



Общество с ограниченной
ответственностью
«Навигатор-СБС»
(ООО «Навигатор-СБС»)

192019, Санкт-Петербург,
ул.Глазурная, д.8/10, лит.А,
тел./факс (812) 412-58-05, 412-65-24
e-mail: navigator-sbs@mail.ru
ОКПО57944784 ОГРН 1037843028520
ИНН/КПП 7825466405/781101001

**В Управление Федеральной
антимонопольной службы по
Санкт-Петербургу**

199004, Санкт-Петербург, 4-я линия
Васильевского острова, д.13, лит.А

ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга»

191015, Санкт-Петербург,
ул.Кавалергардская, д.42

31.10.2019г. № 1241

СПб УФАС России
№ 32304/19
от 31.10.2019



ЖАЛОБА

ЗАЯВИТЕЛЬ:

Общество с ограниченной ответственностью «Навигатор-СБС» (ООО «Навигатор-СБС»)
192019, Санкт-Петербург, ул.Глазурная, дом 8/10, лит.А.
тел./факс (812) 412-58-05, 412-65-24, адрес электронной почты: navigator-sbs@mail.ru
ИНН/КПП 7825466405/781101001

ЗАКАЗЧИК:

Государственное унитарное предприятие «Водоканал Санкт-Петербурга»
Адрес: 191015, Санкт-Петербург, ул.Кавалергардская, д.42
ИНН 7830000426 КПП 784201001
ОГРН 1027809256254
Тел.(812) 326-52-51, факс (812) 326-52-50

Подразделение-инициатор: Дирекция по строительству ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга».

Контактные лица:

- Стружкин Андрей Анатольевич, тел/факс: (812) 372-58-23,
адрес электронной почты: Struzhkin_AA@vodokanal.spb.ru
- Максименко Валерия Александровна, тел.: (812) 372-58-30
адрес электронной почты: Maksimenko_VA@vodokanal.spb.ru

Официальный сайт, на котором размещена документация: (www.zakupki.gov.ru).

Способ размещения процедуры: предварительный квалификационный отбор участников для участия в процедурах закупок на право заключения договора на тему: «Выполнение строительно-монтажных работ по Реконструкции Северной станции аэрации. 2 этап» для нужд ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга».

Дата публикации извещения: 30.09.2019 года.

Номер извещения: 31908356036

Дата начала подачи заявок: 30.09.2019 года.

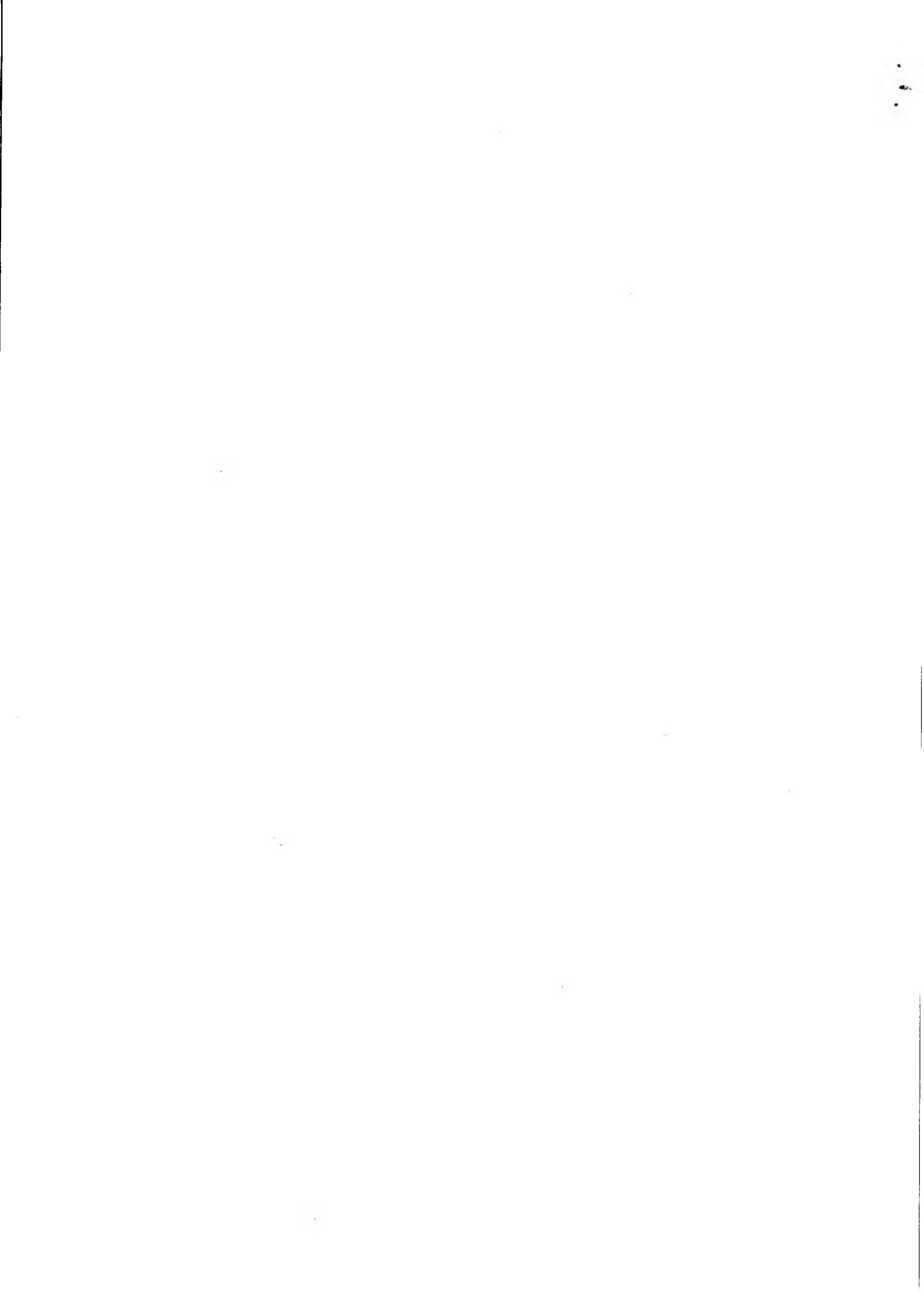
Дата окончания подачи заявок: 16.10.2019 13.30 час.

Дата и время вскрытия конвертов с заявками: 16.10.2019 в 14.00 час.

Дата рассмотрения заявок участников и подведения итогов: 23.10.2019 года в 14.00 часов.

ДОВОДЫ ЖАЛОБЫ:

30 сентября 2019 года Государственным унитарным предприятием «Водоканал Санкт-Петербурга» (далее – Заказчик) на официальном сайте единой информационной системы



(www.zakupki.gov.ru) размещено извещение о проведении предварительного квалификационного отбора участников для участия в процедурах закупок на право заключения договора на тему: «Выполнение строительно-монтажных работ по Реконструкции Северной станции аэрации. 2 этап» для нужд ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» (далее – ПКО).

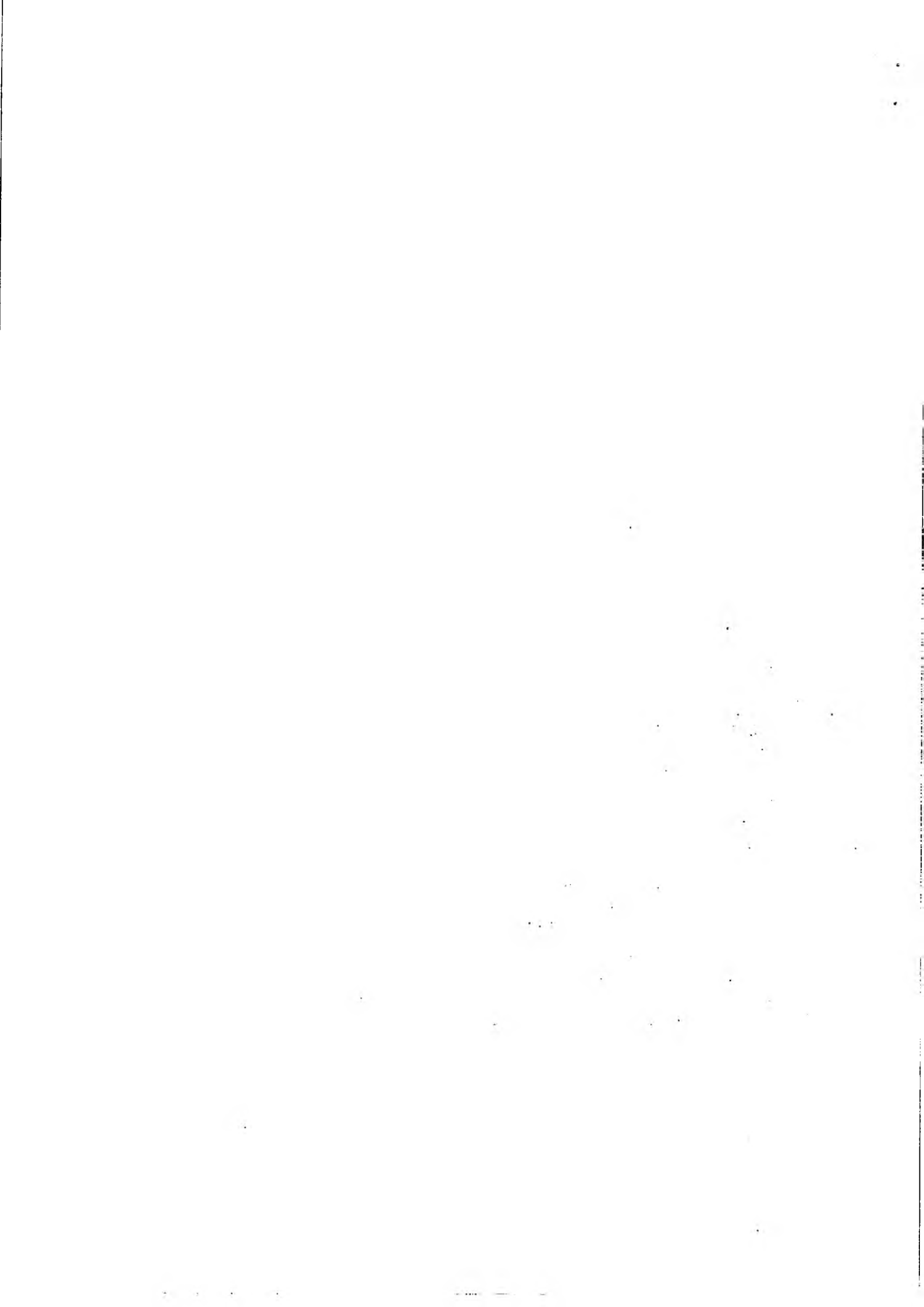
16 октября 2019 года в 09:37 час. в соответствии с требованиями документации о проведении ПКО ООО «Навигатор-СБС» (далее – Заявитель, Участник) подана заявка (№ 111) на участие в ПКО.

25 октября 2019 года на сайте (www.zakupki.gov.ru) Заказчик разместил протокол заседания Комиссии № 3 от 23.10.2019 № 31908356036 о рассмотрении, оценки и сопоставления заявок в котором указано, что после оценки заявок участнику ООО «Навигатор-СБС» присвоено суммарное количество баллов – **65,70**. Заявка ООО «Навигатор-СБС» признана соответствующей всем требованиям, установленным в извещении и в документации, но участник ООО «Навигатор-СБС» признан не прошедшим ПКО.

С указанным доводом решения Заказчика нельзя согласиться по следующим основаниям.

В соответствии с Документацией для проведения предварительного квалификационного отбора участников для участия в процедурах закупок на право заключения договора на тему: «Выполнение строительно-монтажных работ по Реконструкции Северной станции аэрации. 2 этап» для нужд ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» (далее – Документация) пунктом 9 раздела 2 «Требования к участникам» (таблица 1) при оценке квалификационных заявок применяется балльная система оценки заявок с учетом следующих показателей (критериев):

№	Наименование критерия оценки, показатели критерия и их содержание	Шкала оценки/предельно необходимое минимальное или максимальное количественное значение характеристик	Значимость критерия
1.	Общий опыт		10%
2.	Специальный опыт		40%
3.	Кадровые возможности		10%
4.	Производственные основные фонды		10%
5.	Деловая репутация участника закупки		30%
5.1	<i>Индекс деловой репутации в соответствии с ГОСТ Р 66.1.03-2016 «Оценка опыта и деловой репутации субъектов предпринимательской деятельности. Национальная система стандартов. Оценка опыта и деловой репутации строительных организаций» Системы добровольной сертификации «Компетентность и экспертная оценка» (регистрационный номер Системы добровольной сертификации в едином реестре зарегистрированных систем добровольной сертификации Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии № РОСС RU.32097.04ИЕГ6) или требованиям Системы добровольной сертификации «Развитие, качество,</i>	<ul style="list-style-type: none"> - 0 баллов - присваивается Участнику при отсутствии сертификата, либо индекс деловой репутации менее 50; - 25 баллов - присваивается Участнику, если индекс деловой репутации Участника составляет от 50 до 59; - 50 баллов - присваивается Участнику, если индекс деловой репутации Участника составляет от 60 до 69; - 75 баллов - присваивается Участнику, если индекс деловой репутации Участника составляет от 70 до 79; - 100 баллов - присваивается Участнику, если индекс деловой репутации присваивается Участнику, если индекс деловой репутации Участника составляет от 80 и выше; 	



№	Наименование критерия оценки, показатели критерия и их содержание	Шкала оценки/предельно необходимое минимальное или максимальное количественное значение характеристик	Значимость критерия
	<p><i>актуальность» (регистрационный номер Системы добровольной сертификации в едином реестре зарегистрированных систем добровольной сертификации Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии № РОСС RU.32096.04ИЕД7) применительно к виду экономической деятельности по классификатору ОКВЭД2 (ОК 029-2014) 42.21 «Строительство инженерных коммуникаций для водоснабжения и водоотведения, газоснабжения»</i></p>		

Также Документацией установлено: «Участники, квалификационные заявки которых набрали итоговый рейтинг **менее 70 баллов**, признаются участниками, не прошедшими предварительный квалификационный отбор» (п.7 п.13 раздел 4 «Порядок рассмотрения и оценки квалификационных заявок» стр.17 Документации).

В соответствии с Документацией заявка участника должна содержать копию сертификата соответствия, со всеми приложениями, выданными в соответствии с требованиями ГОСТ Р 66.1.03-2016 и СДС (далее – сертификат соответствия). На момент подачи заявки сертификат соответствия должен быть действительным. Индекс деловой репутации должен быть актуальным на дату подачи заявок на участие в конкурсе (п.6.13 пункт 10 раздел 3 Документации).

Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» (далее – Положение) в разделе 22 «Предварительный квалификационный отбор» установлено, что предварительный квалификационный отбор **не является способом закупки** (п.22.2 Положения). Согласно п. 16.1., 16.2 Положения конкурс является конкурентной закупкой. Следовательно, актуальность индекса деловой репутации необходимо иметь заявителю на момент проведения конкурса (на право заключения договора на тему: «Выполнение строительно-монтажных работ по Реконструкции Северной станции аэрации. 2 этап»), а не на момент проведения предварительного квалификационного отбора участников.

ООО «Навигатор-СБС» в составе квалификационной заявки предоставило Сертификат соответствия (рег. № 29) со всеми приложениями, выданными в соответствии с требованиями ГОСТ Р 66.1.03-2016 и СДС. Сертификат соответствия действителен до 15.03.2022 года, индекс деловой репутации (КБК1) составляет 82.

Комиссия Заказчика (протокол №31908356036 от 23.10.2019) при осуществлении оценки заявок на участие в ПКО при проведении проверки документов (наличие и оформление) должна руководствоваться пп.6.13 пункта 10 раздела 3 Документации, который предусматривает, что на момент подачи заявки сертификат соответствия должен быть действительным, а индекс деловой репутации должен быть **актуальным на дату подачи заявок на участие в конкурсе**.

Несмотря на указанное требование Документации, комиссия присудила Заявителю при оценке деловой репутации количество баллов – 0, итоговый рейтинг квалификационной заявки 65,70.

В соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами: равноправие, справедливость,



отсутствие дискриминации, необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (ч.1 ст.3 Закона № 223-ФЗ). Заказчик обязан четко обосновывать с позиции целей и принципов правового регулирования Закона № 223-ФЗ установление в Документации случаев отстранения участника или отказ от заключения договора с участником.

В силу статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ) запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Таким образом, действия Заказчика являются неправомерными, нарушают законные права и интересы Заявителя при осуществлении предпринимательской деятельности. Предварительный квалификационный отбор проведен с существенными нарушениями требований Закона № 223-ФЗ, Закона № 135-ФЗ, которые повлияли на результат предварительного квалификационного отбора, и нарушает право участия Заявителя в процедуре закупки на тему: «Выполнение строительно-монтажных работ по Реконструкции Северной станции аэрации. 2 этап» для нужд ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга»

На основании изложенного, руководствуясь ч.1 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Признать жалобу обоснованной, действия Заказчика при проведении предварительного квалификационного отбора участников для участия в процедурах закупок на право заключения договора на тему: «Выполнение строительно-монтажных работ по Реконструкции Северной станции аэрации. 2 этап» для нужд ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» признать незаконными.

2. Принять решение о выдаче Заказчику предписания об устранении нарушений прав ООО «Навигатор-СБС» при проведении предварительного квалификационного отбора участников для участия в процедурах закупок на право заключения договора на тему: «Выполнение строительно-монтажных работ по Реконструкции Северной станции аэрации. 2 этап» для нужд ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга», провести оценку квалификационной заявки ООО «Навигатор-СБС» и признать участника ООО «Навигатор-СБС» прошедшим ПКО.

3. Приостановить размещение закупки по итогам предварительного квалификационного отбора на право заключения договора на тему: «Выполнение строительно-монтажных работ по Реконструкции Северной станции аэрации. 2 этап» для нужд ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» до рассмотрения настоящей жалобы по существу.

Приложение:

1. Протокол заседания Комиссии № 3 от 16.10.2019 (копия);
2. Протокол заседания Комиссии № 3 от 23.10.2019 (копия);
3. Сертификат соответствия с приложениями (копии);
4. Документ, подтверждающий полномочия на подписание жалобы (протокол ВОСУ ООО «Навигатор-СБС» от 15.12.2017).

Директор

М.П



О.А. Матвеева

