



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

12.05.2022 № 8/5055

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Экостройинвест»
450055, РБ, г. Уфа,
Проспект Октября, д. 148, оф. 10/3

Заказчик:

АО «Башкирская содовая компания»
453110, РБ, г. Стерлитамак,
ул. Техническая, д. 32

Электронная торговая площадка:

<http://etp.zakazrf.ru>

РЕШЕНИЕ

по жалобе № ТО002/07/3-740/2022

05.05.2022

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия в составе:

Председателя Комиссии:

– заместитель руководителя Управления
Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Членов Комиссии:

– начальник отдела антимонопольного контроля
товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по
Республике Башкортостан,

– ведущий специалист-эксперт отдела естественных
монополь и финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной
службы по Республике Башкортостан,

при участии представителя от Заявителя – (доверенность от
12.04.2022); от Заказчика – (доверенность от 09.08.2021),
(доверенность от 09.08.2021),

рассмотрев жалобу ООО «Экостройинвест» от 12.04.2022 вх. №5383 на
действия АО «Башкирская содовая компания» при проведении конкурса в
электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого
и среднего предпринимательства на погрузку, транспортировку строительных
отходов, образованных в результате демонтажа корпусов, для утилизации на
полигон «Эко-Сити» (извещение №32211200705),

0207311

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции, Закон № 135-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее – Управление) поступила жалоба ООО «Экостройинвест» от 12.04.2022 вх. №5383 на действия АО «Башкирская содовая компания» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на погрузку, транспортировку строительных отходов, образованных в результате демонтажа корпусов, для утилизации на полигон «Эко-Сити» (извещение №32211200705).

Заявитель считает, что Заказчиком нарушен порядок проведения конкурса, поскольку заявка победителя - ООО «Фаворит» не должна была быть допущена при рассмотрении вторых частей заявок, поскольку у участника отсутствуют лицензия на осуществление деятельности по сбору, транспортированию отходов I - IV классов опасности; в протоколе подведения итогов «не опубликованы данные каким путем были получены баллы, т.е. без предоставления общей суммы опыта участников в денежном выражении, что не позволяет оценить корректность начисления баллов участникам»; поступивший от Заказчика в его адрес запрос на разъяснения заявки №16672 от 07.04.2022 был направлен с целью уменьшения опыта участника.

Заказчик с жалобой не согласен, представлена письменная позиция от 21.04.2022 исх. №5994.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона №135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или

законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Целями регулирования Закона о закупках являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с ч.1 ст.3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

05.03.2022 на официальном Интернет-сайте www.zakupki.gov.ru Заказчик разместил извещение №32211200705 о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на погрузку, транспортировку строительных отходов, образованных в результате демонтажа корпусов, для утилизации на полигон «Эко-Сити».

Документация о закупке по конкурсу в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на погрузку, транспортировку строительных отходов, образованных в результате демонтажа корпусов, для утилизации на полигон «Эко-Сити» утверждена председателем закупочной комиссии Пименовым А.С. (далее – Документация).

Дата начала срока подачи заявок – 05.03.2022.

Дата окончания срока подачи заявок – 28.03.2022.

Дата рассмотрения первых частей заявок 08.04.2022.

Протокол о рассмотрении результатов оценки первых частей заявок участников датирован от 01.04.2022 (далее – Протокол №1).

Протокол о рассмотрении результатов оценки вторых частей заявок и ценовых предложений участников датирован от 06.04.2022 (далее – Протокол №2).

Протокол подведения итогов закупки датирован от 08.04.2022 (далее – Протокол №3).

Согласно Протоколу №1 заявку на участие в конкурсе подало 10 участников, по результатам рассмотрения первых частей заявок было допущено 8 участников, 2 отклонено.

Согласно Протоколу №2 приняты к рассмотрению вторые части заявок и ценовые предложения следующих участников:

№ п/п	Дата и время регистрации заявки	Наименование, адрес, ИНН участника и его идентификационный номер	Цена заявки, руб. с учетом НДС	Примечание
1.	18.03.2022 07:33:35 (время московское)	Общество с ограниченной ответственностью «Медицинский аудит, сервис и консалтинг» г. Уфа, тракт Бирский, д. 31/1 ИНН 0277073714 332857	61 984 069,00	
2.	25.03.2022 14:39:01 (время московское)	Общество с ограниченной ответственностью «Фаворит» г. Sterлитамак, д. 2А, пом. 1 ИНН 0219008057 333773	61 800 000,00	
3.	25.03.2022 16:18:04 (время московское)	Общество с ограниченной ответственностью «Сносим.ком» г. Казань, ул. Техническая, д. 120, оф. 207 ИНН 1659191768 334217	59 500 000,00	
4.	28.03.2022 07:57:08 (время московское)	Общество с ограниченной ответственностью «Стройсервис» г. Октябрьский, ул. Северный, д. 23, корп.1 ИНН 0265038514 333769	61 950 000,00	
5.	28.03.2022 10:18:58 (время московское)	Индивидуальный предприниматель	61 000 000,00 НДС не облагается	

6.	28.03.2022 12:30:47 (время московское)	Общество с ограниченной ответственностью «Гарант- Безопасность-Сервис» г. Санкт- Петербург, ул. Энергетиков, д. 3, оф. 02/1, пом. 1 ИНН 7804543306 334480	61 984 069,38	
7.	28.03.2022 12:42:54 (время московское)	Общество с ограниченной ответственностью «Экостройинвест» г. Уфа, пр. Октября, д. 148, оф. 10/3 ИНН 0277943319 334355	53 306 299,67	
8.	28.03.2022 14:21:14 (время московское)	Общество с ограниченной Ответственностью «Управление механизации №2» г. Казань, ул. Обнорского, 30А ИНН 1661018545 334518 (Лидер коллективного участника)	61 984 069,38 НДС не облагается	ООО «АТП» (Член коллективного участника)

Комиссия отмечает, что Заказчиком в протоколах не указано, о том, что ООО «Фаворит» подал коллективную заявку совместно с ООО «ЭкоТранс».

Комиссия также отмечает, что в соответствии с Приложением №4 к Документации заявка на участие в закупке должна состоять из первой части, второй части и ценового предложения, которые должны содержать следующие документы с учетом требований подраздела 4.5., а также иных условий настоящей документации о закупке:

№ п/п	Наименование документа
	Первая часть:
1.	Техническое предложение (Форма 4) по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей документации о закупке (подраздел 7.4.);
2.	<i>[в случае если в пункте 1.2.27 установлено, что заказчиком предъявляются требования к изготовителю товара].</i> Документы, подтверждающие соответствие изготовителя товара, являющегося предметом закупки, требованиям настоящей документации о закупке (подраздел 10.5);
3.	Календарный график (форма 5) по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей документации о закупке (подраздел 7.5.);
4.	<i>[в случае, если разделом 13 (Приложение №6 к документации о закупке) предусмотрено предоставление в составе первых частей заявок сведений и документов, необходимых для осуществления оценки заявки в отношении предлагаемой к поставке продукции]</i> Документы и сведения, предоставляемые в первой части заявки исключительно для целей проведения оценки заявок (подраздел 4.19., раздел 13) – с учетом ограничений пункта 4.5.1.4;
5.	Протокол разногласий по проекту договора (форма 6) по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей документации о закупке (подраздел 7.6.);
	Вторая часть:

6.	Письмо о подаче оферты (форма 2) по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей документации о закупке (подраздел 7.2.);
7.	Анкета участника (форма 7) по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей документации о закупке (подраздел 7.7.);
8.	<i>[при наличии в Технических требованиях заказчика требований к дополнительным документам, включаемых в состав заявки в качестве подтверждения соответствия поставляемой продукции]:</i> Копии документов, подтверждающих соответствие предлагаемой к поставке продукции требованиям, установленным в Технических требованиях заказчика (Приложение №1 к документации о закупке): Лицензия на осуществление деятельности по сбору и транспортированию отходов I-IV класса;
9.	Документы, подтверждающие соответствие участника обязательным требованиям настоящей документации о закупке (подраздел 10.1);
10.	Документы, подтверждающие соответствие участника дополнительным требованиям настоящей документации о закупке (подраздел 10.2);
11.	<i>[в случае если заявка подается коллективным участником]</i> Документы, подтверждающие соответствие коллективного участника требованиям настоящей документации о закупке (подраздел 10.3);
12.	<i>[в случае если заявка подается генеральным подрядчиком и в пункте 1.2.26 установлено, что процедура рассмотрения и оценки заявок участников, выступающих генеральными подрядчиками, осуществляется с учетом привлекаемых субподрядчиков]</i> Документы, подтверждающие соответствие генерального подрядчика требованиям настоящей документации о закупке (подраздел 10.4);
13.	Документы и сведения, предоставляемые исключительно для целей проведения оценки заявок: Справка об опыте участника (форма 1), копии договоров и актов на выполнение аналогичных работ, за период 2019г.-2021г.;
14.	<i>[при наличии в пункте 1.2.13 требований к обеспечению заявки]:</i> Копия банковской гарантии / либо электронная банковская гарантия, выданная банком посредством функционала ЭП – в случае отсутствия внесенных участником денежных средств на специальный банковский счет;
	Ценовое предложение:
15.	Коммерческое предложение (форма 3) по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей документации о закупке (подраздел 7.3.);

В ходе рассмотрения жалобы комиссией установлено, что в составе первой части заявки ООО «Фаворит» представлены заполненные по установленной форме 4 техническое предложение и план распределения объемов поставки продукции с привлечением третьего лица к оказанию услуг. Во второй части представлены документы ООО «ЭкоТранс», в том числе, выданная последнему действующая лицензия на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV класса опасности от 16.12.2020 № (02)-020921-Т/П.

Комиссия отмечает, что согласно п. 3.2.1 Документации в закупке могут участвовать юридические и физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, как самостоятельно (пункт 3.1.1), так и их объединения, способные на законных основаниях выполнить требуемую поставку продукции.

В соответствии с п. 3.2.2 Документации если заявка подается коллективным участником, дополнительно должны быть выполнены нижеприведенные требования настоящего подраздела, а также требования к

дополнительным документам, предоставляемым коллективными участниками в составе заявки, установленные в подразделе 10.3.

В п. 3.2.4 Документации указано, что заявка подготавливается и подается лидером от своего имени со ссылкой (как минимум, в Письме о подаче оферты) на то, что он представляет интересы коллективного участника.

В соответствии с п. 10.3 Документации установлены требования к коллективным участникам:

№ п/п	Требования к коллективному участнику	Требования к документам, подтверждающим соответствие коллективного участника установленным требованиям
1.	Заявка коллективного участника дополнительно должна включать сведения о распределении объемов поставки продукции между членами коллективного участника	Техническое предложение, содержащее план распределения объемов поставки продукции внутри Коллективного участника, по установленной в документации о закупке форме — Техническое предложение (Форма 4)(подраздел 7.4.).
2.	Соответствие каждого члена коллективного участника установленным требованиям (пункт 3.2.5 документации о закупке) в части объема поставки продукции, который ему предполагается поручить в соответствии с Планом распределения объемов поставки продукции внутри коллективного участника	Сведения и документы, аналогичные установленным в подразделах 10.1 – 10.2 , в отношении каждого члена коллективного участника, подтверждающие его соответствие данным требованиям.

Согласно п. 3.2.5 Документации каждый член коллективного участника (включая лидера коллективного участника) должен отвечать всем обязательным требованиям документации о закупке, изложенным в Приложении № 3 к настоящей документации о закупке (подраздел 10.1).

В соответствии с п. 3.1.5 Документации для подтверждения соответствия установленным требованиям участник обязан приложить в составе заявки документы, перечисленные в Приложении № 3 к настоящей документации о закупке (раздел 10). Подавая заявку, участник также соглашается с теми открытыми источниками, по которым организатор устанавливает соответствие участников требованиям (в части требований, о которых, в соответствии с действующим законодательством в сфере закупок, организатор не может запрашивать информацию и документы у участников).

Согласно Приложению №3 к Документации чтобы претендовать на победу в закупке и получение права заключить договор с заказчиком, участник самостоятельно или коллективный участник в целом должен отвечать нижеуказанным требованиям и включить в состав заявки нижеуказанные документы, подтверждающие его соответствие установленным требованиям:

№ п/п	Требования к участникам	Требования к документам, подтверждающим соответствие участника установленным требованиям
1.	Участник закупки должен обладать гражданской правоспособностью в	а) для юридических лиц, индивидуальных

	<p>полном объеме для заключения и исполнения договора, в том числе должно быть наличие:</p> <p>а) для участников – юридических лиц: государственной регистрации в качестве юридического лица;</p> <p>б) для участников – индивидуальных предпринимателей: государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя;</p> <p>в) для участников – физических лиц: отсутствие ограничения или лишения правоспособности и/или дееспособности</p>	<p>предпринимателей, зарегистрированных в Российской Федерации – Декларация о соответствии участника данному требованию в составе Письма о подаче оферты (подраздел 7.2);</p> <p>б) Анкета участника (подраздел 7.7.);</p> <p>в) копия учредительного документа – устав общества (действующая редакция со всеми изменениями и дополнениями) (копии учредительных документов о государственной регистрации юридического лица согласно законодательству иностранного государства (документы должны иметь надлежащим образом заверенные переводы на русский язык)</p> <p>г) если заявка подписывается лицом, действующим на основании доверенности, предоставляется электронный образ (в виде файла в формате .pdf) оригинала соответствующей доверенности либо ее нотариально заверенной копии (с указанием правомочий на подписание заявки);</p> <p>д) для физических лиц копия всех страниц документа, удостоверяющего личность (паспорта).</p>
2.	Участник должен предоставить актуальные (достоверные) сведения о своем фактическом местонахождении.	Анкета участника (подраздел 7.7.).
3.	В отношении участника не должна быть начата процедура ликвидации (юридического лица) и должно отсутствовать решение арбитражного суда о признании участника – юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства;	Декларация о соответствии участника данному требованию в составе Письма о подаче оферты (подраздел 7.2.).
4.	Деятельность участника не должна быть приостановлена в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;	Декларация о соответствии участника данному требованию в составе Письма о подаче оферты (подраздел 7.2.).
5.	У участника должна отсутствовать недоимка по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год,	Декларация о соответствии участника данному требованию в составе Письма о подаче оферты (подраздел 7.2.).

	<p>размер которых превышает 25 (двадцать пять) процентов балансовой стоимости активов участника по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период (при этом участник считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в закупке не принято).</p>	
6.	<p>У участника – физического лица, в том числе индивидуального предпринимателя, либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа или главного бухгалтера участника - юридического лица –должна отсутствовать неснятая или непогашенная судимость за преступления в сфере экономики и/или преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также должно отсутствовать применение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с исполнением договора, являющегося предметом закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;</p>	<p>Декларация о соответствии участника данному требованию в составе Письма о подаче оферты (подраздел 7.2.).</p>
7.	<p>Участник – юридическое лицо в течение 2 (двух) лет до момента подачи заявки на участие в закупке не должно быть привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;</p>	<p>Декларация о соответствии участника данному требованию в составе Письма о подаче оферты (подраздел 7.2.).</p>
8.	<p>Сведения об участнике закупки должны отсутствовать в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Законом 223-ФЗ, а также в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Законом 44-ФЗ, которые размещены в ЕИС;</p>	<p>Предоставление документов не требуется. <i>(На стадии рассмотрения заявок организатор самостоятельно проверяет отсутствие сведений об участнике в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Законом 223-ФЗ, а также в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Законом 44-ФЗ, которые размещены в ЕИС)</i></p>
9.	<p>Участник должен являться субъектом МСП, или физическим лицом, не являющимся индивидуальным предпринимателем и применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход»</p>	<p>Предоставление документов не требуется. <i>(На стадии рассмотрения заявок организатор проверяет наличие информации об участнике в Реестре МСП, а в отношении физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», наличие информации на</i></p>

		официальном сайте федерального органа исполнительной власти, уполномоченного по контролю и надзору в области налогов и сборов, о применении ими такого налогового режима.)
--	--	--

Комиссия, рассмотрев заявку ООО «Фаворит», представленную электронной торговой площадкой, установила, что участник в составе своей заявки 25.03.2022 представил следующий пакет документов:

- Форма № 4 Техническое предложение_План распределения объемов.pdf;
- Форма № 6 Протокол разногласий к проекту договора.pdf;
- Форма № 5 Календарный график.pdf;
- Решение по сделке.pdf;
- дог.83.У-19 от 03.04.19.pdf;
- Договор подряда № 123У-20 от 18062020 с ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ ФАВОРИТ.pdf;
- КС 2_3 дог.90П-20.pdf;
- Выписка ЕГРЮЛ Фаворит.pdf
- КС-2_3-1 ремонт опор паропровода Часть 1.pdf;
- Договор №324 от 06.12.2021 года Фаворит.DOC.pdf;
- Договор №1221от 09.04.2021 года .pdf;
- Договор подряда № 90П-20 от 15.05.2020 .pdf;
- 324 ремонт трубопровода БОС.pdf;
- КС 2_3 дог.АР20 Часть 1.pdf;
- КС2_3 Дог.№ 21.pdf;
- Договор №21 от 18.11.2021 года ООО Фаворит_18040525 v2_.DOC_1_.pdf;
- приказ о вступлении в должность Абубякиров Э.З..pdf;
- договор Эко-Транс.pdf;
- АР 12.21.pdf;
- ИНН.pdf;
- Договор подряда № АР-20 от 01.06.2020 с ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ ФАВОРИТ Ремонт ЖБК в цехах №2_4_7_11_18_30_40.DOCX.pdf;
- ДС1 к дог.123.У-20.pdf;
- Уведомление об успешн. прохожд. аккредит. Фаворит.pdf;
- дог.01д.24с-475.pdf;
- Форма № 2 Письмо о подаче оферты.pdf;
- Договор подряда № АР-15 от 15.05.2020 с ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ ФАВОРИТ.pdf;
- Договор подряда № 115У-20 от 09.06.2020 с ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ ФАВОРИТ.pdf;
- КС 2_3 дог.123У-20.pdf;
- Договор подряда № АР-09 от 15.04.2020 с ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ ФАВОРИТ.pdf;
- Форма № 8 Справка об опыте участника.pdf;
- Договор подряда № 179У-20 от 04.09.2020 .pdf;
- КС 2_3 дог.83У-19 от 03.04.19.pdf;
- КС 2_3 дог.179У.pdf;
- ДС2_3 к дог.83.У-19.pdf;
- КС2_3 к дог.АР-15.pdf;
- КС2_3 дог.АР-09.pdf;
- КС 2_3 дог.АР20 Часть 2.pdf;
- ОГРН.pdf;
- Форма № 7 Анкета участника.pdf;
- Договор № 1 от 12.03.2021 .pdf;
- КС 2_3 дог.01д.24с-475.pdf;
- ЛИЦЕНЗИЯ ЭКОТРАНС ОТ 16.12.2020.pdf;
- КС-2_3-1 ремонт опор паропровода Часть 2.pdf;
- КС 2_3 дог.115 У-20.pdf;
- Манипулятор бортовой.pdf;
- Согласие на обработку персональных данных.pdf;
- Сведения о цепочке собственников_бенефициаров_.pdf;

- УСТАВ 2021 Абубякиров Э.З..tiff;
- Форма № 3 Коммерческое предложение.pdf;
- Лист Microsoft Excel.xlsx.

06.04.2022 Заказчиком в адрес ООО «Фаворит» был направлен запрос на разъяснение заявки №16661 следующего содержания:

«Добрый день! В качестве подтверждения вашего согласия (подтвержденного письмом о подаче оферты на участие в закупке на условиях установленных документацией о закупке, Прошу дополнить следующими документами:

1. Соглашение между коллективными участниками согласно п. 3.2.3 документации о закупке.

2. Письмо о подаче оферты (от лидера) что он представляет интересы коллективного участника согласно п. 3.2.4 документации о закупке.

3. Согласно п. 3.2.5 Уставные, учредительные документы, анкета, письмо о подаче оферты (второго участника), согласно п. 10.1 Приложения 3 документации о закупке.

После этого участник - ООО «Фаворит» представил новый комплект документов в составе своей заявки:

- Анкета.pdf (от 06.04.2022);
- Оферта.pdf (от 06.04.2022);
- УСТАВ ЭКОТРАНС ОТ 14.10.2020.pdf (от 06.04.2022);
- Опыт 2.pdf (от 07.04.2022);
- ИНН ОГРН.pdf (от 06.04.2022);
- Приказ Антон директор.pdf (от 06.04.2022);
- Письмо о подаче оферты Фаворит.pdf (от 06.04.2022);
- КП 1 58 065 960_96.pdf (от 07.04.2022).

Таким образом, Комиссия отмечает, что ООО «Фаворит» не предоставил не полный комплект документов в составе заявки в соответствии с п.п. «в»-п. 4.15.5 Документации.

Комиссия не принимает довод Заказчика, о том, что согласно Документации организатор вправе направить в адрес участника дополнительный запрос разъяснений и/или дополнения его заявки, влияющие на отклонение или оценку и сопоставление его заявки, поскольку согласно п. 4.16.1 Документации в рамках процедуры рассмотрения первых частей заявок (первых частей окончательных предложений участников), вторых частей заявок и ценовых предложений, рассмотрения дополнительных ценовых предложений участников (если проводилась переторжка), а также процедуры оценки и сопоставления заявок организатор вправе направить в адрес участника дополнительный запрос разъяснений и/или дополнения его заявки, влияющие на отклонение или оценку и сопоставление его заявки, в следующих случаях:

п. 4.16.1.1 в составе заявки (в какой-либо ее части) отсутствуют, представлены не в полном объеме или в нечитаемом виде документы или сведения, необходимые для определения:

а) соответствия участника требованиям документации о закупке в части обладания гражданской и специальной правоспособностью (лицензии, другие разрешительные документы, в том числе подтверждающие членство в саморегулируемых организациях, и т.д. (в случае, если представление таких документов в составе заявки установлено требованиями документации о закупке)), наличия полномочий лица на подписание заявки от имени участника;

б) соответствия заявки требованиям документации о закупке в части характеристик предлагаемой продукции и договорных условий, расчета цены договора;

п. 4.16.1.2 в заявке имеются разночтения или положения, допускающие неоднозначное толкование, не позволяющие определить соответствие заявки или участника требованиям документации о закупке или осуществить оценку и сопоставление заявок.

В этой связи, действия Заказчика по запрашиванию у участника ООО «Фаворит» не соответствующего под указанные Документацией случаи дополнительного пакета документов, выходят за пределы разрешимых действий.

Таким образом, Заказчик должен был отклонить заявку участника ООО «Фаворит» при рассмотрении вторых частей заявок вместо направления ему запроса на разъяснение заявки.

На основании изложенного, довод Заявителя является обоснованным.

Заявитель во втором доводе жалобы указывает, что в протоколе подведения итогов «не опубликованы данные каким путем были получены данные баллы, т.е. без предоставления общей суммы опыта участников в денежном выражении, что не позволяет оценить корректность начисления баллов участникам».

Заказчик пояснил, что п. 4.7.2 Документации предусмотрено, что подача участником заявки означает его безоговорочное согласие с условиями участия в закупке, содержащимися в документации о закупке, а также изучение им Положения о закупке заказчика и документации о закупке (включая все приложения к ней).

Будучи участником конкурентной процедуры и подав заявку, ООО «Экостройинвест» согласилось со всеми требованиями и условиями размещенной документации по настоящей закупке. В установленный Законом о закупках срок документация заказчика не обжалована.

Комиссия отмечает, что приложения №6 к Документации «Порядок и критерии оценки и сопоставления заявок» представлен подробный порядок расчета итоговой оценки предпочтительности каждой заявки, успешно прошедшей отборочную стадию, осуществляемой закупочной комиссией при рассмотрении заявок участников.

В данном приложении перечислены критерии и порядок оценки предпочтительности и сопоставления заявок - цена договора и наличие опыта, формулы расчета предпочтительности по каждому критерию оценки.

Цена договора высчитывается следующим образом:

Номер критерия оценки в структуре	Направление оценки предпочтительности и вид критерия оценки	Наименование критерия оценки		Значимость (вес) критерия оценки	Содержание критерия оценки	Порядок расчета предпочтительности по критерию оценки
		критерий оценки первого уровня	критерий оценки второго уровня			
1.	Предпочтительность ценового предложения; частный ценовой критерий оценки	Цена договора	неприменимо	70% (B ₁ = 0,70)	Чем меньше предложена цена договора, тем выше предпочтительность	<p>Расчет предпочтительности по данному критерию оценки осуществляется в соответствии с математической формулой:</p> $K_1 = \frac{\Pi_{\text{ПРЕД}} - \Pi}{\Pi_{\text{ПРЕД}}}$ <p>где: K₁ – рассчитанная оценка предпочтительности по данному частному ценовому критерию оценки в баллах (от 0 баллов до 1 балла); Π – предложенная величина оцениваемого параметра: цена договора; Π_{ПРЕД} – предельное значение оцениваемого параметра: НМЦ, установленная в документации о закупке.</p>

Так согласно приведенной формуле ООО «Экостройинвест» должен получить следующее количество баллов:

$$61\,984\,069 - 49\,302\,293 / 61\,984\,069 = 0,2045973458$$

$$0,2045973458 \times 0,70 = 0,14321181421 (\sim 0,14 \text{ баллов})$$

Как видно из протокола подведения итогов ООО «Экостройинвест» по критерию цена договора получил также - 0,14 баллов.

Тем самым, Заказчик правильно посчитал количество баллов участника.

Во время заседания комиссии Заявитель пояснил, что вопросов по правильности подсчета количества набранных баллов у него больше нет.

На основании изложенного, довод Заявителя является необоснованным.

Заявитель во третьем доводе жалобы указывает, что поступивший от Заказчика в его адрес запрос на разъяснения заявки №16672 от 07.04.20222 был направлен с целью уменьшения опыта участника.

Комиссия отмечает, что в составе второй части заявки (п. 13) участники должны представить справку об опыте участника (форма 1), копии договоров и актов на выполнение аналогичных работ, за период 2019-2021. В представленных участниками справках об опыте, договорах и актах перечислены договоры, свидетельствующие о наличии у заявившихся участников опыта не только по предмету закупки, но в составе комплексных договоров. В связи с чем, направлен уточняющий запрос участникам закупки, в чьих заявках указан опыт по комплексным договорам, в том числе, в адрес ООО «Экостройинвест» и ООО «Фаворит», оба участника предоставили ответы.

Таким образом, данный довод Заявителя является необоснованным.

Учитывая допущенное существенное нарушение Заказчиком при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на погрузку, транспортировку строительных отходов, образованных в результате демонтажа корпусов, для утилизации на полигон «Эко-Сити» (извещение №32211200705, Комиссия Башкортостанского УФАС России считает необходимым выдать Организатору торгов предписание об устранении допущенных нарушений.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных, не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного и в соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Экостройинвест» от 12.04.2022 вх. №5383 на действия АО «Башкирская содовая компания» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на погрузку, транспортировку строительных отходов, образованных в результате демонтажа корпусов, для утилизации на полигон «Эко-Сити» (извещение №32211200705) обоснованной в части неправомерного допуска участника ООО «Фаворит» при рассмотрении Заказчиком вторых частей заявок.

2. Выдать Заказчику предписание об устранении допущенных нарушений.

Председатель комиссии

Члены комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев в Арбитражный суд Республики Башкортостан.