2023, т.е. в пределах установленного срока.

В соответствии с ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, указание на которые согласно п. 4 ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции содержится в жалобе.

ООО «Завод оконных конструкций» в жалобе ссылается на то, что 01.02.2023 обществом посредством электронной почты получено уведомление ЭТП, согласно которому регистрация ООО «Завод оконных конструкций» на ЭТП аннулирована в связи с изменением Регламента от 31.01.2023, было предложено повторно подать заявление на регистрацию. Аннулирование само по себе незаконно, поскольку ООО «Завод оконных конструкций» было зарегистрировано 22.12.2022 в полном соответствии в действующим в тот период Регламентом и оператор ЭТП придает новому Регламенту обратную силу, что очевидно не соответствует требованиям законодательства, регулирующего порядок осуществления торгов рамках исполнительного производства. ООО «Завод оконных конструкций» 01.02.2023 подало заявку на регистрацию на ЭТП. Оператор ЭТП 07.02.2023 уведомил об отказе в регистрации по причине того, что не все страницы паспорта приложены. Между тем, ООО «Завод оконных конструкций» были приложены все страницы паспорта, которые содержат информацию о личности директора, кроме страниц обложки паспорта, страницы на которой содержится наименование документа «Паспорт гражданина Российской Федерации» и стр. 20, содержащей Извлечение из Положение о паспорте гражданина РФ, которые не содержат никакой индивидуальной информации о владельце паспорта. Торги, проводимые ЭТП, являются публичными торгами, целью проведения которых является реализация имущества с наибольшей ценой. Наибольшую цену на торгах, проводимых ЭТП, возможно получить лишь при наибольшем количестве участвующих в торгах лиц, которые конкурируют между собой за право приобрести реализуемое имущество, что прямо влияет на степень и скорость погашения требований взыскателя в исполнительном производстве. Оператор ЭТП, отказывая в регистрации заинтересованных в участии в торгах лиц, ограничивает конкуренцию, чем исключает достижения максимальной цены по выставленным на продажу лотам. ООО «Завод оконных конструкций» полагает, что отказы в регистрации на ЭТП совершаются в интересах определенных лиц, приобретающих по явно нерыночным ценам имущество, которое в последствии будет реализовано значительно дороже. Отказ в регистрации является существенным нарушением законодательства и прав ООО «Завод оконных конструкций» на участие в публичных торгах, поскольку создает препятствия для реализации имущества рамках исполнительных производств, приводят к ограничению конкуренции.

Оператор электронной площадки отметил, что ООО «Завод оконных конструкций» является Пользователем ЭТП, получило регистрацию на ЭТП по Регламенту, действовавшему до 30.01.2023. Согласно п. 2.4 Регламента, который действовал, и в прежнем Регламенте, с которым был ознакомлен ООО «Завод оконных конструкций», после существенных изменений Регламента регистрация была аннулирована, о чем

01.02.2023 отправлено уведомление посредством электронной почты. В разделе «Новости» 30.01.2023 была опубликована информация об изменении Регламента с просьбой подать заявки на регистрацию повторно. Тем самым извещение об изменении Регламента было выполнено в полном объеме. Регламент опубликован в свободном доступе в разделе «О площадке», подраздел «Регламент». Изменения Регламента являются существенными, поскольку касаются изменения стоимости вознаграждения Оператора ЭТП и прилагаемых документов при регистрации. Согласно Положению о паспорте гражданина РФ, образца бланка и описания паспорта гражданина РФ (утв. Постановлением Правительства РФ от 08.07.1997 № 828), а именно Описание бланка паспорта гражданина РФ, паспорт имеет 20 страниц. Заявка на регистрацию была отправлена ООО «Завод оконных конструкции» 01.02.2023, которая была рассмотрена 07.02.2023 и направлено уведомление об отказе в регистрации. В прикрепленных файлах ООО «Завод оконных конструкции» был добавлен паспорт директора, содержащий 18 страниц, отсутствовали 1 и 20 страница, в связи с чем было отказано в регистрации, поскольку прикреплены не все страницы паспорта.

В Уведомлении о продлении срока принятия решения по жалобе (исх. № ДШ/3742/23 от 01.03.2023) содержалась ссылка на судебную практику относительно необходимости представления всех страниц паспорта - из положений извещения о проведении торгов прямо следует, что для участия в конкурсе следует представить копию всех страниц документа, удостоверяющего личность; данное требование является формальным (дело № А60-39872/2018).

Аналогичной позиции придерживается ФАС России (решение от 30.06.2022 № 04/10/18.1-419/2022).

Ранее Красноярским УФАС России рассмотрена жалоба ООО «Завод оконных конструкций» принято решение от 06.03.2023 по жалобе № 024/10/18.1-425/2023 на аналогичные действия (бездействие) оператора электронной площадки в лице ИП Шестакова А.В., совершенные при организации и проведении торгов (торги №№ 24-ОАОФ/А, 25-ОАОФ/А на сайте <https://www.etpkolizey.ru>).

Согласно ч. 21, п. 4 ч. 9 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции комиссия прекращает рассмотрение жалобы в случае принятия антимонопольным органом решения относительно обжалуемых актов и (или) действий (бездействия) оператора электронной площадки.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Свердловского УФАС России

РЕШИЛА:

Прекратить рассмотрение жалобы ООО «Завод оконных конструкций».

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии:

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Свердловской области.