

- Системы корпоративной информационной безопасности
- Полный спектр решений СОРМ
- Комплексы мониторинга и управления сетями связи
- Платформы для бизнес-аналитики

**УФАС России по г. Москве**

**Заявитель: ЗАО**

## **ЖАЛОБА**

**Открытый аукцион в электронной форме:**

**Извещение о закупке:**

**Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа:**

на ЕИС: <https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=32110687600>

на ЭТП: <https://etp.comita.ru/openProcedure/openauction/417b83ca-a665-4e84-9226-0924de687b2a>

**Организатор Закупки:**

Заказчик – Акционерное общество

**Предмет закупки/ договора:**

Право заключения договоров на выполнение комплекса работ по модернизации СОРМ (ФЗ-374) для нужд АО

Лот № 1: выполнение комплекса работ по модернизации СОРМ (ФЗ-374) для нужд

Лот № 2: выполнение комплекса работ по модернизации СОРМ (ФЗ-374) для нужд

30.09.2021 года Организатором закупки было размещено Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме № 30537/ОАЭ-АО с правом заключения договоров на выполнение комплекса работ по модернизации СОРМ (ФЗ-374) для нужд АО. По мнению заявителя, указанная документация содержит существенные нарушения Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ, Постановления Правительства РФ от 03.12.2020 № 2013 «О минимальной доле закупок товаров российского происхождения», Постановления Правительства Российской Федерации от 17.07.2015 г. № 719 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации», а также нормативно-правового регулирования в области информационной безопасности.

При описании объекта закупки по Лотам №№1,2 Организатором закупки используется ОКПД2 46.52 (ОК 034-2014 (КПЕС 2008)) как *Услуги по оптовой торговле электронным и телекоммуникационным оборудованием и его частями*, что фактически не отвечает предмету закупки согласно спецификации Технического задания Лотов №№1,2 технического задания Заказчика к ним, согласно которому запрашивается поставка товара - *Средства связи, в том числе программное обеспечение, обеспечивающее выполнение установленных действий при проведении оперативно-розыскных мероприятий* (ОКПД2 26.30.11.160 (ОК 034-2014 (КПЕС 2008))).

В соответствии с документом «Документация. Условия проведения закупки.doc» опубликованного в составе документов закупки:

1) Для Лота 1

а. Стр. 236, п. 2.1.3, Таблица 2 – поставка до 148 U (юнитов) нового оборудования;

2) Для Лота 2:

а. Стр. 255, п. 2.1.3, Таблица 2 – поставка до 140 U (юнитов) нового оборудования;

б. Стр. 260, п. 3.3.3, Таблица 4 – поставка до 76 (юнитов) нового оборудования.

Таким образом, в составе закупаемой продукции поставляется полностью новое оборудование.

В свою очередь, указание некорректного ОКПД2 (ОК 034-2014 (КПЕС 2008) влечет нижеследующие нарушения.

Во-первых, подмена понятия «поставки оборудования» «работами по модернизации» позволяет Организатору закупки формально применить нормативно закрепленное исключение о возможности указывать в документации определенные товарные знаки без необходимости использовать формулировки «или эквивалент» (ст. 6.1. Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», пп.3) п.223 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО (редакция от 28.06.2021) (далее – «Положение»), что фактически является обходом законодательства на запрет указания товарного знака без возможности поставки аналога при проведении закупки. Организатор закупки/ Заказчик не приводит обоснования запроса на приобретение комплексов, однозначно поименованных в Документации. В действительности, с технической точки зрения, возможно произвести поставку оборудования иных производителей и произвести работы по их вводу в эксплуатацию с сохранением значимых функциональных характеристик и целей внедрения. Таким образом, Организатором закупки нарушается основополагающий принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, закрепленный п.2 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Во-вторых, замещение кода ОКПД2 (ОК 034-2014 (КПЕС 2008) создает основания для уклонения от исполнения Постановления Правительства РФ № 673 от 28.05.2019 г. о необходимости требовать от поставщика оборудования аппаратно-программных комплексов систем хранения данных (далее – «СХД») наличия действующего на момент установки оборудования на сеть оператора связи заключения о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации в соответствии с требованиями к системам хранения данных, установленными Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.07.2015 г. № 719 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации». Использование СХД, не имеющей документально подтвержденного статуса российской продукции нарушает «Правила хранения операторами связи текстовых сообщений пользователей услугами связи, голосовой информации, изображений, звуков, видео- и иных сообщений пользователей услугами

связи», утв. Постановлением Правительства РФ от 12.04.2018 № 445, а также «Доктрину информационной безопасности Российской Федерации», утв. Указом Президента РФ от 05.12.2016 № 646 и влечет за собой угрозу национальной информационной безопасности, так как наличие недокументированных возможностей у нероссийского СХД на сети оператора связи способно привести к расшифровке объектов заинтересованности органов безопасности Российской Федерации перед иностранными государствами. Помимо этого, такая закупка является заведомо невыгодной заказчику, так как делает невозможным её внедрение на сети связи при выявлении несоблюдения требований законодательства регулятором в области безопасности. Тем не менее спецификация Технического задания к Документации предусматривает поставку Модуля обработки и хранения содержимого ПД на базе СХД «Купол» (п.п. 1.5, 1.7), который отсутствует в Едином реестре российской радиоэлектронной продукции и соответственно не имеет и потенциально не способно иметь необходимое заключение о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации по причине несоответствия критериям отнесения СХД к российской промышленной продукции согласно действующему законодательству. Помимо этого, спецификацией также предусмотрена поставка СХД «Татлин-С», который в силу применения в составе иностранного центрального процессорного устройства не будет отвечать требованиям действующего законодательства к российской промышленной продукции по истечении действующего заключения (декабрь 2021 г.) или ранее в случае отмены регистрации в реестре. Вместе с тем в разделе документации «Требования к качеству товара, работ» закреплено фактически неисполнимое для указанного оборудования требование о соблюдении поставщиком Постановления Правительства РФ от 12.04.2018 № 445. Данное обстоятельство является нарушением пункта 1 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и пункта 3 статьи 32 Положения об эффективном использовании денежных средств, расширении возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции, обеспечения гласности и прозрачности закупки, предотвращения коррупции и других злоупотреблений.

В-третьих, формальная замена кода ОКПД2 (ОК 034-2014 (КПЕС 2008)) позволяет обойти применение норм о квотировании, предусмотренных Постановлением Правительства РФ от 03.12.2020 № 2013 «О минимальной доле закупок товаров российского происхождения», так как квоты для ОКПД 2 46.52 (ОК 034-2014 (КПЕС 2008)) не предусматриваются, в отличие квот для ОКПД2 26.30.11.160 (ОК 034-2014 (КПЕС 2008)), где размер минимальной доли закупок товаров российского происхождения составляет 55% в 2021 году. Вместе с тем, в соответствии с положениями Документации (Документация. Условия проведения закупки.doc), закупаемое оборудование предназначено для реализации требований Федерального закона от 06.07.2016 г. №374-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии терроризму» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности», раздел «1.2. СОРМ должна

соответствовать требованиям». Для оборудования СОРМ (оперативно-розыскных мероприятий) предусмотренных Постановлением Правительства РФ от 03.12.2020 № 2013 предусмотрен ОКПД2 (ОК 034-2014 (КПЕС 2008)) код 26.30.11.160. Таким образом, в рамках Аукциона не обеспечивается возможность исполнения требований Правительства РФ о реализации квот на российскую радиоэлектронную продукцию, в т.ч. в важнейшей области деятельности государства по борьбе с терроризмом. Данное обстоятельство требует замены ОКПД2 (ОК 034-2014 (КПЕС 2008)) в аукционе на 26.30.11.160 в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 03.12.2020 г. № 2013 вместо 46.52 (« Услуги по оптовой торговле электронным и телекоммуникационным оборудованием и его частями»).

На основании вышеизложенного **ПРОСИМ:**

1. Приостановить процедуру закупки;
2. Провести внеплановую проверку закупки;
3. Признать Заказчика нарушившим требования Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;
4. Признать Заказчика нарушившим требования Постановления Правительства РФ от 03.12.2020 г. № 2013 «О минимальной доле закупок товаров российского происхождения»;
5. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений, путем внесения изменений в закупочную документацию, техническое задание и проект контракта.

С уважением,