

ДЕПАРТАМЕНТ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ГОРОДА МОСКВЫ  
ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ  
«ГОРОДСКАЯ ПОЛИКЛИНИКА № 220  
Департамента здравоохранения города Москвы»

(ГБУЗ «ГП №220 ДЗМ»)

ул. Заморенова, д.27, Москва, 123376  
Тел. 8 (499) 255-19-37, Факс 8 (499) 255-08-19, E-mail: gp220@zdrav.mos.ru  
ОКПО 45154746, ОГРН 1037700202022, ИНН/КПП 7703173546/770301001

№ 01-06/1986  
«13» 12 2020 г.

Руководителю Московского УФАС России  
г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1  
(вход со стороны Боярского переулка)  
107078

Заявитель:

Государственного бюджетного учреждения  
здравоохранения города Москвы «Городская  
поликлиника № 220 Департамента  
здравоохранения города Москвы»

ОГРН 1037700202022

ИНН/КПП 7703173546/770301001

Юридический адрес: 123376, город Москва,  
улица Заморенова, дом № 27

Почтовый адрес: 123376, город Москва,  
улица Заморенова, дом № 27

Адрес электронной почты:

Заказчик:

Федеральное государственное унитарное  
предприятие «Охрана» Федеральной  
службы войск национальной гвардии  
Российской Федерации

Юридический адрес: 127473, г. Москва, ул.  
Делегатская, д.5 стр. 1

Почтовый адрес: 127473, г. Москва, ул.  
Делегатская, д.5 стр. 1

Адрес электронной почты:

**Жалоба на действия Заказчика**

«03» декабря 2020 года на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> Заказчик разместил извещение № 32009759744 о проведении конкурса в электронной форме на оказание услуг по проведению медицинских осмотров для нужд филиалов ФГУП "Охрана" Росгвардии на 2021 год (далее –

Конкурс).

«22» декабря 2020 года в составе единой комиссии по закупкам Федерального государственного унитарного предприятия «Охрана» Росгвардии (далее – Комиссия) подписан протокол № 3600 Рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе в электронной форме № 32009759744.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе в электронной форме № 3600 заявка ООО "СПЕЦМЕДПРОФ" получила наивысшую оценку по стоимостным и не стоимостным критериям и признана победителем в конкурсе в электронной форме на оказание услуг по проведению медицинских осмотров для нужд филиалов ФГУП "Охрана" Росгвардии на 2021 год.

Действия единой комиссии по признанию и оценки заявки ООО "СПЕЦМЕДПРОФ" победителем считаем не соответствующим требованиям конкурсной документации. Комиссией Заказчика было принято решение по подведению итогов конкурса, противоречащее требованиям и основным положениям, приказам, постановлениям, указанным в техническом задании и документации электронного конкурса на основании, которых проводится обязательное психиатрическое освидетельствование.

#### Доводы по предмету жалобы:

В документации конкурса в электронной форме:

В Техническом задании в пункте 1.7. указано, что оказание услуг по проведению:

- «Психиатрического освидетельствования и электроэнцефалографии работников (кандидатов) филиалов Предприятия в соответствии с требованием статьи 213 Трудового кодекса Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации от 23.09.2002 № 695 «О прохождении обязательного психиатрического освидетельствования работниками, осуществляющими отдельные виды деятельности, в том числе деятельность, связанную с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), а также работающими в условиях повышенной опасности» (далее – Постановление № 695)»
- В пункте 5 Технического задания «Требования соответствия нормативным документам (лицензии, допуски, разрешения, согласования):» п.п. 5.7 указано, что Участник закупки должен соответствовать требованиям: «Постановление Правительства РФ от 28.04.1993г. № 377, Постановлением Правительства РФ от 23.09.2002г. № 695 (ред. от 01.02.2005г.) «О прохождении обязательного психиатрического освидетельствования работниками, осуществляющими отдельные виды деятельности, в том числе деятельность, связанную с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), а также работающими в условиях повышенной опасности.»»

Постановлением №695 утверждены Правила прохождения обязательного психиатрического освидетельствования работниками, осуществляющими отдельные виды деятельности, в том числе деятельность, связанную с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), а также работающими в условиях повышенной опасности (далее — Правила).

Пунктом 3 Правил установлено, что освидетельствование работника проводится с целью определения его пригодности по состоянию психического здоровья к осуществлению отдельных видов деятельности, а также к работе в условиях повышенной опасности, предусмотренных «Перечнем медицинских психиатрических противопоказаний для осуществления отдельных видов профессиональной деятельности и деятельности, связанной с источником повышенной опасности» (утв. постановлением Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 28 апреля 1993 г. № 377).

Пунктом 4 Правил определено, что освидетельствование работника проводится врачебной комиссией, создаваемой органом управления здравоохранением.

Определением Верховного суда Российской Федерации от 07.02.2019 г. № 302-КП8-26312 однозначно указывается «...вопрос о наличии (отсутствии) оснований для признания гражданина непригодным к выполнению отдельных видов деятельности, в том числе деятельности, связанной с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов) решается в особом порядке врачебной комиссией медицинской

организации, уполномоченной на то федеральным органом исполнительной власти в сфере здравоохранения или органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере здравоохранения».

Таким образом, законодатель целенаправленно установил правовую защищенность указанных лиц в сфере психиатрии, ужесточая при этом государственный контроль за теми сторонами этой сферы, которые связаны с реализацией гражданами конституционных прав и свобод, а также с возможностью их ограничения.

- В договоре:
  - в пункте 1.1.2. указано, что проведение обязательного психиатрического освидетельствования с электроэнцефалографией работников проводится в соответствии с требованиями статьи 213 Трудового кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 23.09.2016 № 695 «О прохождении обязательного психиатрического освидетельствования работниками, осуществляющими отдельные виды деятельности, в том числе деятельность, связанную с источником повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), а также работающими в условиях повышенной опасности», с целью выявления у них медицинских противопоказаний к выполнению работ, связанных с источником повышенной опасности
  - в пункте 2.1.2. указано, что Исполнитель должен «Проводить обязательные психиатрические освидетельствования работников Заказчика в соответствии с условиями и порядком, установленными нормативными актами органов Российской Федерации: Выдавать работнику решение комиссии (в письменной форме) под роспись в течение 3 дней после его принятия.
  - Статьей 6 Закона Российской Федерации от 02.07.1992 № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» определено, что гражданин может быть временно (на срок не более пяти лет и с правом последующего переосвидетельствования) по результатам обязательного психиатрического освидетельствования признан непригодным вследствие психического расстройства к выполнению отдельных видов профессиональной деятельности и деятельности, связанной с источником повышенной опасности. Такое решение принимается врачебной комиссией медицинской организации, уполномоченной на то федеральным органом исполнительной власти в сфере здравоохранения или органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере здравоохранения.

Приложением 4 приказа Департамента здравоохранения города Москвы от 01.09.2017 № 628 «О совершенствовании оказания медицинской помощи при психических расстройствах и расстройствах поведения» (в ред. приказа от 10.10.2018 № 692) установлен перечень медицинских организаций, уполномоченных, на проведение обязательного психиатрического освидетельствования, а именно:

1. Государственное бюджетное учреждение здравоохранения города Москвы «Психиатрическая клиническая больница № 1 им. Н.А. Алексеева Департамента Здравоохранения города Москвы».
2. Государственное бюджетное учреждение здравоохранения города Москвы «Психиатрическая клиническая больница № 4 им. П.Б. Ганнушкина Департамента Здравоохранения города Москвы».
3. Государственное бюджетное учреждение здравоохранения города Москвы «Психиатрическая клиническая больница № 13 Департамента Здравоохранения города Москвы».
4. Государственное бюджетное учреждение здравоохранения города Москвы «Психоневрологический диспансер № 22 Департамента Здравоохранения города Москвы».

Поскольку участники закупки ООО "ЦЕНТР ЗДОРОВЬЯ", ООО «СОЦМЕД», ООО "СПЕЦМЕДПРОФ", ООО "МЕДИЦИНСКИЙ ДОМ" не являются ни государственным, ни муниципальными медицинскими учреждениями, входящим в государственную систему здравоохранения города Москвы и не уполномочены Приказом Департамента здравоохранения города Москвы от 01.09.2017 № 628 «О совершенствовании оказания медицинской помощи при психических расстройствах и расстройствах поведения» (в ред. приказа от 10.10.2018 № 692), то

представленные в составе заявок приказы врачебных комиссий, подписанные руководителями организаций ООО "ЦЕНТР ЗДОРОВЬЯ", ООО «СОЦМЕД», ООО "СПЕЦМЕДПРОФ", ООО "МЕДИЦИНСКИЙ ДОМ" не соответствуют п.4 правил, утвержденных постановлением Правительства № 695.

Соответственно победитель закупки определен Заказчиком не в соответствии с требованиями, установленными в техническом задании и документации конкурса в электронной форме.

Решения УФАС г. Москва по аналогичным вопросам:

Решение № 077/06/57-19295/2020 от 12.11.2020

Решение № 077/07/00-18472/2020 от 02.11.2020

Решение № 077/06/57-16076/2020 от 28.09.2020

Решение № 077/07/00-16059/2020 от 25.09.2020

Решение № 077/06/57-8542/2020 от 21.05.2020

Решение № 077/06/57-14024/2019 от 11.11.2019

Решение № 077/06/57-13606/2019 от 06.11.2019

Решение № 2-57-1030/77-19 от 29.01.2019

Решение № 077/06/15-878/2019 от 13.05.2019

Руководствуясь положениями Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ.

**На основании вышеизложенного просим:**

- рассмотреть настоящую жалобу;
- приостановить заключение контракта до рассмотрения жалобы по существу;
- в случае признания жалобы обоснованной – выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации, отменить протокол подведения итогов электронного конкурса и опубликовать новый протокол подведения итогов конкурса в электронной форме в соответствии с установленными требованиями в конкурсной документации.

**Приложения:**

1. Конкурсная документация конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по проведению медицинских осмотров для нужд ФГУП «Охрана» Росгвардии на 2021 год.
2. Протокол № 3600 Рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе в электронной форме № 32009759744
3. Определение Верховного суда РФ от 7 февраля 2019 г. N 302-КГ18-26312
4. Решение Арбитражного суда города Москвы от 25.09.2019 г. по Делу № А40-146300/19-33-1255
5. Решение Арбитражного суда города Москвы от 06.07.2020 г. по Делу № А40-341466/19-17-2704
6. РЕШЕНИЕ Московского УФАС России по делу № 077/06/57-16076/2020 о нарушении законодательства о контрактной системе от 28.09.2020
7. РЕШЕНИЕ Московского УФАС России по делу № 077/07/00-16059/2020 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров от 25.09.2020
8. РЕШЕНИЕ Московского УФАС России по делу № 077/07/00-18472/2020 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров от 02.11.2020

Главный врач