



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450003
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

27.01.2022 № 8/715

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «СК «Е2Е4»
664007, Иркутская обл., г. Иркутск,
ул. Баррикад, д. 53, оф. 206

Заказчик:

АО «БСК»
453110, РБ, г. Стерлитамак,
ул. Техническая, д. 32

Электронная торговая площадка:

<http://223etp.zakazrf.ru>

РЕШЕНИЕ

по жалобе № ТО 002/07/3-2746/2021

24.01.2022

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

– временно исполняющего обязанности заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Членов Комиссии:

– начальника отдела естественных монополий и финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

– специалиста 1 разряда отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

при участии от ООО «СК «Е2Е4» - Долголенко Ж.А. (доверенность от 11.01.2022), от АО «БСК» - Вильданова И.Ю. (доверенность от 09.08.2021),

рассмотрев жалобу ООО «СК «Е2Е4» (664007, Иркутская обл., г. Иркутск, ул. Баррикад, д. 53, оф. 206) от 30.12.2021 вх.№22165 на действия АО «БСК» (453100, РБ, г. Стерлитамак, ул. Техническая, д. 32) при проведении конкурентного отбора на оказание услуг по комплексной уборке внутренних помещений АО «БСК» (извещение №32110903501),

0200863

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции, Закон № 135-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее – Управление) поступила жалоба ООО «СК «Е2Е4» (664007, Иркутская обл., г. Иркутск, ул. Баррикад, д. 53, оф. 206) от 30.12.2021 вх.№22165 на действия АО «БСК» (453100, РБ, г. Стерлитамак, ул. Техническая, д. 32) при проведении конкурентного отбора на оказание услуг по комплексной уборке внутренних помещений АО «БСК» (извещение №32110903501).

Заявитель обжалует действия Заказчика, выразившиеся в необоснованном отклонении его заявки.

Заказчик с доводами жалобы не согласен, представлены письменные пояснения от 17.01.2022 вх. №473.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующего в заседании, Комиссия установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не

включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Согласно ч.1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

03.12.2021 Заказчиком на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение №32110903501 о проведении конкурентного отбора на оказание услуг по комплексной уборке внутренних помещений АО «БСК».

Согласно протоколу о рассмотрении заявок от 15.12.2021 на участие в данной процедуре было подано 14 заявок, 5 из них было допущено к дальнейшему участию.

Закупочной комиссией АО «БСК» было отклонено 9 заявок, среди которых и заявка ООО «СК «Е2Е4». Причина такого отклонения заключается в следующем: в Техническом предложении в составе заявки отсутствует подтверждение соответствия конкретным требованиям, установленным в Техническом задании.

В соответствии с п. 4.5.5.1 Документации о закупке описание продукции должно быть подготовлено участником в соответствии с требованиями пункта 1.2.17.

По правилам п. 4.5.5.2 Документации о закупке при описании продукции участник обязан подтвердить соответствие поставляемой продукции требованиям документации о закупке в отношении всех показателей, которые в ней установлены. При этом должны указываться точные и не допускающие двусмысленного толкования показатели.

Согласно п. 4.5.5.5 Документации о закупке в случае нарушения участником требований к описанию продукции, установленных настоящим подразделом, организатор вправе отклонить заявку такого участника от дальнейшего участия в закупке.

П. 1.2.17 Документации о закупке предусмотрены требования к описанию продукции: подробное предложение участника о выполнении требований в отношении поставляемой продукции, в том числе указания производителя и страны происхождения товара, предложение в отношении функциональных характеристик (потребительских свойств), количественных и качественные характеристик продукции по параметрам эквивалентности, указанным в Технических требованиях заказчика (в отношении остальных аспектов предложения, участник дает свое согласие (декларацию) на поставку продукции

на условиях, указанных в документации о закупке) – по форме Технического предложения, установленной в подразделе 7.4.

Подразделом 7.4 установлена форма Технического предложения, которая выглядит следующим образом:

Функциональные характеристики (потребительские свойства), количественные и качественные характеристики продукции

№ п/п	Наименование параметра	Требование заказчика	Предложение участника	Примечания, обоснование
1				

[участник обязан описать все позиции Технических требований (Приложение №1 – Технические требования), с учетом предлагаемых условий договора, а также требований разделов 4 и 6 настоящей документации о закупке]

(подпись, М.П.)

(фамилия, имя, отчество подписавшего, должность)

Как следует из пояснений Заказчика, в составе заявки ООО «СК «Е2Е4» содержалось техническое предложение, в котором отсутствовало подробное описание всех позиций Технического задания.

Заявитель в своей жалобе указал на то, что какая-либо продукция в составе заявки и в Техническом задании не предусмотрена. По его мнению, данные основания являются несостоятельными и не могут повлечь недопуск участника к закупке.

Предметом данной закупки является оказание услуг по комплексной уборке внутренних помещений АО «БСК», а не поставка какого-либо товара или продукции.

По данному доводу, представитель Заказчика пояснил, что в своем Техническом предложении Заявитель обязан был указать виды работ, предусмотренных Техническим заданием, то есть продублировать само Техническое задание.

В данном случае, Комиссия соглашается с доводами Заявителя, так как предметом данной закупки является уборка помещений, а не поставка (производство) продукции.

Кроме того, рассмотрев заявку ООО «СК «Е2Е4», Комиссия установила, что Заявитель в форме Технического предложения в графе «Предложение участника» указал, что он полностью принимает установленные в Документации о закупке требования и условия, подтверждает выполнение каждого требования, предусмотренного Техническим заданием и Документацией о закупке.

Учитывая позицию Заказчика о том, что в своем Техническом предложении Заявитель должен был просто продублировать Техническое задание, Комиссия считает, что отклонение заявки Заявителя, по основанию отсутствия подтверждения соответствия конкретным требованиям, установленным в Техническом задании, является необоснованным.

Таким образом, действия Заказчика по отклонению заявки ООО «СК «Е2Е4» не соответствуют п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках.

Учитывая, что по итогам закупки заключен договор, который находится в стадии исполнения, предписание в соответствии с установленными полномочиями выдано быть не может.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных, не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного и в соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «СК «Е2Е4» (664007, Иркутская обл., г. Иркутск, ул. Баррикад, д. 53, оф. 206) от 30.12.2021 вх.№22165 на действия АО «БСК» (453100, РБ, г. Стерлитамак, ул. Техническая, д. 32) при проведении конкурентного отбора на оказание услуг по комплексной уборке внутренних помещений АО «БСК» (извещение №32110903501) обоснованной.

2. Предписание не выдавать в связи с заключением и исполнением договора.

Председатель комиссии

Члены комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев в Арбитражный суд Республики Башкортостан.