



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347) 273-34-05, факс (347) 272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

19.05.2023 № 109/5528/23

На № _____ от _____

решение

Заявитель:

Прокуратура Республики Башкортостан
450008, г.Уфа, ул.Крупской, 19

Ответчики:

Министерство транспорта и дорожного
хозяйства Республики Башкортостан
450008, г.Уфа, ул.Советская, 18
asadullina.Z@bashkortostan.ru

ООО «Скайкоптер»

197349, г.Санкт-Петербург, ул.Уточкина,
д.3, корп.2, оф.2

РЕШЕНИЕ

по делу №002/01/16-2453/2022

Резолютивная часть объявлена: 03.05.2023
В полном объеме изготовлено: 19.05.2023

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председателя комиссии:

– заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

членов комиссии:

– начальник отдела контроля органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

– заместитель начальника отдела контроля органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее – Комиссия),

в присутствии лиц, участвующих в деле,

– Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Башкортостан
(по доверенности);

– ООО «Скайкоптер» - (по доверенности),



2023-6103

рассмотрев материалы дела №002/01/16-2453/2022, возбужденного в отношении Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Башкортостан и ООО «Скайкоптер» по признакам нарушения п.4 ст.16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), выразившегося в заключении соглашения, которое привело или могло привести к ограничению конкуренции и созданию преимущественных условий ООО «Скайкоптер» на рынке оказанию транспортных услуг (услуги по аренде пассажирских воздушных судов с экипажем),

УСТАНОВИЛА:

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан на основании поступивших от Прокуратуры Республики Башкортостан материалов проверки, проведены мероприятия, направленные на выяснение обстоятельств на предмет наличия или отсутствия признаков нарушения антимонопольного законодательства при осуществлении Министерством транспорта и дорожного хозяйства Республики Башкортостан закупок на оказание транспортных услуг по обеспечению перелета официальной делегации Республики Башкортостан по маршрутам «Уфа-Волгоград-Уфа», «Уфа-Нукус-Самарканд-Ташкент-Уфа».

Приказом Башкортостанского УФАС России от 30.12.2022 №370/22 в отношении Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Башкортостан (далее – Министерство) и ООО «Скайкоптер» возбуждено настоящее дело по признакам нарушения п.4 ст.16 Закона о защите конкуренции.

Комиссией установлено следующее.

В соответствии с распоряжением Правительства Республики Башкортостан от 16.02.2010 №132-р Государственный комитет Республики Башкортостан по транспорту и дорожному хозяйству определен государственным заказчиком по размещению заказов на оказание услуг, связанных с организацией и обслуживанием воздушных перевозок (авиарейсов) по поручению Президента Республики Башкортостан и Премьер-министра Правительства Республики Башкортостан, а также для обеспечения визитов на высшем и высоком уровнях (п.1).

Пунктом 2 принятого распоряжения Государственному комитету Республики Башкортостан по транспорту и дорожному хозяйству поручено:

- определять в установленном законодательством порядке поставщиков услуг, связанных с организацией и обслуживанием воздушных перевозок (авиарейсов) по поручению Президента Республики Башкортостан и Премьер-министра Правительства Республики Башкортостан, а также для обеспечения визитов на высшем и высоком уровнях в соответствии с Планом визитов официальных лиц и официальных делегаций Республики Башкортостан в субъекты Российской Федерации и зарубежные страны, утверждаемым распоряжением Президента Республики Башкортостан на очередной календарный год;

- заключать государственные контракты на оказание услуг в соответствии с п.1 настоящего распоряжения, в том числе предусматривающих организацию чартерных рейсов, бронирование и приобретение перевозочных документов на воздушную

перевозку на внутренние и международные рейсы, а также обслуживание в залах официальных лиц, организуемых в составе аэропортов. Постановлением Правительства Республики Башкортостан от 14.12.2020 №758 (ред. от 25.04.2022) утверждено Положение о Министерстве транспорта и дорожного хозяйства Республики Башкортостан (далее — Положение).

Согласно п. 11.63 Положения Министерство в соответствии с возложенными на него задачами выполняет функции по определению в установленном законодательством порядке поставщиков услуг, связанных с организацией и обслуживанием воздушных перевозок (авиарейсов) по поручению Главы Республики Башкортостан и Премьер-министра Правительства Республики Башкортостан, а также обеспечением визитов на высшем и высоком уровнях в соответствии с планом визитов официальных лиц и официальных делегаций Республики Башкортостан в субъекты Российской Федерации и зарубежные страны, утверждаемым распоряжением Главы Республики Башкортостан на очередной календарный год.

Согласно п. 11.64 Министерство заключает государственные контракты на оказание услуг, связанных с организацией и обслуживанием воздушных перевозок (авиарейсов) по поручению Главы Республики Башкортостан и Премьер-министра Правительства Республики Башкортостан, а также для обеспечения визитов на высшем и высоком уровнях, в том числе предусматривающих организацию чартерных рейсов, бронирование и приобретение перевозочных документов на воздушную перевозку на внутренние и международные рейсы, а также обслуживание в залах официальных лиц, организуемых в составе аэропортов.

Распоряжением главы Республики Башкортостан от 14.03.2022 №РГ59дсп в целях доставки гуманитарной помощи из Республики Башкортостан и обсуждения вопросов развития экономического сотрудничества между Республикой Башкортостан и Донецкой Народной Республикой поручено осуществить визит делегации Республики Башкортостан под руководством Главы Республики в Донецкую Народную Республику (официальная делегация) в составе, в том числе заместителя Управляющего делами Главы Республики Башкортостан —

, заместителя Премьер-министра Правительства Республики Башкортостан —
министра здравоохранения - _____, и.о. министра жилищно-коммунального хозяйства Республики Башкортостан — _____, первого заместителя Премьерминистра Правительства Республики Башкортостан — министра экономического развития и инвестиционной политики Республики Башкортостан — _____, Премьер-министра Правительства

Сроки визита официальной делегации определены с 20-21 марта 2022 года.

Пунктом 3 Распоряжения Министерству поручено организовать перелет делегации чартерным авиарейсом по маршруту Уфа-Волгоград-Уфа. 14.03.2022 Министерством транспорта и дорожного хозяйства Республики Башкортостан на имя руководителей организаций подготовлено письмо исх.№М15-1619 содержащее информацию о том, что планируется проведение электронного аукциона на организацию 20.03.2022 авиaperелета официальной делегации Республики Башкортостан на самолете по маршруту Уфа-Волгоград-Уфа, в связи с чем, в соответствии с положениями ст.22 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд» просит предоставить в срок до 15.03.2022 ценовые предложения согласно прилагаемому техническому заданию на оказание транспортных услуг по обеспечению перелета официальной делегации Республики Башкортостан на самолете по маршруту Уфа-Волгоград-Уфа.

14.03.2022 Министерством на имя руководителей организаций подготовлено письмо исх.№М15-1619 содержащего информацию о том, что планируется проведение электронного аукциона на организацию 20.03.2022 авиaperелета официальной делегации Республики Башкортостан на самолете по маршруту Уфа-Волгоград-Уфа, в связи с чем, в соответствии с положениями ст.22 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» просит предоставить в срок до 15.03.2022 ценовые предложения согласно прилагаемому техническому заданию на оказание транспортных услуг по обеспечению перелета официальной делегации Республики Башкортостан на самолете по маршруту Уфа-Волгоград-Уфа.

Как следует из технического задания (п.2), в перечень услуг входит организация и осуществление по заявке заказчика авиaperевозки пассажиров и багажа, наличие бортпроводников, бортовое питание по классу обслуживания, обслуживание в залах официальных лиц и делегаций, VIPзалах. Оказание услуг с указанием пункта назначения, маршрута, времени вылета и количества пассажиров осуществляется по заявке Заказчика (поданной в письменном виде, по факсу или посредством электронной почты). Заявка заказчика подается не менее чем за 1 календарный день до времени вылета. Требования к качеству, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) воздушного судна, используемого при оказании услуг определены следующим образом:

1	Воздушное судно	Самолет
2	Количество пассажирских мест, шт.	7
3	Дальность полета, км	Не менее 2200
4	Крейсерская скорость, км/час	Не менее 500
5	Длительность полета, час	Не менее 5
6	Количество двигателей, шт.	Не менее 2
7	Навигационное оборудование для дневного пилотирования	Наличие
8	Радиовысотомер с сигнализатором опасной высоты	Наличие
9	Система кондиционирования	Наличие
10	Система предупреждения столкновения самолётов в воздухе (англ. Traffic Collision Avoidance System, TCAS)	Наличие

По информации, представленной Министерством, запрос коммерческих предложений направлен посредством электронной почты по следующим адресам: sales@airmg.ru, olesya.sloboda@utair.ru, skycopter.group@icloud.com.

16.03.2022 в адрес Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Башкортостан поступило четыре коммерческих предложения:

- от АО «Ютэйр» письмом исх.36-2594/22 от 15.03.2022 предоставлено коммерческое предложение, согласно которому 20.03.2022 по маршруту Уфа-Волгоград-Уфа стоимость рейса составит 11 520 000 руб. В качестве характеристики (показатели) воздушного судна, используемого при оказании услуг приведена информация о воздушном судне:

1	Воздушное судно	Challenger 300
2	Количество пассажирских мест, шт.	9
3	Дальность полета, км	4 000
4	Крейсерская скорость, км/час	850
5	Длительность полета, час	5
6	Количество двигателей, шт.	2
7	Навигационное оборудование для дневного пилотирования	Наличие
8	Радиовысотомер с сигнализатором опасной высоты	Наличие
9	Система кондиционирования	Наличие
10	Система предупреждения столкновения самолётов в воздухе (англ. Traffic Collision Avoidance System, TCAS)	Наличие

- от агрегатора (marketplace) чартерных рейсов категории vip – Take Jet с предложением о стоимости перелета в размере 13 500 000 руб со следующими характеристиками: самолет Challenger 300, количество мест 9, высота салона 1,85 м, год реновации 2020, общая продолжительность полета 5 часов. В стоимость включено обслуживание в VIP залах аэровокзалов по маршруту, питание пассажиров на борту воздушного судна во время полета, аэронавигационные расходы, расходы на ГСМ;

- от АО «Джэт Трейдинг Групп», согласно которому стоимость услуги по организации авиаперелета 20.03.2022 составит 13 800 000 руб., включающая характеристики предлагаемого к использованию воздушного судна:

1	Воздушное судно	Самолет
---	-----------------	---------

2	Количество пассажирских мест, шт.	7
3	Дальность полета, км	4 000
4	Крейсерская скорость, км/час	Не менее 850
5	Длительность полета, час	5
6	Количество двигателей, шт.	2
7	Навигационное оборудование для дневного пилотирования	Наличие
8	Радиовысотомер с сигнализатором опасной высоты	Наличие
9	Система кондиционирования	Наличие
10	Система предупреждения столкновения самолётов в воздухе (англ. Traffic Collision Avoidance System, TCAS)	Наличие

- от ООО «Скайкоптер» (письмо исх.№SC/CMD.S.006-22 от 14.03.2022), содержащее информацию о возможности организации авиаперелета на самолете Challenger 850 из расчетного количества пассажиров 8 человек на следующих условиях (направлено в адрес Министерства 15.03.2022): организации и осуществлению по заявке заказчика авиаперевозки пассажиров и багажа на сумму 11 350 210, 83 руб., предоставление бортпроводников для обслуживания пассажиров в полете — 75 000,00 руб., бортовое питание по классу обслуживания — 48 000,00 руб., обслуживание в залах официальных лиц и делегаций, VIP-залах — 491 520,00 руб. Итого общая стоимость услуги с учетом НДС составит 14 300 077,00 руб.

Для расчета (обоснование) начальной (максимальной) цены контракта Министерством использованы поступившие четыре коммерческих предложения, таким образом, Министерством использован метод сопоставимых (рыночных) цен (анализ рынка), в результате которого начальная (максимальная) цена определена в размере 13 280 019,25 руб.

В соответствии с положениями ст.22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе) метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) заключается в установлении начальной (максимальной) цены контракта на основании информации о рыночных ценах идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг.

При применении метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) информация о ценах товаров, работ, услуг должна быть получена с учетом 2022-2938 5 сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

В силу ч.16 ст.22 Закона о контрактной системе коммерческие и (или) финансовые условия поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг

признаются сопоставимыми, если различия между такими условиями не оказывают существенного влияния на соответствующие результаты или эти различия могут быть учтены с применением соответствующих корректировок таких условий.

Положениями ч.20 ст.22 Закона о контрактной системе закреплено, что методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги устанавливаются федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

Приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 №567 утверждены Методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (далее — Методические рекомендации). Изложенная в ч.16 ст.22 Закона о контрактной системе норма, также находит свое отражение в п.3.15 Методических рекомендаций

Между тем приведенное выше описание поступивших коммерческих предложений, позволяет сделать вывод о том, что под условия планируемой Министерством закупки по п.2 (перечень услуг) соответствует только коммерческое предложение ООО «Скайкоптер».

18.03.2022 Министерством через Региональную информационную систему в сфере закупок товаров, работ, услуг Республики Башкортостан «Криста» в уполномоченное учреждение в лице ГКУ РБ «Республиканский центр торгов» направлена заявка на закупку №2022.062612 «оказание транспортных услуг по обеспечению перелета официальной делегации Республики Башкортостан на самолете по маршруту «Уфа-Волгоград-Уфа» на электронной площадке «Национальная электронная площадка (НЭП)».

18.03.2022 уполномоченным учреждением в Единой информационной системе в сфере закупок и на электронной площадке опубликовано извещение и документация о проведении электронного аукциона №0801500001122000253 Оказание транспортных услуг по обеспечению перелета официальной делегации Республики Башкортостан на самолете по маршруту Уфа - Волгоград - Уфа на сумму 13 280 019,25 руб.

Сроки подачи заявок определены следующим образом:

- дата и время начала срока подачи заявок - 18.03.2022 16:43 (МСК+2);
- дата и время окончания срока подачи заявок - 28.03.2022 09:00 (МСК+2).

Дата проведения процедуры подачи предложений о цене контракта либо о сумме цен единиц товара, работы, услуги — 28.03.2022.

Дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) 30.03.2022.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 28.03.2022 на участие в электронном аукционе поступила только одна заявка в лице ООО «Скайкоптер», предложившая цену контракта в контракта в размере 13 280 019.25 руб.

Электронный аукцион на основании п.1 ч.1 ст.52 Закона о контрактной системе признан несостоявшимся.

29.03.2022 Министерством транспорта и дорожного хозяйства Республики Башкортостан в адрес ООО «Скайкоптер» направлен проект государственного контракта.

31.03.2022 ООО «Скайкоптер» подписан проект государственного контракта.

07.04.2022 проект контракта подписан Министерством транспорта и дорожного хозяйства Республики Башкортостан.

Таким образом, следует, что по результатам проведения электронного аукциона №0801500001122000253, 07.04.2022 между Министерством транспорта и дорожного хозяйства Республики Башкортостан и ООО «Скайкоптер» заключен государственный контракт №19Т/22 на оказание транспортных услуг по обеспечению перелета официальной делегации Республики Башкортостан на самолете по маршруту Уфа-Волгоград-Уфа. Срок оказания услуги согласно п.1.2 государственного контракта с момента заключения контракта по 31.12.2022.

По условиям государственного контракта в обязанности исполнителя входит своевременно обеспечить оформление перевозочной документации пассажирам на авиарейс, обеспечивать выполнение воздушной перевозки пассажиров и багажа по маршруту и графику, согласованному сторонами, в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством иностранных государств, и правилами перевозок, в оперативном порядке вносить изменения в условия выполнения авиарейса (изменения времени вылета, маршрута движения ВС, количества пассажиров, выполнения дополнительных посадок и т.д.), при условии получения от Заказчика полной информации об изменениях в сроки, позволяющие такие изменения осуществить (п.2.1.5, 2.1.7, 2.1.8).

Пунктом 2.3.1 государственного контракта определено, что в обязанности Министерства входят своевременно подавать Исполнителю заявку на полет. Заявка должна быть выполнена на бланке установленной формы (Приложение №2 к Контракту), подписана уполномоченным лицом.

Из представленных материалов следует, что фактически организация перелета осуществлена ООО «Скайкоптер» в период с 20.03.2022 по 21.03.2022, что подтверждается справками, представленными ООО «Скайкоптер» №SC/CMD.S.010-22, SC/CMD.S.011-22, SC/CMD.S.012-22, SC/CMD.S.013-22, SC/CMD.S.014-22, SC/CMD.S.015-22 от 23.03.2022 и копиями перевозочных документов (билетов).

Указанные документы свидетельствуют о том, что официальная делегация Республики Башкортостан в период с 20.03.2022 по 21.03.2022 осуществляла вылет по маршруту Уфа-Волгоград-Уфа рейсами TUL 9003 и TUL 9004.

Учитывая изложенное, услуги по организации транспортных услуг по маршруту «Уфа-Волгоград-Уфа» оказаны Министерству до проведения процедуры определения исполнителя, которая фактически реализована сторонами 07.04.2022 (заключение государственного контракта).

Аналогичный факт установлен и следующем случае.

Распоряжением главы Республики Башкортостан от 13.04.2022 №РГ-94 в целях развития международного сотрудничества и внешнеэкономических связей между Республикой Башкортостан и Республикой Узбекистан принято решение осуществить визит делегации Республики Башкортостан в Республику Узбекистан в составе и сроки.

Пунктом 8 указанного распоряжения Министерству транспорта и дорожного хозяйства Республики Башкортостан поручено организовать перелет делегации чартерным авиарейсом по маршрутам Уфа-Нукус, Нукус-Самарканд, Самарканд-Ташкент, Ташкент-Уфа, обеспечить транспортное обслуживание членов делегации в Республике Узбекистан.

В соответствии с приложением к распоряжению Главы Республики Башкортостан от 13.04.2022 №РГ-94 состав делегации Республики Башкортостан, выезжающий в Республику Узбекистан в период 16-19 мая 2022 включены следующие лица:

- Глава Республики Башкортостан, -
заместитель Премьер-министра Правительства Республики Башкортостан,
- министр внешнеэкономических связей и конгрессной деятельности Республики Башкортостан, - генеральный директор АО «Корпорация развития Республики Башкортостан» (по согласованию), - заместитель Управляющего делами Главы Республики Башкортостан, - министр торговли и услуг Республики Башкортостан, - генеральный директор АО «Башкирская содовая компания» (по согласованию), - первый заместитель Руководителя Администрации Главы Республики Башкортостан по внутренней политике, - первый заместитель Премьер-министра Правительства Республики Башкортостан — министр экономического развития и инвестиционной политики Республики Башкортостан, - Премьер-министр Правительства Республики Башкортостан, - заместитель Премьер-министра Правительства Республики Башкортостан — министр сельского хозяйства Республики Башкортостан, - президент Союза «Торгово-промышленная палата Республики Башкортостан (по согласованию),
- министр промышленности, энергетики и инноваций Республики Башкортостан, - председатель совета директоров АО «Информационное агентство «Башинформ»».

Стоит отметить, что до издания Главой Республики Башкортостан распоряжения от 13.04.2022 РГ-94, Министерством еще 06.04.2022 на имя руководителей организаций подготовлено письмо исх.№М15-2372 с просьбой предоставить коммерческие предложения по организации перелетов в том числе в Республику Узбекистан:

16.05.2022 по маршруту Уфа-Нукус, вылет в 15-00ч.;

17.05.2022 по маршруту Нукус-Самарканд, вылет в 13-00ч.;

17.05.2022 по маршруту Самарканд-Ташкент, вылет в 20-00ч.;

19.05.2022 по маршруту Ташкент-Уфа, вылет в 7-00ч.

06.04.2022 указанное письмо (запрос коммерческого предложения) было направлено посредством электронной почты в адрес ЗАО «Ютэйр» (olesya.sloboda@utair.ru).

Как следует из содержания указанного электронного письма, запрос коммерческого предложения от 06.04.2022 направляется Министерством взамен письма от 31.03.2022, что дает основание предполагать о наличии взаимодействия между Министерством и обществом до осуществления полета в Республику Узбекистан.

07.04.2022 данное письмо направлено посредством электронной почты в адрес АК «Сириус-Аэро» (sales@sirius-aero.ru), АК «Меридиан» (common@meridian-avia.com), ООО «Скайкоптер» (skycopter.group@icloud.com), АК «АвиаМенеджментГрупп» (sales@airmg.ru) АК «Русджет» (info@rusjet.aero).

При этом, согласно содержанию текстового сообщения, приведенного в электронном сообщении Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Башкортостан в адрес ООО «Скайкоптер», следует, что Министерство просит актуализировать расчет, представленный ООО «Скайкоптер» ввиду изменения маршрута (включения еще одного перелета).

Изложенное позволяет сделать вывод о том, что между Министерством и ООО «Скайкоптер» еще до подготовки запроса коммерческих предложений (06.04.2022) имело место быть наличие определенного взаимодействия относительно осуществления полета в Республику Узбекистан.

К вышеуказанным письмам Министерством представлено техническое задание включающее в себя перечень услуг, необходимых для оказания транспортных услуг по обеспечению перелета официальных делегации Республики Башкортостан:

- организация и осуществление по заявке заказчика авиаперевозки пассажиров и багажа;

- наличие бортпроводников;

- бортовое питание по классу обслуживания;

- обслуживание в залах официальных лиц и делегаций, VIP-залах.

Требования к качеству, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) воздушного судна, используемого при оказании услуг определены следующим образом:

1	Воздушное судно	Самолет
2	Количество пассажирских мест, шт.1	Не менее 10
3	Дальность полета, км	Не менее 2200
4	Крейсерская скорость, км/час	Не менее 500
5	Длительность полета, час	Не менее 5
6	Количество двигателей, шт.	Не менее 2
7	Навигационное оборудование для дневного пилотирования	Наличие
8	Радиовысотомер с сигнализатором опасной высоты	Наличие
9	Система кондиционирования	Наличие
10	Система предупреждения столкновения самолётов в воздухе (англ. Traffic Collision Avoidance System, TCAS)	Наличие

07.04.2022 в адрес Министерства от АК «Сириус-Аэро» и АК «Меридиан» поступили ответы, согласно которым предоставление коммерческих предложений не представляется возможным ввиду отсутствия полетов на территории Российской Федерации и отсутствием технической возможности выполнения запрошенных перевозок.

08.04.2022 в адрес Министерства от ООО «Скайкоптер» поступило коммерческое предложение (SC/CMD.S.023-22 от 08.04.2022), согласно которому к осуществлению полета предлагается воздушное судно Challenger 850.

Оказание услуги включает в себя следующий перечень:

- организация и осуществление по заявке заказчика авиаперевозки пассажиров и багажа стоимостью 14 906 000,00 рублей;
- предоставление бортпроводников для обслуживания пассажиров в полете стоимостью 650 000,00 рублей;
- бортовое питание по классу обслуживания 1 500 000,00 рублей;
- обслуживание в залах официальных лиц и делегаций, VIP-залах стоимостью 564 300,00 рублей.

Итоговая стоимость предложения ООО «Скайкоптер» составила 21 144 360,00 рублей.

Также 08.04.2022 от АО «Ютэйр» поступило коммерческое предложение, согласно которому предлагаемое ценовое предложение на оказание услуг составляет 18 700 000,00 рублей. Одновременно с этим коммерческое предложение содержало в себе характеристики (показатели) воздушного судна, используемого при оказании услуг.

Кроме того, 22.04.2022 в адрес Министерства от ООО «Джет Партнерс Аэро» поступило коммерческое предложение, согласно которому стоимость предлагаемой услуги составляет 14 001 282, 00 рублей.

Установлено, что расчет обоснования начальной (максимальной) цены контракта произведен Министерством методом сопоставимых рыночных цен (анализ рынка). В качестве обоснования цены контракта использованы два коммерческих предложения вх.№М15-3039/вх от 05.05.2022 (АО «Ютэйр») и вх. №М15-3040/вх от 05.05.2022 (ООО «Скайкоптер»).

Согласно п.3.19 Методических рекомендаций в целях определения начальной (максимальной) цены контракта методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) рекомендуется использовать не менее трех цен товара, работы, услуги, предлагаемых различными поставщиками (подрядчиками, исполнителями).

Между тем в рассматриваемом случае данное положение Министерством не соблюдено. Кроме того, приведенное выше описание поступивших коммерческих предложений, позволяет сделать вывод о том, что под условия планируемой Министерством закупки по п.2 (перечень услуг) соответствует только предложение ООО «Скайкоптер».

08.05.2022 уполномоченным учреждением в лице ГКУ «Республиканский центр торгов» в Единой информационной системе в сфере закупок опубликовано извещение о проведении электронного аукциона №0801500001122000536 на оказание транспортных услуг по обеспечению перелета официальной делегации

Республики Башкортостан на самолете по маршруту Уфа - Нукус - Самарканд - Ташкент — Уфа.

Сроки подачи заявок определены следующим образом:

- дата и время начала срока подачи заявок - 08.05.2022 13:27 (МСК+2);
- дата и время окончания срока подачи заявок - 16.05.2022 09:00 (МСК+2);

Дата проведения процедуры подачи предложений о цене контракта либо о сумме цен единиц товара, работы, услуги — 16.05.2022.

Дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) 18.05.2022.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 17.05.2022 на участие в электронном аукционе поступила только одна заявка в лице ООО «Скайкоптер», предложившая цену контракта в размере 18 822 180,00 руб.

Электронный аукцион на основании п.1 ч.1 ст.52 Закона о контрактной системе признан несостоявшимся.

18.05.2022 Министерством в адрес ООО «Скайкоптер» направлен проект государственного контракта.

27.05.2022 ООО «Скайкоптер» подписан проект государственного контракта.

27.05.2022 проект контракта подписан Министерством.

Таким образом, сторонами 27.05.2022 заключен государственный контракт №25Т/22 от 27.05.2022 на оказание транспортных услуг по обеспечению перелета официальной делегации Республики Башкортостан на самолете по маршруту Уфа-Нукус-Самарканд-Ташкент-Уфа. Срок оказания услуги согласно п.1.2 государственного контракта с момента заключения контракта по 31.08.2022.

По условиям государственного контракта в обязанности исполнителя входит своевременно обеспечить оформление перевозочной документации пассажирам на авиарейс, обеспечивать выполнение воздушной перевозки пассажиров и багажа по маршруту и графику, согласованному сторонами, в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством иностранных государств, и правилами перевозок, в оперативном порядке вносить изменения в условия выполнения авиарейса (изменения времени вылета, маршрута движения ВС, количества пассажиров, выполнения дополнительных посадок и т.д.), при условии получения от Заказчика полной информации об изменениях в сроки, позволяющие такие изменения осуществить (п.2.1.5, 2.1.7, 2.1.8).

Согласно п.2.3.1 государственного контракта в обязанности Министерства входят своевременно подавать Исполнителю заявку на полет. Заявка должна быть выполнена на бланке установленной формы (Приложение №2 к Контракту), подписана уполномоченным лицом.

Пунктом 2.3.2 государственного контракта установлено, что заказчик предоставляет исполнителю список пассажиров для оформления перевозочных документов.

Из представленных материалов следует, что фактически организация перелета осуществлена ООО «Скайкоптер» в период с 16.05.2022 по 18.05.2022, что подтверждается справками, представленными ООО «Скайкоптер» №SC/CMD.S.046-22, SC/CMD.S.045-22, SC/CMD.S.048-22, SC/CMD.S.044-22, SC/CMD.S.049-22,

SC/CMD.S.047-22, SC/CMD.S.050-22, SC/CMD.S.040-22, SC/CMD.S.043-22, SC/CMD.S.041-22 от 23.05.2022 и 31.05.2022.

Указанные документы свидетельствуют о том, что официальная делегация Республики Башкортостан в период с 16.05.2022 по 18.05.2022 осуществляла вылет по маршруту Уфа-Нукус-Самарканд-Ташкент-Уфа рейсами DXT-9677.

Учитывая изложенное, услуги по организации транспортных услуг по маршруту «Уфа-Нукус-Самарканд-Ташкент-Уфа» оказаны до проведения процедуры определения исполнителя, которая фактически реализована сторонами 27.05.2022 (заключение государственного контракта).

Законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок урегулированы отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок (ч.1 ст.1).

В силу п.2 ст.3 Закона о контрактной системе под процедурой определения поставщика (подрядчика, исполнителя) понимается совокупность действий, которые осуществляются заказчиками в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, начиная с размещения извещения об осуществлении закупки товара, работы, услуги для обеспечения государственных нужд (федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации) или муниципальных нужд либо в установленных настоящим Федеральным законом случаях с направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершаются заключением контракта.

В соответствии с ч.2 ст.8 Закона о контрактной системе конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

С учетом приведенных положений ст. 8 Закона о контрактной системе в условиях осуществления муниципальных закупок отношения между заказчиком и подрядчиком до завершения процедуры определения подрядчика не могут существовать.

В соответствии со ст.6 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

Таким образом, соблюдая вышеприведенные принципы Закона о контрактной системе, а также нормы Закона о защите конкуренции, хозяйствующий субъект при отсутствии соглашения не может знать об объемах и видах работ (услуг), использованных материалах, включенных в техническое задание к муниципальным контрактам, и соответственно не может приступить к выполнению соответствующих работ. При этом при наличии такого соглашения другие участники рынка даже при участии в конкурентных процедурах не будут иметь возможность победить в конкурентных процедурах, и заключить контракт, поскольку потребность заказчика (муниципальная нужда) уже будет закрыта.

Имеющиеся материалы указывают на то, что целью осуществления закупок являлся не поиск лица для оказания услуги на основе состязательности, расширения возможностей для участия хозяйствующих субъектов в закупочных процедурах и стимулировании такого участия, а оказание транспортных услуг авиаперелета по маршруту «Уфа-Волгоград- Уфа», «Уфа-Нукус-Самарканд-Уфа-Ташкент-Уфа» с заранее определенным субъектом рынка на неконкурентной основе.

В рассматриваемом случае, учитывая факт наличия заключения Министерством и ООО «Скайкоптер» антиконкурентного соглашения, выразившегося в совершении действий по согласованию условий организации перелета посредством направления запроса коммерческих предложений и получения ответа, единственно соответствующего условиям планируемой закупки, наличие указанных выше справок, представленных ООО «Скайкоптер» по месту требования и копий перевозочных документов (билетов) и свидетельствующих о том, что оказанные услуги осуществлены в период с 20.03.2022 по 21.03.2022 в соответствии с распоряжением №РГ-59дсп от 14.03.2022, а также наличие акта сдачи-приемки выполненных работ (оказанных услуг) №5 от 14.04.2022, акта о приемке оказанных услуг от 15.04.2022, в период с 16.05.2022 по 18.05.2022, фактически прикрывающие действия по заблаговременному согласованию условий исполнения контрактов и оказания услуги, поскольку из указанных документов следует, что услуги ООО «Скайкоптер» оказаны до заключения государственных контрактов.

Антиконкурентное соглашение было заключено и начало исполняться до объявления электронного аукциона и было реализовано в момент заключения между ответчиками государственного контракта по итогам торгов.

Кроме того, комиссия отмечает, что в отношении процедуры определения исполнителя по маршруту «Уфа-Волгоград-Уфа», контрольным органом в сфере закупок осуществлены контрольные мероприятия по соблюдению норм законодательства Российской Федерации о контрактной системе, по результатам которой в действиях Министерства выявлены нарушения ч.6 ст.31, п.8 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе.

Как следует из принятого Комиссией по контролю в сфере закупок решения по делу №ТО002/06/99-2214/2022 от 06.12.2022, Министерством допущены нарушения в части предъявления требования к составу заявки, установленного в п. 6.1.5, которое создает преимущественные условия участникам закупки, относящихся к гражданской авиации, а также ограничивает участников закупки, относящихся к иным видам авиации, которые в силу закона не обязаны обладать сертификатом (свидетельством) эксплуатанта воздушных судов для осуществления своей

деятельности, а также установления информации о сроке исполнения контракта, которые сформированы Министерством противоречивым образом, исключая возможность однозначного толкования участниками закупки условий закупки.

По мнению Комиссии, указанные обстоятельства дополнительно свидетельствуют о том, что Министерством созданы определенные преимущественные условия для достижения цели предполагаемого антиконкурентного соглашения.

Следует также отметить, что незаконное установление данного требования явилось причиной невозможности участия в закупке на осуществление перелета официальной делегации Республики Башкортостан по маршруту «Уфа-Нукус-Самарканд-Ташкент-Уфа» ООО «Джет Партнерс Аэро», поскольку сертификат эксплуатанта воздушных судов в соответствии с приказом Минтранса России от 13.08.2015 №246 у общества отсутствует, указанное общество оказывает услуги по организации авиаперелетов, не являясь авиакомпанией.

В соответствии с п.2 ч.1 ст.1 Закона о защите конкуренции настоящий федеральный закон определяет организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения, недопущения, ограничения, устранения конкуренции федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации.

Согласно ч.2 ст.1 Закона о защите конкуренции целями настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

В силу п.7 ст.4 Закона о защите конкуренции под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общих условиях обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

В соответствии с п.5 ст.4 Закона о защите конкуренции хозяйствующим субъектом признается коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации.

Согласно п.6 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 04.03.2021 №2 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением судами антимонопольного законодательства» исходя из взаимосвязанных положений ч.1 ст.3, п.5 и 7 ст.4 Закона о защите конкуренции его действие распространяется на хозяйствующих субъектов (российских и иностранных юридических лиц, включая

некоммерческие организации, индивидуальных предпринимателей, физических лиц, осуществляющих профессиональную деятельность) при ведении экономической деятельности в качестве участников рынков.

В соответствии с положениями ст.16 Закона о защите конкуренции установленный данной нормой запрет ориентирован на органы публичной власти и распространяется на акты и действия указанных органов в публичной сфере. Данный запрет преследует цель предотвращения административного влияния органов власти на конкурентную среду с помощью административных, властных полномочий, в том числе путем соглашений с хозяйствующими субъектами.

По смыслу ст.16 Закона о защите конкуренции в предмет доказывания по делу о нарушении антимонопольного законодательства входит установление следующих обстоятельств: обстоятельства заключения антиконкурентного соглашения между хозяйствующими субъектами и государственными органами, то есть достижения соответствующей письменной или устной договоренности.

Такая договоренность характеризуется следующими признаками: принятие на себя каждой из сторон соглашения обязанности совершать определенные действия или воздерживаться от их совершения, наличие в соглашении плана (сценария) поведения его участников, что позволяет одному участнику соглашения с высокой точностью прогнозировать поведение других. Обстоятельства наличия соответствующих антиконкурентных последствий, которые выражаются в том, что заключенное соглашение приводит к ограничению доступа на товарные рынки и устранению с них хозяйствующих субъектов.

Недопущение конкуренции - это такая ситуация, при которой исключается возможность конкуренции, ограничение конкуренции - когда существенно снижается возможность конкуренции, устранение конкуренции - когда устраняется ее возможность, вплоть до нуля.

Согласно правовой позиции Верховного Суда Российской Федерации, изложенной в п.9 Обзора по вопросам судебной практики, возникающим при рассмотрении дел о защите конкуренции и дел об административных правонарушениях в указанной сфере, утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 16.03.2016, факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключения в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством, включая требования к форме и содержанию сделок, и может быть доказан, в том числе с использованием совокупности иных доказательств, в частности фактического поведения хозяйствующих субъектов. О наличии соглашения может свидетельствовать совокупность установленных антимонопольным органом обстоятельств, в том числе единообразное и синхронное поведение участников, и иных обстоятельств в их совокупности и взаимосвязи. С учетом особенностей таких соглашений, не зафиксированных, как правило, на бумажных или иных носителях, факт их заключения может быть установлен на основании косвенных доказательств исходя из анализа поведения субъектов в совокупности, хронологии и фактической осведомленности о ситуации, сложившейся на соответствующем рынке.

В соответствии с правоприменительной и судебной практикой факт заключения антиконкурентного соглашения может быть установлен как на

основании прямых доказательств, так и совокупности косвенных доказательств, в том числе включая фактическое поведение хозяйствующих субъектов. При доказывании антиконкурентных соглашений необходимо оценивать всю «полноту сбора доказательств, их «весомость» в совокупности» (Постановление Арбитражного суда Центрального округа от 15.08.2017 Ф10-2426/2017 по делу № А64-4040/2016). Действующим законодательством не определено и не может быть определено, какие доказательства подтверждают факт заключения антиконкурентного соглашения, а также не установлены и не могут быть установлены требования к форме подтверждающих документов (Постановление Арбитражного суда Поволжского округа от 05.08.2019 № Ф06-48455/2019 по делу № А06-3333/2018). Достаточность доказательств в каждом случае определяется на основании оценки всей совокупности фактов, в том числе, исходя из общего положения дел на товарном рынке, которое предопределяет предсказуемость такого поведения как групповой модели, позволяющей за счет ее использования извлекать неконкурентные преимущества (Постановление Арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 01.11.2017 № Ф04-4375/2017 по делу № А70-388/2017).

В соответствии с Разъяснением Президиума ФАС России №3 «Доказывание недопустимых соглашений (в том числе картелей) и согласованных действий на товарных рынках, в том числе на торгах» факт заключения антиконкурентного соглашения может быть доказан как на основании прямых доказательств, так и совокупности косвенных доказательств. Достигнутые договоренности (соглашения), согласованные действия запрещаются антимонопольным законодательством, если целью и (или) результатом соглашений и согласованных действий является недопущение (устранение, ограничение) соперничества хозяйствующих субъектов на товарных рынках (ч.2 ст.1, п.7 и 18 ст.4 Закона). С учетом положений п.18 ст.4 Закона о защите конкуренции запрещенным соглашением могут быть признаны любые договоренности между ними в отношении поведения на рынке, в том числе как оформленные письменно (например, договоры, решения объединений хозяйствующих субъектов, протоколы), так и не получившие письменного оформления, но нашедшие отражение в определенном поведении. Факт наличия соглашения не ставится в зависимость от его заключения в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством, включая требования к форме и содержанию сделок. Наличие соглашения может быть установлено исходя из того, что участники соглашения намеренно следовали общему плану поведения (преследовали единую противоправную цель), позволяющему извлечь выгоду из недопущения (ограничения, устранения) конкуренции на товарном рынке. (Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 04.03.2021 № 2 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением судами антимонопольного законодательства»).

Факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключенности в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством, включая требования к форме и содержанию сделок.

Закон о защите конкуренции содержит специальное определение соглашения, которое подлежит применению при оценке факта правонарушения в сфере антимонопольного законодательства, такие соглашения запрещаются и у

антимонопольного органа отсутствует обязанность доказывания фактического исполнения участниками достигнутых соглашений.

Доказывание наличия антиконкурентного соглашения между субъектами осуществляется на основании анализа их поведения в рамках деятельности, с учетом принципов разумности и обоснованности на основании всестороннего изучения и оценки всех обстоятельств дела, а также всей совокупности доказательств, анализа поведения в рамках деятельности.

Исключительный вред антиконкурентных соглашений, подтвержденный эмпирическими данными, и процессуальная экономия легли в основу запрета антиконкурентных соглашений *per se*. Антимонопольный орган, расследуя дело о нарушении антимонопольного законодательства, не устанавливает вредоносное воздействие антиконкурентного соглашения на конкуренцию, а квалифицирует такое соглашение как незаконное по цели соглашения и природе отношений участников такого соглашения.

Презюмируется, что любое такое соглашение вредно для конкуренции. Такова фундаментальная правовая позиция, на которой основывается конкурентное право в указанной части (Президиума ВАС РФ от 21.12.2010 N 9966/10; постановление Арбитражного суда Поволжского округа по делу № А57-4980/2014; постановление Арбитражного суда Центрального округа по делу № А35-8838/2014; постановление Арбитражного суда Центрального округа по делу № А23-1472/2016).

Квалифицирующим признаком вменяемого состава правонарушения, предусмотренного п.4 ст.16 Закона о защите конкуренции, является ограничение доступа на товарный рынок.

Об отсутствии необходимости установления негативных последствий в случае установления факта совершения действий, запрет на которые предусмотрен Законом о защите конкуренции, свидетельствует следующее.

Анализ поведения ответчиков позволяет Комиссии сделать вывод, что в своей совокупности и взаимосвязи действия Ответчиков направлены на создание препятствий хозяйствующим субъектам в осуществлении ими предпринимательской деятельности.

В ходе проведения анализа рынка, установлено, что рынок оказания услуг по аренде пассажирских воздушных судов с экипажем (осуществления перелетов) является конкурентным.

В соответствии с Приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220 «Об утверждении Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке», Башкортостанским УФАС России проведен анализ состояния конкуренции на товарном рынке в объеме, необходимом для принятия решения. Аналитический отчет по результатам исследования состояния конкуренции на рынке строительства жилых и нежилых зданий приобщен к материалам настоящего дела.

Согласно отчету временной интервал исследования определен периодом: 14.03.2022-30.05.2022. Продуктовые границы товарного рынка определены исходя из предмета соглашения, заключенного между Министерством и ООО «Скайкоптер» — оказания услуг по аренде пассажирских воздушных судов с экипажем (осуществления перелетов). Географическими границами товарного рынка является территория Республики Башкортостан.

Описанное выше поведение ответчиков и последовательные взаимосвязанные действия каждого из ответчиков привели к реализации антиконкурентного соглашения, запрет, на который предусмотрен п.4 ст. 16 Закона о защите конкуренции, целью которого являлось обход конкурентных процедур при удовлетворении государственной (муниципальной) нужды путем заключения договора с конкретным субъектом.

Материалами дела подтверждается причинно-следственная связь между действиями ответчиков и угрозой наступления негативных антиконкурентных последствий.

Следует отметить, что Указом Президента РФ от 13.05.2017 № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года» антиконкурентные соглашения признаны одной из угроз экономической безопасности государства.

Вышеизложенные действия надлежит квалифицировать как нарушающие п.4 ст.16 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с ч.1 ст.48.1 Закона о защите конкуренции 17.04.2023 Комиссией принято заключение об обстоятельствах дела.

Ответчиком в лице Министерства в материалы дела направлены письменные возражения на заключение об обстоятельствах дела.

По мнению Министерства Комиссия ошибочно пришла к выводу, что под условия планируемой закупки соответствует только коммерческое предложение ООО «Скайкоптер». Между тем данные доводы Министерства подлежат отклонению как несоответствующие установленным фактическим обстоятельствам дела.

По мнению Министерства, Комиссия ошибочно делает вывод о том, что наличие акта сдачи-приемки выполненных работ №5 от 14.04.2022, акта о приемке оказанных услуг от 15.04.2022 прикрывают действие по заблаговременному согласованию условий исполнения контракта и оказания услуги, поскольку услуги ООО «Скайкоптер» оказаны в апреле 2022, ссылаясь на заключение 12.04.2022 дополнительного соглашения к государственному контракту №19Т/22 от 07.04.2022.

Как следует из дополнительного соглашения, сторонами изложен п.4.1 государственного контракта в измененной редакции, в части цены контракта, которая составила 14 608 021, 17 рублей, в п.3.4, 3.5 контракта в части сроков и порядка приемки. Между тем указанный довод Комиссия признает несостоятельным, поскольку документы, представленные в материалы дела, опровергают факт оказания услуг в период, течение времени по которому пришлось после заключения контракта (07.04.2022).

По мнению Министерства, Комиссия также пришла к ошибочному выводу о наличии в действиях Министерства признаков нарушения п.4 ст.16 Закона о защите конкуренции при организации перелета по маршруту «Уфа-Нукус-Самарканд-Ташкент-Уфа», поскольку процедура определения исполнителя начата заблаговременно с момента поступления проекта Распоряжение Главы Республики Башкортостан «О визите делегации Республики Башкортостан в Республику Узбекистан» на согласование в Министерство (04.02.2022), коммерческое предложение ООО «Джет Партнерс Аэро» не принято ввиду отсутствия данной организации в Реестре эксплуатантов воздушных судов Федерального агентства

воздушного транспорта. Процедура осуществления закупки соблюдена, контракт заключен в сроки, установленные чт.1 ст.51 Закона о контрактной системе. Решение антимонопольного органа по делу №ТО002/06/99-2214/2022 оспорено в Арбитражный суд Республики Башкортостан (дело №А07-6054/2023).

С указанными доводами Министерства согласиться нельзя как противоречащие установленным обстоятельствам дела, описанные выше по тексту настоящего решения. Наличие в Арбитражном суде Республики Башкортостан спора об оспаривании решения по результатам внеплановой проверки соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, не имеет определяющего значения для вывод, положенных Комиссией в основу настоящего решения.

В рассматриваемом случае Комиссия оценивает действия, в том числе Администрации исключительно с точки зрения их соответствия антимонопольному законодательству в пределах своих полномочий. По мнению Комиссии, взаимосвязанные действия Министерства и Общества свидетельствуют о достижении органами власти запрещенного антимонопольным законодательством соглашения.

Все вышеописанные действия не могут быть рационально объяснены в предположении об их независимости и отсутствии согласованной стратегии между Министерством и Обществом, поскольку логическое обоснование рассматриваемых действий может быть обусловлено исключительно реализацией антиконкурентного соглашения.

Любая правоприменительная деятельность органов публичной власти основывается на определенных принципах. Толкование своих полномочий органами публичной власти должно основываться на положениях законности, профессионализма, признания прав и свобод человека высшей ценностью, запрета злоупотребления правом, запрета произвола, должна быть беспристрастной, обоснованной и целесообразной.

Описанные в настоящем решении действия Министерства и ООО «Скайкоптер» создают необоснованное препятствование в осуществлении хозяйствующим субъектам деятельности и дестабилизируют их положение на соответствующем товарном рынке, что создают условия возможности наступления последствий в виде ограничения конкуренции (выхода с товарного рынка) на указанном товарном рынке.

Оснований для прекращения рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства в соответствии с положениями ст.48 Закона о защите конкуренции Комиссией не установлено. Действия Комиссии совершены в пределах полномочий, определенных действующим законодательством.

В соответствии с п.5 ч.1 ст.49 Закона о защите конкуренции Комиссия при принятии решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства разрешает вопрос о выдаче предписаний и об их содержании, а также о необходимости осуществления других действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства, в том числе вопрос о направлении материалов в правоохранительные органы, об обращении в

суд, о направлении предложений и рекомендаций в государственные органы или органы местного самоуправления.

Основания для выдачи Ответчикам предписаний об устранении нарушения антимонопольного законодательства по факту заключения антиконкурентного соглашения и участия в нем отсутствуют в связи с невозможностью приведения положения дел в первоначальное состояние и восстановлению прав.

Руководствуясь ст.23, ч.1 ст.39, ч. 1 – 4 ст.41, ст.48, ч.1, 2 ст.49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Башкортостанского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Башкортостан (ИНН 0274151026), ООО «Скайкоптер» (ИНН 4725008484) нарушение п.4 ст.16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Основания для прекращения рассмотрения дела, указанные в ст.48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», не установлены.

3. Предписание об устранении нарушения антимонопольного законодательства не выдавать.

4. Передать материалы дела должностному лицу Башкортостанского УФАС России для принятия мер административного реагирования.

Председатель комиссии

Член комиссии: