



Участник закупки: **ОБЩЕСТВО С
ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«ХИМЗАЩИТА» (ООО «ХИМЗАЩИТА»)**

Зарегистрировано 27.10.2015

Место нахождения: 143912, Московская область,
город Балашиха, шоссе Энтузиастов (западная
промзона тер), дом 7, литер в, помещение 9, эт.2.

Почтовый адрес: 115114, г. Москва, а/я 158

ИНН: 7731295754 КПП: 500101001

ОГРН: 1157746983954

Номер тел.: +7 (495) 236-96-56

Номер факса: +7 (495) 236-96-56

Адрес электронной почты: info@ximza.ru

Наш сайт: <http://www.ximza.ru>

Исх.№25/0321 от «25» марта 2021 г.

**В Управление Федеральной
антимонопольной службы по г.
Москве**

107078, г. Москва, Мясницкий
проезд, дом 4, стр. 1
to77@fas.gov.ru

Жалоба

на действия (бездействие) заказчика - Акционерного общества «Центр эксплуатации объектов наземной космической инфраструктуры» - необоснованное отклонение заявки Заявителя (АО «ЦЭНКИ») (Извещение №32110026724)

Сведения о заявителе:

Общество с ограниченной ответственностью «Химзащита».

Место нахождения: 143912, Московская область, город Балашиха, шоссе Энтузиастов (тер. Западная промзона), дом 7, литер В, помещение № 9, этаж 2.

Почтовый адрес: 115114, город Москва, а/я 158.

Номер телефона: +7 (495) 236-96-56

Номер факса: +7 (495) 236-96-56

E-mail: tender@ximza.ru

Контактное лицо:

Сведения о заказчике, чьи действия обжалуются:

Акционерное общество «Центр эксплуатации объектов наземной космической инфраструктуры» (АО «ЦЭНКИ»)



Место нахождения: 129110, город Москва, улица Щепкина, дом 42, корпус строение 1;,2

Почтовый адрес: 105318, г. Москва, ул. Ткацкая, д. 7.

Телефон: [REDACTED]

Адрес электронной почты: [REDACTED]

Контактное лицо: [REDACTED]

Сведения о закупке:

Способ размещения закупки: запрос котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства

Реестровый номер извещения: 32110026724

Наименование закупки: поставка очищающих и защитных средств

Дата размещения извещения: 25.02.2021

Извещение опубликовано на сайте Единой информационной системы в сфере закупок - <http://zakupki.gov.ru/> и сайте электронной торговой площадки ООО «ЭЛЕКТРОННАЯ ТОРГОВАЯ ПЛОЩАДКА ГПБ» <https://etppgb.ru>.

Дата размещения текущей редакции извещения: 25.02.2021

Дата начала срока подачи заявок: 25.02.2021

Дата и время окончания подачи заявок: 04.03.2021 в 09:00

Дата рассмотрения заявок и дата подведения итогов: 15.03.20

Указание на обжалуемые действия Заказчика:

Протокол рассмотрения заявок на участие в открытом запросе котировок № 32110026724 -01 от «15» марта 2021 года (размещен 17.03.2021 в ЕИС).

Общество с ограниченной ответственностью «ХИМЗАЩИТА» (далее по тексту – Заявитель), настоящим обжалует действия заказчика при проведении Аукциона в электронной форме, **выразившиеся в необоснованном отклонении заявки ООО «ХИМЗАЩИТА»** и нарушающие права и законные интересы участника закупки при осуществлении заказчиком закупки с нарушением требований «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ (далее – Закон № 223-ФЗ) и порядка подготовки и осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика, а также предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

Доводы жалобы:

В связи с нарушением положений Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о



закупках) направляем Вам жалобу на действия закупочной комиссии Заказчика и просим принять меры в связи с выявленными нарушениями.

В соответствии с решением закупочной комиссии по рассмотрению заявок на участие в открытом запросе котировок, заявка ООО «ХИМЗАЩИТА» признана несоответствующей требованиям, установленным в извещении о закупке.

Заявка отклонена по следующему основанию: заявка не соответствует требованиям, установленным в извещении открытого запроса котировок, а именно: в нарушение требований п. 4 Приложения 3 к Информационной карте извещения о проведении запроса котировок участник процедуры закупки предоставил выписку из единого государственного реестра юридических лиц (для юридических лиц), полученную ранее чем за 30 (тридцать) дней до дня подачи заявки на участие в процедуре закупки (Выписка от 12.01.21 (заявка подана 03.03.21)). (Требования заказчика: Полученная не ранее чем за 3 (три) месяца до дня размещения извещения копия выписки из единого государственного реестра юридических лиц (для юридических лиц). Выписка может быть сформирована не ранее чем за 30 (тридцать) дней до дня подачи заявки на участие в процедуре закупки на официальном сайте Федеральной налоговой службы по адресу: <http://egrul.nalog.ru/#>, в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированно электронной подписью). Отклонить на основании п. 4.12.8 (1) раздела 4 извещения о закупке «Порядок проведения закупки» и п.п. 15.8.5 (1) п. 15.8 р. 1 Положения.

Данное решение закупочной комиссии считаем незаконным по следующим причинам:

1. Заказчиком установлены противоречивые требования к представлению выписки из ЕГРЮЛ в составе заявки.

Согласно Приложению № 1 к информационной карте «Требования к участникам закупки» участник закупки обязан предоставить полученную не ранее чем за 3 (три) месяца до дня размещения извещения копия выписки из единого государственного реестра юридических лиц (для юридических лиц); копия выписки из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуальных предпринимателей); копии документов, удостоверяющих личность (для иных физических лиц); копии легализованных или апостилированных в установленном порядке документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц), полученные не ранее чем за 3 (три) месяца до дня официального размещения извещения о проведении закупки, с их нотариально заверенным переводом на русский язык. Выписки, предусмотренные настоящим подпунктом, могут быть сформированы не ранее чем за 30 (тридцать) дней до дня подачи заявки на участие в процедуре закупки на официальном сайте



Федеральной налоговой службы по адресу: <http://egrul.nalog.ru/#>, в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью.

Участником в составе заявки представлена выписка из ЕГРЮЛ от 12.01.2021 № ЮЭ9965-21-

11311682, сформированная с использованием сервиса «Предоставление сведений из ЕГРЮЛ/ЕГРИП в электронном виде», размещенного на официальном сайте ФНС России в сети Интернет по адресу: <https://egrul.nalog.ru>, и подписанная усиленной квалифицированной электронной подписью.

Во- первых, способом размещения закупки является запрос котировок в **электронной форме**, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства. Несмотря на то, что закупка проводится в **электронной форме**, Заказчик устанавливает возможность предоставления **бумажной копии** выписки из ЕГРЮЛ со сроком получения иным, чем для электронных выписок, что само по себе противоречит смыслу электронной формы закупки, когда есть равнозначная альтернатива в виде выписки из ЕГРЮЛ в форме электронного документа, подписанного квалифицированной электронной подписью.

Во-вторых, исходя из системного толкования Федерального закона от 27.07.2006 №149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и Федерального закона от 06.04.2011 N 63-ФЗ «Об электронной подписи» электронная подпись является единственным реквизитом, придающим юридическую силу документу. Документ в электронной форме, не содержащий ЭЦП, не может быть идентифицирован как документ. Заказчик не разъясняет, каким образом следует представить бумажную копию выписки в электронной закупке, должен быть ли это скан бумажной копии выписки из ЕГРЮЛ, подписанный электронной цифровой подписью (далее –ЭЦП). Таким образом, ввиду того, что закупочная процедура проводится в электронной форме, то Заказчику надлежало требовать предоставить выписку, сформированную в электронном виде, содержащую квалифицированную электронную подпись Федеральной налоговой службы Российской Федерации, а требование о представлении бумажной копии выписки из ЕГРЮЛ установленное Заказчиком в извещении о запросе котировок в электронной форме является противоречивым форме самой закупки.

2. Заказчик необоснованно отклонил электронную выписку из ЕГРЮЛ, подписанную ЭЦП, поскольку электронная выписка из ЕГРЮЛ равнозначна бумажной выписке.

В соответствии со п.1 и п.3 ст.6 Федерального закона от 06.04.2011 N 63-ФЗ «Об электронной подписи» информация в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, и может применяться в любых правоотношениях в соответствии с законодательством Российской Федерации, кроме случая, если федеральными законами или принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами установлено требование о необходимости составления документа



исключительно на бумажном носителе. Если в соответствии с федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами или обычаем делового оборота документ должен быть заверен печатью, электронный документ, подписанный усиленной электронной подписью и признаваемый равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, признается равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью и заверенному печатью. Федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами или соглашением между участниками электронного взаимодействия могут быть предусмотрены дополнительные требования к электронному документу в целях признания его равнозначным документу на бумажном носителе, заверенному печатью.

Такой же позиции придерживается Федеральная налоговая служба. Согласно Письму Федеральной налоговой службы от 16 декабря 2015 г. № ГД-4-14/22006@ по вопросу равнозначности выписок из Единого государственного реестра юридических лиц/ Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей в форме электронного документа выпискам из указанных реестров на бумажном носителе, требуемых для предоставления в банки, на основании пункта 2 статьи 6 Федерального закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (далее - Закон № 129-ФЗ) выписка из ЕГРЮЛ/ЕГРИП на бумажном носителе и выписка из названных реестров в форме электронного документа, подписанная усиленной квалифицированной электронной подписью налогового органа, формируются на основании сведений, содержащихся в ЕГРЮЛ/ЕГРИП, и аналогичны по составу сведений, а также равнозначны.

Таким образом, исходя из положения пунктов 1 и 3 статьи 6 Закона №63-ФЗ «Об электронной подписи» выписка из ЕГРЮЛ в форме электронного документа, **подписанного квалифицированной электронной подписью налогового органа**, равнозначна выписке из ЕГРЮЛ на бумажном носителе, подписанной собственноручной подписью должностного лица налогового органа и заверенной печатью налогового органа.

Следовательно, представленная участником в составе заявки выписка из ЕГРЮЛ в форме электронного документа, подписанная квалифицированной электронной подписью налогового органа является **равнозначным** документом по юридической силе с копией выписки из единого государственного реестра юридических лиц и полностью соответствует требованиям извещения о проведении запроса котировок и означает, что действия Заказчика противоречили действующему законодательству РФ и необоснованно ограничивали права участников закупки.

Далее, заявка на участие в процедуре закупки была подана 03.03.2021 года, а дата выписки из ЕГРЮЛ предоставленной участником - 12.01.2021 года. Копия бумажной выписки из ЕГРЮЛ должна была быть выдана не ранее 03.12.2020 года. Следовательно, представленная Участником дата выписки из ЕГРЮЛ 12.01.2021 года в форме электронного документа, подписанного квалифицированной электронной подписью, **охватывается трехмесячным сроком действия копии бумажной выписки из ЕГРЮЛ и не выходит за границы**



установленных Заказчиком требований к срокам выписки. В связи с чем отклонение заявки Заказчиком сводится лишь к сроку действия документа, ограничивая тем самым права участников закупки.

3. Заказчик необоснованно отклонил заявку, несмотря на то, что предоставленная участником выписка из ЕГРЮЛ содержит всю достоверную и актуальную информацию.

На сегодняшний день ни один из нормативных актов не оговаривает ограничения срока действия выписки из ЕГРЮЛ. Положение о закупках не является единственным правовым актом, регламентирующим деятельность заказчиков. В этой связи, положения о закупках, не могут и не должны противоречить действующему законодательству, а право заказчиков устанавливать особенности проведения закупочных процедур, не освобождает их от необходимости соблюдения действующего законодательства, прав и законных интересов участников как более слабой стороны в правоотношениях.

Выписка из ЕГРЮЛ – это официальный документ, который содержит общедоступную информацию о регистрационных действиях любого юридического лица (действующего на территории Российской Федерации), составляющая собой единую базу данных. Выписка необходима для того, чтобы удостоверить или подтвердить данные государственной регистрации, уточнить сведения об адресе местонахождения юридического лица, для подтверждения полномочий генерального директора и т.д. Выписка, предоставленная Участником, подтверждает всю официальную и актуальную информацию об ООО «ХИМЗАЩИТА». Представленная информация исходит от уполномоченного государственного органа, что свидетельствует о достоверности и легитимности содержащихся в такой выписке сведений. Таким образом, выписка предоставленная участником закупки имеет юридическую силу.

Исходя из презумпции добросовестности участников гражданских правоотношений (ч. 5 ст. 10 Гражданского кодекса РФ), каких-либо оснований сомневаться в достоверности, представленной ООО «ХИМЗАЩИТА» выписки у Заказчика, не имеется.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст.3 Закона о закупках,

прошу:

1. Признать жалобу обоснованной.



2. Отменить протокол рассмотрения заявок на участие в открытом запросе котировок.

3. Выдать предписание о повторном рассмотрении заявок на участие в открытом запросе котировок.

Приложения:

- 1) Протокол рассмотрения заявок на участие в открытом запросе котировок No 32110026724 - 01 от «15» марта 2021 года;
- 2) Подтверждение полномочий генерального директора.

Генеральный директор

ООО «ХИМЗАЩИТА»
